

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-256/17

02 мая 2017 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО «ЖКС №1 Невского района» (далее – Организатор закупки) <...> ;

в отсутствие представителей ООО «ТОТАЛ ГРУПП» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 24.04.2017 вх. № 9960-ЭП/17) ООО «ТОТАЛ ГРУПП» на действия организатора торгов ООО «ЖКС №1 Невского района» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии (УУТЭ) в жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Невского района» (извещение №31704977354), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

04 апреля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 31704977354 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии (УУТЭ) в жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Невского района» (далее - Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд общества с ограниченной ответственностью "Жилкомсервис № 1 Невского района (далее – Положение о закупках), версия 6 от 19.11.2015, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	22 154 601,60 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	04.04.17
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.04.2017 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	26.04.2017 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Российская Федерация. г. Санкт-Петербург, ул. Народная, дом 47 корп. 4

2. Заявитель находит неправомерными нестандартность и противоречивость предъявляемых Организатором закупки требований к характеристикам применяемых материалов при одновременном указании условий о соответствии указанных материалов соответствующим ГОСТ.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/12331/17 от 26.04.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия

(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 95.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следуя доводам жалобы, Заявитель полагает дискриминационными и ненадлежащими требования документации о закупке, из чего следует, что Заявителем обжалуется неразмещение в единой информационной системе надлежащей информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом №223-ФЗ размещению в единой информационной системе, что прямо предусмотрено п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

- 1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ;
- 2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- 3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

4. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

ООО «ЖКС №1 Невского района» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 4 извещения о Закупке «Виды, объемы выполняемых работ, услуг» определены в п. 13 раздела 3 «Техническое задание» Закупочной документации.

Согласно п. 23 раздела 3 «Техническое задание» Закупочной документации в Приложении №3 Организатором закупки установлены требования к товарам, используемым при оказании услуг.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ также установлено, что если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В Приложении №3 к разделу 3 «Техническое задание» Закупочной документации Организатором закупки в отношении ряда установленных материалов и товаров указаны одновременно как требования о соответствии позиций различным ГОСТ, так и непосредственно характеристики материалов или товаров.

При этом, выявлено, что требования к характеристикам позиций №№ 18, 32, 34, 70, 72, 73 Приложения №3 к разделу 3 «Техническое задание» Закупочной документации не соответствуют указанным в ГОСТ, приведенным Организатором закупки по каждой из указанных позиций.

Также, указанные Организатором закупки ГОСТ в отношении позиций №№ 13, 14 Приложения №3 к разделу 3 «Техническое задание» Закупочной документации не распространяются на указанные наименования товара.

Кроме того, установленные требования к характеристикам позиций №№ 2, 60, 67 Приложения №3 к разделу 3 «Техническое задание» Закупочной документации противоречат одновременно указанным ГОСТ.

Представители Организатора закупки в ходе заседания Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России пояснили, что указанные требования являются расширительными по отношению к ГОСТ и установлены в соответствии с имеющимися потребностями Организатора закупки.

Вместе с тем, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что установленные противоречивые требования, а также требования о соответствии ГОСТ, не регламентирующих характеристики запрашиваемого товара, не позволяют потенциальным участникам Закупки надлежащим образом составить предложение для участия в Закупке и незаконно служит ограничивающим конкуренцию фактором.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора закупки по установлению в Приложении №3 к разделу 3 «Техническое задание» Закупочной документации противоречивых и несоответствующих товарам требований нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также, в нарушении требований нормы статьи, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

Также, 02.05.2017 Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России было вынесено решение Т02-254/17 по жалобе (от 21.04.2017 вх. № 9927-ЭП/17) ООО «АЭФТ» на действия организатора торгов ООО «ЖКС №1 Невского района» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии (УУТЭ) в жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Невского района» (извещение №31704977354), на основании которого организатору торгов ООО «ЖКС №1 Невского района» выдано предписание об устранении нарушений организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии (УУТЭ) в жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Невского района» (извещение №31704977354) путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых действий, совершенных в ходе проведения процедуры Закупки.

5. Рассмотрев жалобу (от 24.04.2017 вх. № 9960-ЭП/17) ООО «ТОТАЛ ГРУПП» на действия организатора торгов ООО «ЖКС №1 Невского района» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии (УУТЭ) в жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Невского района» (извещение №31704977354), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов ООО «ЖКС №1 Невского района» нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», допущенные при организации и проведении Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 24.04.2017 вх. № 9960-ЭП/17) ООО «ТОТАЛ ГРУПП» на действия организатора торгов ООО «ЖКС №1 Невского района» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии (УУТЭ) в жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Невского района» (извещение №31704977354) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ООО «ЖКС №1 Невского района» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии (УУТЭ) в жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Невского района» (извещение №31704977354) нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также, в нарушении требований нормы статьи, допущенные путем установления в Приложении №3 к разделу 3 «Техническое задание» Закупочной документации противоречивых и несоответствующих товарам требований.

3. Не выдавать организатору торгов ООО «ЖКС №1 Невского района» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии (УУТЭ) в жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Невского района» (извещение №31704977354) ввиду наличия выданного ранее предписания на основании решения Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России T02-254/17 от 02.05.2017.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.