

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 8-01/292 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

« 06» декабря 2016 года

г. Хабаровск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Хабаровского УФАС России от «06» декабря 2016 №1170 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении Краевым государственным автономным учреждением культуры «Краевое научно-образовательное творческое объединение культуры» антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в проведении закупки на оказание услуг по буксировке баржи «БМП-105» с места ее отстоя на акваторию АО «Хабаровский судостроительный завод» для подготовки и установки пассажирского судна проект А45-2 в Хабаровске и дальнейшей буксировки баржи из акватории в пункт погрузки груза на грузовой район «Ветка», по перевозке судна по маршруту г. Хабаровск – г. Николаевск-на-Амуре – г. Владивосток – г. Николаевск-на-Амуре – г. Хабаровск у единственного поставщика ОАО «Хабаровский речной торговый порт» (извещения №№ 31604033718, 31604033673, 31604033533, 31604033645, 31604033492), по организации судового и грузового агентирования по прибытию и убытию судна А45-2, буксира «Восток», баржи «БМП-105» в порту г. Владивостока, организации и осуществлению работ по погрузке и разгрузке баржебуксирного состава с судном А45-2 у единственного поставщика ООО «Русский Регистр Сахалин» (извещение №31604037953), в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев жалобу СМИ «Дебри-Дальний Восток» на действия КГАУК «КНОТОК» при проведении закупок у единственного поставщика на оказание услуг по перевозке пассажирского судна проекта А 45-2 по маршруту Хабаровск - Николаевск-на-Амуре – Владивосток - Николаевск-на-Амуре – Хабаровск на общую сумму 14 600 000,0 руб. с НДС, по буксировке баржи «БМП-105» с места ее отстоя на акваторию АО «Хабаровский судостроительный завод» для подготовки и установки пассажирского судна проект А45-2 в Хабаровске и дальнейшей буксировки баржи «БМП-105» из акватории АО «Хабаровский судостроительный завод» в пункт погрузки на грузовой район «Ветка» на сумму 674 711 руб., а также на организацию судового и грузового агентирования по прибытию и убытию судна А45-2, буксира «Восток», баржи «БМП -105» в порту г. Владивосток, организации и осуществлению работ по погрузке и разгрузке баржебуксирного состава с судном А45-2 на сумму 1 127 500 руб. в августе – сентябре 2016 года, установило следующее.

Правовая основа, общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц регламентированы Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков), указанных в части 2 статьи 1 названного закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является положение о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках определены основополагающие принципы закупки товаров, работ, услуг: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено поименованным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Краевого государственного автономного учреждения культуры «Краевое научно-образовательное творческое

объединение культуры» (далее – КГАУК «КНОТОК»), утвержденное протоколом наблюдательного совета учреждения от 18.04.2016 №06, размещено на официальном сайте закупок в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

Положением установлены способы закупок учреждением товаров, работ, услуг, в числе которых конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок, закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с пунктом 4 Положения о закупках учреждение имеет право не проводить торги, если цена договора не превышает 10 % (Десяти процентов) балансовой стоимости активов учреждения определяемой по данным бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, но оставляет за собой право приобретение товаров, работ и услуг Заказчиком следующими способами, в числе которых без проведения торгов:

- закупка у единственного поставщика - когда цена договора не превышает один миллион пятьсот тысяч рублей без учета налогов;

- запрос предложений или запроса котировок цен - при закупке товаров, работ, услуг если начальная (максимальная) цена договора не превышает пяти миллионов рублей с учетом налога;

- закупка по мониторингу цен и качества товаров, работ, услуг при закупке товаров, работ, услуг если начальная (максимальная) цена договора не превышает пяти миллионов рублей с учетом налога;

В соответствии с пунктом 13.1 Положения о закупках под закупкой у единственного поставщика понимается способ закупок, при котором заказчик предлагает заключить договор только одному поставщику (исполнителю, подрядчику).

Пунктом 10.2 Положения о закупке учреждения установлено, что при проведении запроса предложений извещение о его проведении размещается на официальном сайте не менее чем за 10 дней до дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений, при этом указанный срок может быть уменьшен по решению закупочной комиссии до 7 дней.

В соответствии с пунктом 11.2 при проведении запроса цен извещение размещается на официальном сайте не менее чем за 5 дней до окончания подачи заявок, при этом срок подачи заявок содержит не менее чем 3 рабочих дня.

В соответствии с пунктом 14 Положения о закупках под запросом котировок цен понимается способ осуществления закупки без проведения торгов и в сокращенные сроки, при котором информация о потребностях товаров, работ, услуг сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок, и победителем признается участник закупок, предложивший наиболее низкую цену.

Таким образом, наименее продолжительными по сроку проведения являются запрос цен и запрос котировок цен (продолжительность приблизительно 5- 7 дней с даты размещения извещения и до дня оценки заявок и выбора победителя).

Договор №047/16 на перевозку груза КГАУК «Краевое научно-образовательное творческое объединение культуры» заключен 26.08.2016 с ОАО «Хабаровский

речной торговый порт», предметом договора являются услуги по перевозке пассажирского судна проект А45-2 по маршруту Хабаровск – Николаевск-на-Амуре, судно грузится на баржу «БПМ-105» в порту Хабаровска и доставляется до Николаевска-на-Амуре буксиром «Восток» или типа РТ-600, принадлежащие исполнителю на праве собственности, выход из Хабаровска 26.08.2016, подход к Николаевску-на-Амуре 28.08.2016 (пункты 1, 2 договора). Стоимость перевозки груза – 2 920 000,00 руб. с НДС.

26.08.2016 на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещено извещение №31604033492 о закупке у единственного поставщика на оказание услуг по перевозке пассажирского судна проект А45-2 по указанному в договоре №047/16 маршруту. Начальная (максимальная) цена договора – 2 920 000,00 руб. с учетом НДС. Из размещенного извещения следует, что его размещение носит информационный характер, документация о закупке не размещена, не предусмотрены и не размещены требования к содержанию, оформлению и составу заявки, подача заявок и их рассмотрение, оценка и сопоставление, отсутствует перечень работ (услуг), которые надлежит выполнить в соответствии с договором. Размещенный протокол не содержит сведений о выбранном единственном поставщике (исполнителе). Из информации о договоре, размещенной здесь же 30.08.2016, следует, что договор заключен 26.08.2016 с ОАО «Хабаровский речной торговый порт».

Договор №048/16 на перевозку груза КГАУК «Краевое научно-образовательное творческое объединение культуры» заключен 26.08.2016 с ОАО «Хабаровский речной торговый порт», предметом договора являются услуги по перевозке указанного пассажирского судна по маршруту г. Николаевск-на-Амуре – г. Владивосток. Стоимость перевозки груза – 2 920 000,00 руб. с НДС.

26.08.2016 на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru КГАУК «КНОТОК» размещено извещение №31604033645 о закупке у единственного поставщика на оказание услуг по перевозке пассажирского судна проект А45-2 по указанному в договоре №048/16 маршруту. Начальная (максимальная) цена договора – 2 920 000,00 руб. с учетом НДС. Извещение о проведении закупки №9 также является информационным, требования к составу заявки, к участнику закупки не установлены, подача заявок и их рассмотрение, оценка не предусмотрены.

Договор №049/16 на перевозку груза КГАУК «КНОТОК» заключен 26.08.2016 с ОАО «Хабаровский речной торговый порт», предметом договора являются услуги по перевозке указанного пассажирского судна по маршруту г. Владивосток – г. Николаевск-на-Амуре. Период выхода из г. Владивостока - 05-07.09.2016, подход к г. Николаевску-на - Амуре – 12-14.09.2016. Стоимость перевозки груза – 2 920 000,00 руб. с НДС.

26.08.2016 на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru КГАУК «КНОТОК» размещено извещение №31604033533 о закупке у единственного поставщика на оказание услуг по перевозке пассажирского судна проект А45-2 по указанному в договоре №049/16 маршруту. Начальная (максимальная) цена договора – 2 920 000,00 руб. с учетом НДС. Извещение о проведении закупки №10 также является информационным, требования к составу заявки, к участнику закупки не

установлены, подача заявок и их рассмотрение, оценка не предусмотрены.

Договор №050/16 на перевозку груза КГАУК «КНОТОК» заключен 26.08.2016 с ОАО «Хабаровский речной торговый порт», предметом договора являются услуги по перевозке указанного пассажирского судна по маршруту г. Николаевск-на-Амуре – г. Хабаровск. Период выхода из г. Николаевска-на-Амуре – 12.09.2016, подход к г. Хабаровску – 19.09.2016. Стоимость перевозки груза – 2 920 000,00 руб. с НДС.

26.08.2016 на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru КГАУК «КНОТОК» размещено извещение №31604033673 о закупке у единственного поставщика на оказание услуг по перевозке пассажирского судна проект А45-2 по указанному в договоре №050/16 маршруту. Начальная (максимальная) цена договора – 2 920 000,00 руб. с учетом НДС. Извещение о проведении закупки №11 также является информационным, требования к составу заявки, к участнику закупки не установлены, подача заявок и их рассмотрение, оценка не предусмотрены.

Договор №051/16 на перевозку груза КГАУК «КНОТОК» заключен 26.08.2016 с ОАО «Хабаровский речной торговый порт», предметом договора являются услуги по буксировке баржи «БПМ-105» с места ее отстоя на акваторию АО «Хабаровский судостроительный завод» для подготовки и установки данного пассажирского судна в Хабаровске и дальнейшей буксировки баржи из указанной акватории в пункт погрузки груза на грузовой район «Ветка». Срок подачи баржи – 26.08.2016. Период отстоя баржебуксирного состава – 31.08.2016 по 04.09.2016. Стоимость услуг – 674 711,0 руб. с НДС.

26.08.2016 на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru КГАУК «КНОТОК» размещено извещение №31604033718 о закупке у единственного поставщика на оказание услуг по перевозке пассажирского судна проект А45-2 по указанному в договоре №049/16 маршруту. Начальная (максимальная) цена договора – 674 711 руб. с учетом НДС. Извещение о проведении закупки №12 также является информационным, требования к составу заявки, к участнику закупки не установлены, подача заявок и их рассмотрение, оценка не предусмотрены.

Указанные услуги оплачены платежными поручениями от 30.08.2016 (2 920 000 руб.), 31.08.2016 (2 920 000 руб.), 19.09.2016 (2 920 000 руб.), 31.08.2016 (674 711 руб.).

В соответствии с договором от 29.08.2016 №16.005/01.321PP, заключенным КГАУК «КНОТОК» с ООО «Русский Регистр Сахалин», общество обязуется организовать судовое и грузовое агентирование по прибытию и убытию судна А45-2, буксира «Восток», баржи «БМП-105» в порт Владивосток, организовать и осуществить работы по погрузке и разгрузке баржебуксирного состава с судном А45-2; организовать стоянку буксира «Восток», баржи «БМП-105» в порту Владивосток; организовать привлечение водолазов для выполнения стропления и контроля погрузки и разгрузки судна в порту Владивостока. Срок выполнения работ с 29.08.2016 по 06.09.2016. Цена договора – 1 127 500 руб. без НДС.

29.08.2016 на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru КГАУК «КНОТОК» размещено извещение №31604037953 о закупке у единственного поставщика на оказание услуг организовать судовое и грузовое агентирование по прибытию и убытию судна

А45-2, буксира «Восток», баржи «БМП-105» в порт Владивосток, организовать и осуществить работы по погрузке и разгрузке баржебуксирного состава с судном. Начальная (максимальная) цена договора – 1 127 500 руб. с учетом НДС. Извещение о проведении закупки №13 также является информационным, требования к составу заявки, к участнику закупки не установлены, подача заявок и их рассмотрение, оценка не предусмотрены. Срок оказания услуг – с 01.09.2016 по 06.09.2016. Услуги оплачены платежными поручениями от 31.08.2016 (338 250,00 руб.) и 09.09.2016 (789 250,00 руб.).

Указанные закупки проведены учреждением у единственного поставщика со ссылкой на пункты 13.3, 13.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд КГАУК «КНОТОК», без учета ее стоимости в случае, если продукция имеется в наличии только у какого-либо конкретного поставщика и не существует никакой разумной альтернативы или замены, а также в связи со срочным характером по причине проведения 2 Восточного экономического форума в период с 01-04 сентября 2016 г.

Как следует из протокола заседания рабочей группы по подготовке и участию Хабаровского края в основных форумах и конгрессно-выставочных мероприятиях, проводимых на территории Российской Федерации в 2016 году от 14.05.2016, КГАУК «КНОТОК» определен в качестве финансового оператора для организации и проведения в 2016 году Восточного экономического форума за счет средств бюджетных источников финансирования. Пунктом 3 указанного протокола определен период участия Хабаровского края в данном форуме – с 01 по 04 сентября 2016 г.

Из письма учреждения от 18.08.2016 №663-01-28 в министерство культуры края о направлении документов для согласования крупной сделки, связанной с необходимостью доставки и презентации судна А45-2 на Восточном экономическом форуме со 02 по 03 сентября 2016 года, следует, что учреждением уже в начале августа проводился мониторинг цен на оказание услуг по доставке и презентации судна, представлен отчет о результатах исследования запросов коммерческих предложений, в соответствии с которыми ОАО «Хабаровский речной торговый порт» предложило стоимость услуг по доставке и презентации судна А45-2 в размере 12 354 711 руб., ОАО «Амурское пароходство – 18 000 000 руб.

Распоряжением Правительства Хабаровского края от 23.08.2016 №648-рп в связи с участием в Восточном экономическом форуме в период с 01.09.2016 по 04.09.2016 выделены из резервного фонда министерству культуры края бюджетные ассигнования в размере 32 855 000,00 руб., из них на обеспечение доставки и презентации быстроходного пассажирского судна проекта А45-2 – 26 000 000,00 руб.

Министерством культуры Хабаровского края согласована данная крупная сделка в размере начальной (максимальной) цены 12 354 711 руб.

Приведенные документы и факты свидетельствуют о том, что о необходимости закупки услуг по перевозке и презентации судна А45-2 учреждение было осведомлено первоначально еще с мая 2016 года.

Довод о возникшей срочной потребности в закупке данных услуг не нашел своего

подтверждения в ходе проведения проверки, время на осуществление данной закупки конкурентным способом (запрос цен, запрос котировок цен) у предприятия имелось.

Ссылки учреждения на пункты 13.3, 13.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг, о том, что продукция имеется в наличии только у какого-либо конкретного поставщика и не существует никакой разумной альтернативы или замены, также опровергается тем, что ОАО «Хабаровский речной торговый порт», ООО «Русский Регистр Сахалин» не являются единственными предприятиями, оказывающими такого рода услуги.

Частями 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен и иных проводимых в соответствии с Законом о закупках закупок запрещено совершать действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Заключение учреждением с ОАО «Хабаровский речной торговый порт», договоров на перевозку судна от 26.08.2016 №047/16, 048/16, 049/16, 050/16, 051/16, с ООО «Русский Регистр Сахалин» договора от 29.08.2016 №16.005/01.321PP на организацию судового и грузового агентирования судна А45-2, буксира «Восток», баржи «БМП-105» в г. Владивосток, на общую сумму 13 782 211,00 руб. как с единственными поставщиками без проведения конкурентных процедур при наличии возможности на организацию и проведение конкурентной закупки привело к исключению возможности заинтересованных лиц претендовать на заключение указанных договоров в равных условиях, в рассматриваемых действиях КГАУК «КНОТОК» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 8-01/292 к рассмотрению на «10» час. «00» мин.

«17» января 2017, по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 2.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Краевое государственное автономное учреждение культуры «Краевое научно-образовательное творческое объединение культуры» (ул. Фрунзе, 69а, г. Хабаровск, 680000).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц ОАО «Хабаровский речной торговый порт» (ул. Тихоокеанская, д.45, г. Хабаровск, 680011), ООО «Русский Регистр Сахалин» (ул. Бумажная, д.32, офис 1, г. Южно-Сахалинск, 693020).

4.КГАУК «КНОТОК» в заседание комиссии представить копию платежного поручения об оплате услуг ОАО «Хабаровский речной торговый порт» по договору от 26.08.2016 №050/16.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.