

ООО «Экопол»

ул. Энергетиков, д. 2Б, офис 3,

г. Курчатов, Курская область,

307250

ecopol-tbo@mail.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 10/01/10-3/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

_____ г. Москва

Председатель Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

По итогам мониторинга сайта zakurki.gov.ru ФАС России было выявлено, что на территории Юго-западной зоны Курской области ООО «Экопол» в нарушение подпункта «а» пункта 10 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее — Правила № 1133), не проводились торги на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов.

В соответствии с частью 1 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Закон об отходах) транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Согласно статье 1 Закона об отходах под региональным оператором понимается юридическое лицо, осуществляющее деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

ООО «Экопол» является единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность регионального оператора на территории Курской области в Юго-западной зоне.

ООО «Экопол» в соответствии с пунктом 4 статьи 24.6 Закона об отходах был выбран региональным оператором по результатам проведенных торгов согласно Правилам проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881, и между Комитетом ЖКХ и ТЭК Курской области и

ООО «Экопол» было заключено Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Курской области по Юго-западной зоне деятельности.

При этом, учитывая круг потребителей услуг ООО «Экопол», население и юридические лица Юго-западной зоны Курской области в соответствии с пунктом 5 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, не имеют возможности заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с иными хозяйствующими субъектами, так как ООО «Экопол» является региональным оператором в Юго-западной зоне Курской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Таким образом, положение ООО «Экопол» на территории Курской области в Юго-западной зоне следует признать доминирующим.

Из конкурсной документации, размещенной Комитетом ЖКХ и ТЭК Курской области на сайте orgi.gov.ru, следует, что в зоне деятельности ООО «Экопол» образуется 44,63% твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации.

В силу подпункта «а» пункта 3 Правил № 1133 цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора

должны формироваться по результатам торгов в том числе, в случае если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации.

Следовательно, в силу требований Правил № 1133, ООО «Экопол» было обязано провести торги по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По итогам мониторинга сайта zakupki.gov.ru ФАС России было выявлено, что ООО «Экопол» проводилось несколько закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказание автотранспортных услуг по перевозке твердых коммунальных отходов 5 класса опасности.

Однако Правилами № 1133 не предусмотрено заключение договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Исполнение положений Правил № 1133 не ставится в зависимость от организационно-правовой формы регионального оператора, либо от распространения на него положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В случаях, предусмотренных пунктом 10 Правил № 1133, региональный оператор обязан провести аукцион в порядке, установленном Правилами № 1133.

При этом, извещения о проведении торгов по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Курской области на сайте zakupki.gov.ru отсутствуют, а также в ответ на письмо ФАС России от 27.08.2018 № ВК/67708/18, ООО «Экопол» сообщило (вх. ФАС России от 06.09.2018 № 144981/18, исх. от 31.08.2018 № 358), что им не проводились и не проводятся аукционы в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Правил № 1133 на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов по Юго-западной зоне деятельности Курской области.

Непроведение торгов по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора в нарушение Правил № 1133 могут привести к ограничению конкуренции на рынке обращения с твердыми коммунальными отходами, следовательно, такие действия свидетельствуют о признаках нарушения запрета, установленного пунктом 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ ФАС России от 15.04.2019 № 458/19 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Экопол» пункта 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в создании препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим

хозяйствующим субъектам, в отношении организаций, осуществляющих свою деятельность в области транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Юго-западной зоны Курской области.

руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 10/01/10-3/2019 к рассмотрению на 14.05.2019 в 11 часов 00 минут по адресу: 125993 ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. № 204 (КУБ), город Москва.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: ООО «Экопол» ИНН 4632060153 (ул. Энергетиков, д. 2Б, офис 3, г. Курчатов, Курская область, 307250).

3. Явка представителей ответчика по делу (при наличии доверенности на участие в рассмотрении дела) обязательна.

1.

1.

Примечание:

1. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, контактный телефон 8-(495)-755-23-23 (доб. 365) — Сударикова Инна Алексеевна.

2. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России информацию о представителях необходимо сообщить за 1 день до рассмотрения дела.

<.....>