

РЕШЕНИЕ №372-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

21 января 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Юг» – Л. Ю.Ю. (доверенность ..), С. А.В. (доверенность ..) (далее – Заказчик), в присутствии представителя ООО МТУ «ЮгКомСтрой» - Г. П.А. (доверенность ..) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение ПИР и СМР при строительстве сетей связи по технологии FNNb в Ростовском и Краснодарском филиалах (извещение №31502922460 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО МТУ «ЮгКомСтрой» на действия ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Юг» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение ПИР и СМР при строительстве сетей связи по технологии FNNb в Ростовском и Краснодарском филиалах (извещение №31502922460 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель указывает на то, что согласно подп. 5 общих требований к участникам данной закупки, изложенных в п. 14 информационной карты открытого конкурса в электронной форме, участником данного конкурса может быть только субъект малого или среднего предпринимательства.

Между тем инвестиционная закупочная комиссия Заказчика приняла к рассмотрению и оценке заявку участника ОАО «СОЮЗ-ТЕЛЕФОНСТРОЙ», который не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Считает, что Заказчик в нарушение правил конкурса и положения ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 допустил к участию и признал победителем компанию ОАО-«СОЮЗ-ТЕЛЕФОНСТРОЙ», что привело к нарушению прав других участников, в частности ООО МТУ «ЮКС», являющегося субъектом МСП и занявшего 3-е место.

На основании изложенного просит признать действия Заказчика (в лице инвестиционной закупочной комиссии) по определению результатов сопоставления и оценки заявок незаконными и отменить протокол подведения итогов закупки от 23.12.2015г. в части определения ОАО «СОЮЗ-ТЕЛЕФОНСТРОЙ» победителем и присвоения его заявке первого номера.

Заказчик возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 14.01.2016 в 15-00.

14.01.2016 рассмотрение жалобы перенесено на 21.01.2016 на 12-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

03.11.2015 года ПАО «Ростелеком» в лице МРФ «ЮГ» в ЕИС www.zakupki.gov.ru, а также на электронной торговой площадке www.ots.ru размещено извещение и документация по проведению открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение ПИР и СМР при строительстве сетей связи по технологии FTТb в Ростовском и Краснодарском филиалах (закупка № 31502922460).

Классификация по ОКДП - 4520000 Услуги по проведению общих строительных работ по возведению зданий и сооружений.

Согласно п.п. 8-10 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема», утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в соответствии с пп. «б» п. 4 Положения заказчики обязаны утвердить перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - перечень).

Перечень составляется на основании Общероссийского классификатора видов

экономической деятельности, продукции и услуг и включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, подразделов и рекомендуемым указанием групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг).

Заказчик размещает перечень в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) или до ввода в эксплуатацию единой информационной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт), а также на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Во исполнение данных норм Положения ПАО «Ростелеком» 18.09.2015 года издан приказ «О внесении изменений в Приказ ПАО «Ростелеком» от 01.07.2015 года № 01/01/567-15 «О введении в действие Перечня товаров, работ, услуг, закупаемых у субъектов малого и среднего предпринимательства» № 01/01/813-15. Согласно данному приказу с 09.10.2015 года введен в действие Перечень товаров, работ, услуг, закупаемых у субъектов малого и среднего предпринимательства в новой редакции.

Данный Перечень размещен на сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте <http://zakupki.rostelecom.ru/msb/>.

Указанный Перечень не содержит продукции (товара, работы, услуги) с кодом 4520000.

ПАО «Ростелеком» 01.12.2015 года, т.е. после объявления закупки, издан приказ «О введении в действие Перечня товаров, работ, услуг, закупаемых у субъектов малого и среднего предпринимательства с 01.01.2016» № 01/01/1053-15, который содержит код продукции (товара, работы, услуги) - 4520000.

Согласно п. 6.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» Общество вправе, но не обязано, в документации о закупке установить к участникам требования с целью обеспечения отбора поставщика (исполнителя, подрядчика), способного своевременно и качественно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом Договора (Договоров).

Согласно п. 14 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема», утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "а" пункта 4 данного Положения, т.е. когда участниками являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик вправе установить требование к субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся участниками такой закупки, о включении декларации в состав заявки на участие в закупке.

Как поясняют представители Заказчика, руководствуясь нормами вышеуказанных Федерального закона и Положения ПАО «Ростелеком» в п. 14 Информационной карты указало, что соответствие участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства», должно быть подтверждено Декларацией о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по соответствующей форме.

Данная Декларация должна быть предоставлена в обязательном порядке всеми Претендентами в составе заявки на участие в закупке в случае:

- если участник закупки является субъектом малого и среднего предпринимательства,

- если участниками закупки являются только субъекты малого и среднего предпринимательства в соответствии с п.2 раздела 2 Информационной карты Документации.

Согласно п. 18 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема», утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, в случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает 50 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик обязан осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Иными словами, должно быть выполнено одновременно 2 условия: цена договора (лота), не превышающая 50 миллионов рублей, и включение продукции в Перечень.

Особенности участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с п.8 ст.3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не установлены, что указано в п. 2 раздела 2 Информационной карты и в Извещении о закупке.

Таким образом, участниками оспариваемой закупки могли быть любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства.

При проведении закупок ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Юг» руководствуется Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком», утвержденным ОАО «Ростелеком» (редакция 2) и утвержденным решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» (протокол от 07.02.2013 № 32).

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в

случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО МТУ «ЮгКомСтрой» установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО МТУ «ЮгКомСтрой» на действия ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Юг» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение ПИР и СМР при строительстве сетей связи по технологии FNNb в Ростовском и Краснодарском филиалах (извещение №3 1502922460 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.