

РЕШЕНИЕ № 9-7420-14/7

по жалобе А.А.В.

Резолютивная часть решения оглашена

28.01.2014 г.

г.

Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу А.А.В. на действия Нижне-Волжского бассейнового водного Управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области) (далее – Нижне-Волжское БВУ, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории залива Самарский Саратовского водохранилища площадью 0,01 кв.км. для размещения дебаркадера и понтонных сооружений для отстоя маломерных судов (Извещение № 250913/2359392/01) (далее – Аукцион, Торги),

в присутствии ...,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

20.01.2014 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба А.А.В. на действия Нижне-Волжского БВУ при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, разъяснения аукционной документации не были направлены в установленный срок Организатором торгов в адрес Заявителя; на сайте www.torgi.gov.ru разъяснения были размещены частично.

На основании изложенного Заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать действия Организатора торгов незаконными, обязать Организатора торгов привести в соответствие с действующим законодательством аукционную документацию и устранить нарушения порядка предоставления разъяснений, установленного аукционной документацией и правилами проведения аукциона.

Организатором торгов письмом от 27.01.2014 г. № ЕО-10/253 представлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 23.01.2014 г. № 599/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 25.09.2013 г. на сайте www.torgi.gov.ru Организатором торгов было размещено извещение № 250913/2359392/01 о проведении Аукциона.

Организатором торгов выступило Нижне-Волжское бассейновое водное Управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области).

Согласно извещению о проведении Аукциона предметом Аукциона является право заключения договора водопользования в целях использования части акватории залива Самарский Саратовского водохранилища площадью 0,01 кв.км. для размещения дебаркадера и понтонных сооружений для отстоя маломерных судов.

Пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее – Правила), настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта.

Согласно пункту 8 Правил Организатор аукциона, в том числе организует подготовку и размещение извещения и документации.

В соответствии с пунктом 17 Правил Документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона.

Комиссией установлено, что во исполнение вышеуказанных положений Правил, Нижне-Волжским БВУ разработана и 25.09.2013 г. утверждена Аукционная документация для проведения открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории залива Самарский Саратовского водохранилища площадью 0,01 кв.км. для размещения дебаркадера и понтонных сооружений для отстоя маломерных судов (далее – Аукционная документация).

2. В соответствии с подпунктом «в» пункта 8 Правил Организатор аукциона дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания установленного срока приема заявок.

Согласно пункту 22 Правил, а также абзацу 1 раздела 5 «Порядок предоставления разъяснений положений Аукционной документации» Аукционной документации заявитель не позднее 5 рабочих дней до окончания срока подачи заявок вправе направить в письменной или электронной форме организатору аукциона запрос о разъяснении положений документации. Организатор аукциона направляет разъяснения в письменной форме в течение 5 рабочих дней с даты поступления запроса.

Пунктом 23 Правил, абзацем 3 раздела 5 «Порядок предоставления разъяснений положений Аукционной документации» Аукционной документации установлено, что в течение 2 рабочих дней с даты направления разъяснения положений документации по запросу заявителя это разъяснение размещается организатором аукциона на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона срок окончания подачи заявок – 03.02.2014 г.

Во исполнение пункта 22 Правил, абзаца 1 раздела 5 «Порядок предоставления разъяснений положений Аукционной документации» Аукционной документации А.А.В. 09.01.2014 г. в адрес Организатора торгов направлено заявление о предоставлении разъяснений положений Аукционной документации, что подтверждается отметкой Нижне-Волжского БВУ на заявлении (указанное заявление зарегистрировано Организатором торгов за № 25 от 09.01.2014 г.).

Таким образом, срок направления разъяснений положений Аукционной документации в адрес Заявителя – не позднее 16.01.2014 г., срок размещения Организатором торгов разъяснений на сайте www.torgi.gov.ru – не позднее 20.01.2014 г.

Комиссией установлено, что в нарушение пункта 22 Правил, абзаца 1 раздела 5 «Порядок предоставления разъяснений положений Аукционной документации» Аукционной документации разъяснения Аукционной документации (письмо от 13.01.2014 г. № КЕ-12/50/1) были направлены Организатором торгов в адрес А.А.В. 20.01.2014 г. – на 4 дня позднее установленного срока, что подтверждается оттиском почтового календарного штампа на конверте, направленном в адрес А.А.В.

Разъяснения положений Аукционной документации по заявлению А.А.В. размещены Организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru 15.01.2014 г.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что Нижне-Волжским БВУ даны разъяснения не на все вопросы, поставленные А.А.В. в заявлении о предоставлении разъяснений положений Аукционной документации.

Из материалов дела следует, что в разъяснениях от 13.01.2014 г. № КЕ-12/50/1, направленных Организатором торгов в адрес Заявителя и размещенных на сайте www.torgi.gov.ru, отсутствуют разъяснения следующих вопросов:

- «Необходимо ли указывать (перечислять) в Заявке приложенные к ней документы (реквизиты банковского счета для возврата задатка, документ с указанием данных заявителя, опись и т.п.)? Если необходимо, то где именно их необходимо указывать,

после какой строки, какого слова, между какими абзацами (строками) текста, до подписи заявителя или после? Необходимо ли после перечисления в заявке всех приложений к ней документов ставить подпись заявителя и дату?»;

- «Необходимо ли сохранять в верхнем правом углу Заявки текст: «На бланке организации», «Дата, исх. номер», если заявителем является физическое лицо, которое не ведет документооборот?»;

- «Необходимо ли заявителю – физическому лицу в Заявке над строкой «наименование должности руководителя и его Ф.И.О. или его доверенного лица» прописывать свои фамилию, имя и отчество либо оставить данное поле пустым?»;

- «В аукционной документации Заявка расположена на 15 и 16 странице, номер страниц указан сверху. Необходимо ли в Заявке сохранять номера страниц – «15», «16»?».

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу о том, что действиями Нижне-Волжского БВУ при проведении Аукциона нарушены пункты 22, 23 Правил.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу А.А.В. частично обоснованной.

2. Организатору торгов выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, установленного Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230.

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 9-7420-14/7

по жалобе А.А.В.

Предписание оглашено:

28.01.2014 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе ... (далее – Комиссия),

в присутствии ...,

на основании своего решения № 9-7420-14/7 по жалобе А.А.В. на действия Нижне-Волжского бассейнового водного Управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области) (далее – Нижне-Волжское БВУ, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории залива Самарский Саратовского водохранилища площадью 0,01 кв.км. для размещения дебаркадера и понтонных сооружений для отстоя маломерных судов (Извещение № 250913/2359392/01) (далее – Аукцион, Торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Нижне-Волжскому БВУ:

1.1. **Не позднее пяти рабочих дней** со дня получения настоящего предписания:

- устранить нарушение порядка организации и проведения Аукциона, установленного Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 путем направления разъяснений Аукционной документации А.А.В., а также размещения указанных разъяснений на сайте www.torgi.gov.ru с учетом решения Самарского УФАС России № 9-7420-14/7;

- продлить срок подачи заявок на участие в Торгах не менее чем на 10 календарных дней со дня размещения на сайте www.torgi.gov.ru разъяснений Аукционной документации по заявлению А.А.В.;

- уведомить заявителей, подавших заявки на участие в Аукционе, о продлении срока подачи заявок;

- продолжить проведение Аукциона в порядке, установленном Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230.

2. Организатору торгов сообщить о выполнении настоящего Предписания **не позднее пяти рабочих дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.

Члены Комиссии:

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.