

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-2263/2019 об административном правонарушении

«18» сентября 2019 года г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 050/04/9.21-2263/2019, возбужденного в отношении АО «Мособлгаз» (место нахождения: 143082, Московская область, Одинцовский район, с.п. Барвихинское, дер. Раздоры, 1-й км Рублево-Успенского шоссе, корпус Б),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление <...> (вх. от 31.05.2019 № 17698-ЭП/19) с жалобой на действия АО «Мособлгаз» в части нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 050/04/9.21-2263/2019 по признакам нарушения Правил подключения.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К рассмотрению дела № 050/04/9.21-2263/2019 об административном правонарушении в качестве свидетеля привлечен <...>

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...> установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по транспортировке газа.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ

«О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что между АО «Мособлгаз» и <...> 21.06.2016 заключен договор о подключении № 08/893-1076-16, предметом которого является подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения.

Согласно пункту 1.3 договора № 08/893-1076-16, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 1 год, с момента заключения сторонами договора и при условии надлежащего выполнения сторонами обязательств по договору.

Из материалов дела № 050/04/9.21-2263/2019 об административном правонарушении следует, что 09.09.2017 между <...> и АО «Мособлгаз» заключено дополнительное соглашение к договору № 08/893-1076-16, согласно которому, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства продлен до 21.09.2017.

В соответствии с пунктом 59 Правил подключения, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 60 Правил подключения, по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения в соответствии с пунктом 2 Правил подключения понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии со статьями 309, 310 Гражданского Кодекса Российской Федерации, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Следовательно, АО «Мособлгаз» надлежало в срок до 21.09.2017 выполнить мероприятия по подключению объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сети газораспределения.

Согласно подпункту «в» пункта 98 Правил подключения, исполнитель (АО «Мособлгаз») обязуется осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения), но не ранее подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

Согласно материалам настоящего дела, АО «Мособлгаз» исполнило все необходимые мероприятия по проектированию и строительству сети газораспределения до границ земельного участка заявителя в срок, установленный пунктом 1.3 договора о подключении № 08/893-1076-16 от 21.06.2016, что подтверждается Актом приемки законченного строительства объекта сети газораспределения от 20.09.2017, представленным в материалы дела.

В силу подпункта «а» пункта 100 Правил подключения, заявитель обязуется выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению.

Из пункта 2.3. договора № 08/893-1076-16 о подключении следует, что <...> обязан разработать проектную документацию на строительство газопровода от точки (точек) подключения до газоиспользующего оборудования, выполнить условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению, включая комплекс проектных и строительно-монтажных работ по созданию сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке, уведомить АО «Мособлгаз» о выполнении технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора о подключении.

В соответствии с материалами дела № 050/04/9.21-2263/2019 об административном правонарушении установлено, что <...> обратился в ФАС России за разъяснением законодательства по вопросу срока подключения к сети газораспределения в части осуществления мероприятий в пределах границ земельного участка заявителя, в связи с чем <...> письмом ФАС России (исх. от 11.06.2019 № АГ/49040/19) направлен ответ, согласно которому срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта капитального строительства не должен превышать срок, установленный договором о подключении в рамках Правил подключения, при этом мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка заявителя входят в общий срок выполнения мероприятий по подключению.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-2263/2019 об административном правонарушении <...> в срок, установленный пунктом 1.3 договора № 08/893-1076-16 от 21.06.2016 о подключении, не выполнены обязательства по подготовке сети газопотребления и газоиспользующего оборудования, а также отсутствует уведомление

АО «Мособлгаз» о выполнении технических условий.

В силу пункта 9.2 договора № 08/893-1076-16 от 21.06.2016 о подключении, в случае нарушения срока подключения объекта к сети газопотребления по вине заявителя,

договор прекращает свое действие по истечению срока, установленного в пункте 1.3 договора.

В соответствии с пунктом 9.3 договора № 08/893-1076-16 от 21.06.2016 о подключении, обязательства исполнителя по подключению (технологическому присоединению) прекращаются после окончания срока действия договора.

Исходя из буквального толкования пунктов 1.3 и 9.2 договора № 08/893-1076-16 от 21.06.2016 и в связи с нарушением срока подключения по договору со стороны <...>, указанный договор прекратил свое действие 22.09.2017.

Согласно части 1 статьи 407 Гражданского Кодекса Российской Федерации обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным Гражданским Кодексом Российской Федерации, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В силу части 3 статьи 425 Гражданского Кодекса Российской Федерации законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Следовательно, в связи с отсутствием заключенного между АО «Мособлгаз» и <...> договора о подключении, у АО «Мособлгаз» отсутствуют обязательства по подключению объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сети газораспределения.

Также, согласно представленным документам установлено, что срок действия технических условий № 1076-16/45 являющиеся неотъемлемым приложением к договору о подключении № 08/893-1076-16 от 21.06.2016, истек 22.06.18.

Документы, подтверждающие обращение <...> в адрес АО «Мособлгаз», с целью продления технических условий № 1076-16/45, в материалы настоящего дела не представлены.

Рассмотрев представленные документы, материалы и сведения, установлено, что 05.09.2017 <...> в адрес АО «Мособлгаз» направлено обращение с просьбой, осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка.

Согласно пункту 88 Правил подключения в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2017 № 999, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случаев, указанных во втором предложении подпункта «а» пункта 83, абзаце втором настоящего пункта и в пункте 112 настоящих Правил.

Заявитель вправе обратиться к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка. В этом случае исполнитель в течение 10 рабочих дней после дня получения письменного обращения направляет заявителю расчет размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах

границ земельного участка заявителя, величина которой устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Таким образом из абзаца 2 пункта 88 Правил подключения следует, что исполнитель обязан направить заявителю расчет платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя при условии установления ее величины органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Вместе с тем установлено, что Методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденные приказом ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18, вступили в силу 17.12.2018.

Из материалов дела № 050/04/9.21-2263/2019 об административном правонарушении следует, что <...> обратился в Комитет по ценам и тарифам Московской области с просьбой сообщить точную дату вступления в силу распоряжения Комитета от 25.04.2019 № 85-Р «Об установлении на 2019 год Акционерному Обществу «Мособлгаз» стандартизированных тарифных ставок для определения величины платы за подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования заявителей, используемого для коммунально-бытовых нужд, с расходом газа не более 42 куб. метра в час внутри границ земельных участков»

(далее – распоряжение Комитета от 25.04.2019 № 85-Р) в связи с чем <...> письмом от 20.08.2019 № 31ТГ-2209/06 направлен ответ, согласно которому Комитет по ценам и тарифам Московской области указал, что распоряжение Комитета от 25.04.2019 № 85-Р опубликовано на официальном сайте Комитета по ценам и тарифам Московской области в Интернет-портале Правительства Московской области 25.04.2019 и вступило в законную силу 06.05.2019.

Проанализировав материалы дела № 050/04/9.21-2263/2019 об административном правонарушении установлено, что на дату направления <...> обращения с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, у АО «Мособлгаз» отсутствовала возможность направления в его адрес договора об осуществлении мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка, ввиду отсутствия вступивших в законную силу стандартизированных тарифных ставок.

Согласно материалам настоящего дела, 13.05.2019 <...> повторно направлено в адрес АО «Мособлгаз» обращение с просьбой, осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка.

Данное обращение зарегистрировано в АО «Мособлгаз» 14.05.2019 за вх. № 3626-ВХ-ОГ/Н.

Учитывая, что отношения между <...> и АО «Мособлгаз» по договору № 08/893-1076-16 от 21.06.2016 о подключении прекращены 22.09.2017, у АО «Мособлгаз» отсутствовали правовые основания для направления <...> расчета размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя в срок, установленный Правилами подключения.

Таким образом, в действиях АО «Мособлгаз» отсутствует событие административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 050/04/9.21-2263/2019 об административном правонарушении в отношении АО «Мособлгаз» прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

2. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

3. Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
антимонопольного контроля М.Н. Ястребкова

<...>