**Ответчик:**

ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания «Северо-Запада»

площадь Конституции, дом 3, литера А, г. Санкт-Петербург, 196247

Филиал ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания «Северо-Запада» «Карелэнерго»

ул. Кирова, 45, г. Петрозаводск, Республика Карелия,185035

**Заявитель:**

Прокуратура Беломорского района

ул. Ленина, д.10, г. Беломорск, 186500

**Заинтересованные лица:**

Северо-Западное управление Федеральной

службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору

по Республике Карелия

пр. А Невского, д. 69, г. Петрозаводск

185000

Администрация МО «Сосновецкое

сельское поселение»

ул. Железнодорожная, д.2, п. Сосновец,

Беломорский район, 186530

АО «ТНС энерго Карелия»

Интернационалистов б-р, д.17А,

г. Петрозаводск, 185016

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА №03-16/07-2017 К РАССМОТРЕНИЮ

04 декабря 2017 года г. Петрозаводск

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее - Карельское УФАС России) по рассмотрению дела №03-16/07-2017

УСТАНОВИЛ:

В Карельское УФАС России поступило заявление жителей пос. Новое Машезеро и д. Тунгуда, направленное Прокуратурой Беломорского района с письмом от 10.08.2017 № 07-01-17 в адрес Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республики Карелия (далее – Ростехнадзор), перенаправленное в Управление Ростехнадзором с письмом от 24.08.2017 №45-1-23-32/37689 (вх. от 30.08.2017 №№4128), с жалобой на действия ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК», сетевая организация, Общество), выразившиеся в ограничении режима передачи электрической энергии в связи с выполнением ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства в июне – июле месяце 2017 года.

В ходе рассмотрения заявления потребителей пос. Новое Машезеро и д. Тунгуда, материалов проверки Прокуратуры Беломорского района, информации и документов представленных сетевыми организациями ПАО «МРСК», и АО «Прионежская сетевая компания» (далее –АО «ПСК») и гарантирующим поставщиком АО «ТНС энерго Карелия» установлено следующее.

Жители пос. Новое Машезеро и д. Тунгуда в жалобе от 11.07.2017,

направленной в адрес Прокуратуры Беломорского района, требуют привести в соответствии с действующим законодательством энергоснабжение указанных населенных пунктов (подписи отсутствуют, письменный ответ предлагается направить в адрес администрации поселка).

Как следует из заявления в период с 19.06 по 28.06.2017 с 09.00 час. до 17.00 час. было введено ограничение передачи электрической энергии, что привело к нарушению работы учреждений, магазинов и иных объектов инфраструктуры, население не могло пользоваться холодильниками и иными бытовыми электроприборами, а также планируется отключение энергоснабжения в период с 06 по 30.07.2017 и в августе месяце. При этом, как утверждают заявители, не учли предложения (мнение) потребителей об установке генератора (такой вариант уже применялся) на период отключений и проведения ремонтных работ в период с 24 до 8 часов (ночью).

Прокуратурой Беломорского района представлены следующие материалы проверки:

- письмо АО «ПСК» от 25.05.2017 №8780, направленное в адрес ПАО «МРСК», с просьбой согласовать отключение потребителей с 09-00 до 17-00 включая выходные дни с 08.06.2017 по 26.06.2017, в связи с выполнением работ по реконструкции ВЛ-10кВ фидер Л-09-06 «Ругозеро-Пертозеро»;

- письмо Главы Администрации МО «Сосновецкое сельское поселение» от 15.06.2017 №233, адресованное ПАО «МРСК», о не согласовании отключения потребителей п. Новое Машезеро с 09-00 до 17-00 включая выходные дни, в связи с выполнением работ по реконструкции ВЛ-10кВ фидер Л-09-06 «Ругозеро-Пертозеро»;

- письмо ПАО «МРСК» от 03.07.2017 №524-16, направленное в адрес Администрации МО «Сосновецкое сельское поселение», в котором указано на обращение АО «ПСК» просьбой согласовать отключение потребителей в п. Новое Машезеро и д. Тунгуда с 09-00 до 17-00 включая выходные дни с 08.06.2017 по 26.06.2017, в связи с выполнением работ по реконструкции ВЛ-10кВ фидер Л-09-06 «Ругозеро-Пертозеро»;

- письмо Главы Администрации МО «Сосновецкое сельское поселение» от 04.07.2017 №252, адресованное ПАО «МРСК» о согласовании графика отключения электроэнергии в п. Новое Машезеро и д. Тунгуда с 06.07.2017 по 30.07.2017 с 12-00 до 17-00, за исключением воскресенья.

- письмо Главы Администрации МО «Сосновецкое сельское поселение» от 27.07.2017 №283, направленное в адрес Прокуратуры Беломорского района, о том, что отключение электрической энергии осуществлялось АО «ПСК» в связи с капитальным ремонтом линий электропередач 10 кВ на участке Ругозеро-Пертозеро, администрация не согласовывала график отключения с

08.06 по 26.06.2017 с 09 часов до 17 часов, рекомендуя производить работы в ночное время, с 06 по 30.07.2017 график отключения согласовывался при условии отключения с 12 часов до 17 часов ежедневно, кроме воскресенья, потребители о предстоящих отключениях уведомлялись путем развешивания объявлений в общественных местах;

- письмо ПАО «МРСК» от 07.08.2017 №МР2/3/164-02/6380, адресованное Прокуратуре Беломорского района, в котором изложены следующие обстоятельства.

В июне-июле 2017 года отключения ВЛ-1-кВ Л-09-06 проводилось по заявкам АО «ПСК» для безопасного выполнения работ по реконструкции ВЛ с заменой опор и провода. Линия Л-09-06 находится в оперативном управлении диспетчера ПСК Сегежского района и может выводится по его команде, при этом он подтверждает наличие согласования отключений. Отключения Л-09-06 на ПС9Ругозеро осуществлялось в период с 19 июня по 25 июля в соответствии с оперативными командами диспетчера АО «ПСК».

Из указанных документов следует, что отключения с 08 по 26 июня 2017 года согласованы письмом ПАО «МРСК» от 13.06.2017 №МР2/3/210-11/4625 на основании письма Ростехнадзора от 09.06.2017 №45-1/25381 (прилагается). Отключения с 06 по 30 июля 2017 года согласованы письмом ПАО «МРСК» от 05.07.2017 №МР2/3-51/002/823 в соответствии с ответом Администрации МО «Сосновецкое сельское поселение» от 04.07.2017 №252.

При согласовании с Администрацией поселения о необходимости организации электроснабжения с помощью дизельных генераторов заявлено не было.

Договоры электроснабжения с потребителями указанных населенных пунктов заключены гарантирующим поставщиком электроэнергии (АО «ТНС энерго Карелия»), в филиале ПАО «МРСК» «Карелэнерго» такие договоры отсутствуют.

Из документов и пояснений, предоставленных АО «ТНС энерго Карелия» с письмом от 20.09.2017 №164-06-79863, следует, что между АО «ТНС энерго Карелия» и ПАО «МРСК» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 24.12.2013 №01-КЭ-2014.

Согласно пункту 4.3.13 указанного договора «в случае если проведение ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства Исполнителя невозможно без ограничения режима потребления Потребителей Заказчика, Исполнитель обязан уведомить соответствующих Потребителей о проведении таких работ и о сроках ограничения режима потребления в связи с их проведением. При этом Исполнитель несет ответственность за убытки, причиненные потребителям, третьим лицам, Заказчику в результате неисполнения (ненадлежащего исполнения) данной обязанности».

В силу пункта 4.3.12 вышеуказанного договора ПАО «МРСК» обязано письменно незамедлительно ставить Заказчика в известность о ремонтных и профилактических работах, влияющих на исполнение обязательств по настоящему Договору.

Таким образом, условиями заключенного между АО «ТНС энерго Карелия» и ПАО «МРСК» договора от 24.12.2013 №01-КЭ-2014, обязанность по уведомлению потребителей возложена на сетевую организацию.

Поскольку ПАО «МРСК» не была исполнена обязанность, установленная пунктом 4.3.12 договора от 24.12.2013 №01-КЭ-2014, по незамедлительному уведомлению гарантирующего поставщика, АО «ТНС энерго Карелия» не располагало сведениями о проведении ремонтных работ и ограничении режима потребления электрической энергии в п. Новое Машезеро и д. Тунгуда в период с 08 июня 2017 года по 26 июня 2017 года и с 06 июля 2017 года по 30 июля 2017 года.

Дополнительным письмом АО «ТНС энерго Карелия» от 31.10.2017 №146-06-90595 (вх. от 02.11.2017 №5094) сообщило, что в соответствии с пунктами 5.1-5.4, 11.5 Договора от 24.12.2013 №01-КЭ-2014 информационный обмен сторон в части изменения перечня точек поставки электрической энергии осуществляется в уведомительном порядке, при этом дополнительные соглашения к нему не подписываются и предоставило перечни потребителей (юридические лица, индивидуальные, предприниматели и население) АО «ТНС энерго Карелия», энергопринимающие устройства которых расположены в п. Новое Машезеро и д. Тунгунда Беломорского района, актуальные на дату заключения договора

ПАО «МРСК» с письмом от 21.09.2017 №МР2/3/119-07/7746 представило информацию и документы, согласно которым, руководствуясь пунктом 31 (6) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила №861) Общество направило запрос от 01.06.2017 №МР2/3/210-05/4238 в Ростехнадзор и получило согласование письмом от 09.06.2017 №45-1/25381 об отключении потребителей п. Новое Машезеро и д. Тунгуда в период с 08.06.2017 по 26.06.2017 ежедневно с 9=00 час. до 17=00 час. в связи с запланированной АО «ПСК» реконструкцию воздушной линии ВЛ-10 кВ Л-09-06 «Ругозеро – Пертозеро».

ПАО «МРСК» обратилось с письмом от 03.07.2017 №524-16 в Администрацию МО «Сосновецкое сельское поселение», которая согласовала периоды отключения письмом от 04.07.2017 №252. Уведомление потребителей о планируемых сроках проведения ремонтных работ и сроках ограничения режима потребления физических лиц происходило путем направления уведомления в администрацию населенных пунктов и районов.

При этом информация об отключениях электрической энергии, связанных с

выполнением плановых ремонтных работах на сетях филиала «Карелэнерго», размещается до начала месяца на официальном сайте ПАО «МРСК» http://www.karelenergo.mrsksevzap.ru/.

АО «ПСК» с письмом от 21.09.2017 №15962 представило информацию и документы, при этом ссылается на абз. 3 пункта 31(6) Правил №861 и пункт 31 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442, далее – Постановление №442) и указывает на то, что потребители п. Новое Машезеро и д. Тунгуда непосредственно присоединены к электрическим сетям ПАО «МРСК».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В силу положений части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности, осуществляемой субъектами естественных монополий.

На основании приказа ФСТ России от 03 июня 2008 года №191-э «О включении (исключении) организации в (из) реестр (а) субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» ПАО «МРСК Северо-Запада», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии включено в Реестр субъектов естественных монополий. Следовательно, ПАО «МРСК» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных сетей, в силу обладания статусом субъекта естественных монополий.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их

электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

За исключением случаев возникновения аварийных электроэнергетических режимов, веерные отключения потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, запрещаются. В целях недопущения веерных отключений организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии ее потребителям, обязана обеспечить возможность индивидуального ограничения режима как собственного потребления, так и потребления обслуживаемых потребителей электрической энергии. Кроме того, общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг определены соответствующими Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила №861).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Правил №861 сетевая организация обязана обеспечить передачу электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони.

В соответствии с пунктом 31(6) Правил №861 для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В силу пункта 33 Правил №861 перерыв в передаче электрической энергии, прекращение или ограничение режима передачи электрической энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный энергетический надзор, неудовлетворительное состояние энергопринимающего устройства потребителя услуг угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности. О перерыве, прекращении или ограничении передачи электрической энергии в указанных случаях сетевая организация обязана уведомить потребителя услуг в течение 3 дней с даты принятия такого решения, но не позднее чем за 24 часа до введения указанных мер.

Тем самым, порядок перерыва в передаче электрической энергии, прекращение или ограничение режима передачи электрической энергии определяется Правилами №861.

Вместе с тем, порядок введения ограничения режима потребления в целях проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства определяется Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442, далее – Постановление №442).

При этом, в вышеуказанных нормативных правовых актах, применяются и разные понятия, а именно: ограничение режима передачи (Правила №861) и введение ограничения режима потребления (Постановление №442).

Таким образом, порядок введения ограничения режима потребления регламентируется Постановлением №442.

В силу пункта 30 Постановления №442 в случае если проведение ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации (смежной сетевой организации, иных владельцев) невозможно без ограничения режима потребления в отношении потребителей, присоединенных к сетям сетевой организации, сетевая организация в порядке, установленном договором оказания услуг по передаче электрической энергии, уведомляет потребителя напрямую или (если это предусмотрено указанным договором) через действующего в его интересах гарантирующего поставщика (энергосбытовую, энергоснабжающую организацию) о проведении таких работ и о сроках ограничения режима потребления в связи с их проведением. При этом если договором оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенным в отношении такого потребителя с действующим в его интересах гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), предусмотрено, что такое уведомление потребителю передает гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), то он обязан при получении от сетевой организации указанного уведомления в течение 1 суток передать его потребителю способом, позволяющим определить дату и время передачи.

В соответствии с пунктом 31 Постановления №442 если проведение сетевой организацией ремонтных работ невозможно осуществить без введения ограничения режима потребления в отношении потребителей, присоединенных к сетям смежной сетевой организации, последняя вводит ограничение режима потребления после получения уведомления о проведении ремонтных работ от сетевой организации и о необходимости введения ограничения режима потребления.

Согласно пункту 32 Постановления №442 смежная сетевая организация не позднее 2 дней со дня получения от сетевой организации уведомления о проведении ремонтных работ и о необходимости введения ограничения

режима потребления в отношении потребителей, присоединенных к сетям смежной сетевой организации, обязана уведомить потребителя о введении ограничения режима потребления напрямую или (если это предусмотрено договором оказания услуг по передаче электрической энергии) через действующего в его интересах гарантирующего поставщика (энергосбытовую, энергоснабжающую организацию).

Анализ представленных материалов, нормативно-правовых актов действующего законодательства в сфере электроэнергетики позволяет сделать следующие выводы

В силу пунктов 31 (6) и 33 Правил №861 ПАО «МРСК» обязано было обратиться в Ростехнадзор и получить согласование на отключение потребителей п. Новое Машезеро и д. Тунгуда.

В соответствии с пунктом 30 Постановления №442 и заключенного с АО «ТНС энерго Карелия» договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 24.12.2013 №01-КЭ-2014 ПАО «МРСК» обязано было уведомить потребителей п. Новое Машезеро и д. Тунгуда и гарантирующего поставщика об ограничении режима потребления электрической энергии в связи с проведением ремонтных работ.

Само по себе согласование с Ростехнадзором не освобождает ПАО «МРСК» от исполнения обязанности в порядке пункта 30 Постановления №442 уведомлять потребителей о сроках выполнения ремонтных работ.

ПАО «МРСК» не представило правовую позицию, на основании которой сетевая организация согласовала и уведомила потребителей вышеуказанных населенных пунктов о проведении ремонтных работ через Администрацию муниципального образования «Сосновецкое сельское поселение».

Кроме того, не уведомление потребителей (неопределенного круга) в установленном порядке не позволило последним выразить требования (пожелания) об установке дизельного генератора для бесперебойного энергоснабжения в период выполнения таких ремонтных работ и выполнение их с 24-00 час. до 8-00 час.

АО «ТНС энерго Карелия» предоставило перечень точек поставки электрической энергии по договору, заключенному с ПАО «МРСК» на передачу электрической энергии указав, что указанный перечень точек поставки является актуальным только на дату заключения договора (24.12.2013), в связи с чем, не представляется возможным точно установить конкретных потребителей электрической энергии, в отношении которых было осуществлено ограничение энергоснабжения.

На основании изложенного издан приказ Карельского УФАС России от 27.11.2017 № 164 «О возбуждении дела и создании Комиссии по

рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» о возбуждении в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (ОГРН – 1047855175785; ИНН – 7802312751), почтовый адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 3, литера «А»; место нахождения: 188300, Ленинградская обл. г. Гатчина, ул. Соборная, д.31) в лице филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» (почтовый адрес: 185035, Республика Карелия, ул. Кирова, д.45), дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции в связи с чем, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 03-16/07-2017 к рассмотрению на 23.01.2018 в 11 час. 00 мин. по адресу: г. Петрозаводск, наб. Варкауса, д.1А, каб. 518.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

заявителя - Прокуратуру Беломорского района (ул. Ленина, д.10, г. Беломорск, 186500);

ответчика – ПАО «МРСК» (196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 3, литера «А»; 185035, г. Петрозаводск, ул. Кирова, 45);

заинтересованных лиц:

- Администрацию МО «Сосновецкое сельское поселение» (186530, Беломорский район, п. Сосновец, ул. Железнодорожная, д.2)

– Ростехнадзор (185030, г. Петрозаводск, пр. А. Невского, д.69)

– АО «ТНС энерго Карелия» (185016, г. Петрозаводск, Интернационалистов б-р, д.17А).

3. ПАО «МРСК» надлежит в срок до 15.01.2018 представить в адрес Карельского УФАС России:

письменные пояснения о причинах и основаниях согласования и уведомления потребителей п. Новое Машезеро и д. Тунгуда о проведении ремонтных работ через Администрацию муниципального образования «Сосновецкое сельское поселение», с необходимыми ссылками не действующее законодательство;

копии документов о надлежащем уведомлении юридических лиц (предпринимателей) и иных лиц, кроме населения, о проведении ремонтных работ в указанные периоды времени;

по обстоятельствам дела со ссылкой на нормативные правовые акты и

приложением подтверждающих документов (за исключением ранее представленных);

иные документы, а также сведения (информацию), имеющие отношение к рассматриваемому делу.

4. Администрацию муниципального образования «Сосновецкое сельское поселение», надлежит в срок до 15.01.2018 представить в адрес Карельского УФАС России:

письменные пояснения по обстоятельствам дела со ссылкой на нормативные правовые акты, на основании которых Администрация согласовывала ПАО «МРСК» введение режима потребления электрической энергии на время проведения ремонтных работ;

письменные объяснения о причинах отказа в организации электроснабжения с помощью дизельных генераторов в пос. Новое Машезеро и д. Тунгуда, при наличии мнения населения о необходимости их установки;

иные документы, а также сведения (информацию), имеющие отношение к рассматриваемому делу.

5. Ростехндзору, надлежит в срок 15.01.2018 представить в адрес Карельского

УФАС России:

копию переписки с ПАО «МРСК» по вопросам согласования выполнения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства в июне-июле-августе 2017 года и связанное с ним ограничением режима потребления электрической энергии в населенных пунктах Новое Машезеро и Тунгуда;

письменную позицию о праве ПАО «МРСК» без согласования с надзорным органом выполнять ремонтные работы объектов электросетевого хозяйства в период 06 по 30.07.2017, наличие/отсутствие в таком случае административной ответственности или иной ответственности перед надзорным органом и потребителями у сетевой организации;

иные документы, а также сведения (информацию), имеющие отношение к рассматриваемому делу.

6. АО «ТНС энерго Карелия» надлежит в срок 15.01.2018 представить в адрес

Карельского УФАС России

письменные позицию по факту нарушения законных интересов потребителей пос. Новое Машезеро и д. Тунгуда, кроме ранее

представленной информации (при наличии).

7. Явка представителя(-ей) ПАО «МРСК», Прокуратуры Беломорского района, Администрации МО образования «Сосновецкое сельское поселение», Ростехнадзора и АО «ТНС энерго Карелия» (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна. При себе иметь документ, удостоверяющий личность и служебное положение.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции, лица, участвующие в рассмотрении дела, вправе знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства, а также осуществлять иные процессуальные действия.

Председатель Комиссии

К.Е. Бабкин