

РЕШЕНИЕ по делу № 033-12-А

г. Пермь

Резолютивная часть решения объявлена 08 июня 2012 года.

В полном объеме Решение изготовлено 25 июня 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <*> <*> <*> рассмотрев дело №033-12-А в отношении ООО «Уралавтоком» и ИП Золотарева А.В. по признакам нарушения п.1 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления монопольно высокой цены за доставку сжиженного углеводородного газа (далее – СУГ) в баллонах населению Пермского края,

Заседания Комиссии состоялись:

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Управление, Пермское УФАС России) поступили:

- обращение государственной инспекции вневедомственного контроля Пермского края (вх.№18075-11 от 20.12.2011) о рассмотрении коллективного обращения жителей г. Чайковский д. Дедушкино;
- обращение Управления Администрации Президента РФ по работе с обращениями граждан (вх.№17226-11 от 01.12.2011) о рассмотрении заявления В.
- обращение Прокуратуры Куединского района Пермского края (вх.№16983-11 от 28.11.2011) о проведении проверки по заявлению депутата Земского собрания Куединского района Н.;
- обращение аппарата Правительства Пермского края (вх.№16766-11 от 22.11.2011) о рассмотрении заявления О.;
- обращение депутата Законодательного собрания Пермского края Ч. (вх.№15079-11 от 20.10.2011) о рассмотрении коллективного обращения жителей частного сектора г. Березники, ул. Д. Бедного.

В указанных материалах содержится информация, указывающая на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «Уралавтоком» обеспечивает поставку сжиженного углеводородного газа в баллонах для населения Пермского края, в том числе в г. Чайковский д.

Дедушкино, в г. Березники, ул. Д. Бедного, в Куединском районе Пермского края, г. Чердынь.

В соответствии с пунктом 2 Правил поставки газа (утв. Постановлением Правительства РФ №549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан») поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется исходя из принципов государственного регулирования розничных цен на газ, потребляемый населением, в том числе тарифов на его транспортировку.

Таким образом, цены на газ для населения устанавливаются государством и не могут превышать установленную.

Постановлением Региональной энергетической комиссии Пермского края (далее – РЭК Пермского края) от 28.12.2010 №4-г «Об утверждении розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд на территории Пермского края» с 1 января 2011 года установлены предельные максимальные розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд на территории Пермского края (кроме газа для заправки автотранспортных средств), за 1 кг (с учетом НДС):

- сжиженный газ, реализуемый из групповых резервуарных установок (емкостной газ), - 14,95 руб.;

- сжиженный газ, реализуемый в баллонах, - 26,26 руб.

Поскольку тариф на доставку СУГ в баллонах не был установлен, во втором полугодии 2011 года ООО «Уралавтоком» начало поднимать цены на доставку баллонов газа. Как следует из коллективного заявления жителей г. Чайковский д. Дедушкино повышения стоимости баллона, включая доставку, происходило неоднократно: в июле 2011 года стоимость баллона газа с доставкой составляла 600 руб., в сентябре 2011 г. – 650 руб., в ноябре 2011 г. - 790 руб.

Рост стоимости доставки 1 баллона СУГ с июля 2011 года по ноябрь 2011 г. – более 30%.

Расходы, необходимые для доставки баллонов до населения Пермского края не подвергались значительному изменению, которое могло привести к повышению стоимости доставки более чем на 30% менее чем за пол года.

При этом, состав продавцов СУГ в баллонах с доставкой до населения в указанных выше территориях оставался неизменным (как следует из заявлений).

Стоимость доставки СУГ в баллонах не установлена государством, следовательно, условия обращения товара на товарном рынке не изменялись.

Следовательно, в действиях ООО «Уралавтоком» по неоднократному повышению цен на доставку СУГ в баллонах населению Пермского края установлены признаки нарушения п.1 ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции.

В отношении ООО «Уралавтоком» было возбуждено дело №033-12-А по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

21.02.2012 в адрес Пермского УФАС России поступило обращение Прокуратуры Кишертского района Пермского края (вх.№2007-12 от 21.02.2012) о рассмотрении заявления жителей с. Осинцево, д. Паруново, с. Усть-Кишерть Кишертского района Пермского края с жалобой на действия ИП Золотарева А.В. по повышению цен за доставку сжиженного газа в баллонах для населения.

Как следует из указанного обращения, с лета 2011 года ИП Золотарев А.В. являющийся единственным поставщиком СУГ в баллонах для населения Кишертского района Пермского края, повышал стоимость доставки баллона СУГ населению.

Следовательно, в действиях ИП Золотарева А.В. также установлены признаки нарушения п.1 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления монопольно высокой цены за доставку СУГ в баллонах населению Пермского края.

Обращение Прокуратуры Кишертского района Пермского края было приобщено к материалам дела №033-12-А, ИП Золотарев А.В. привлечен к участию в деле в качестве ответчика.

В обоснование своих действий по повышению стоимости поставок СУГ в баллонах для бытовых нужд для населения ООО «Уралавтоком» и ИП Золотарев А.В. приводят следующие доводы.

Единственным поставщиком СУГ для данных организаций является ООО «Пермнефтегазпереработка». Ранее, до февраля 2011 г. ООО «Пермнефтегазпереработка» поставляло СУГ для бытовых нужд населения для уполномоченных газораспределительных организаций (далее – ГРО), в том числе ИП Золотареву А.В.и ООО «Уралавтоком» по балансовым заданиям Министерства энергетики РФ, утверждаемым ежемесячно.

Однако с 01.02.2011г. ООО «Пермнефтегазпереработка» прекратило поставки СУГ по балансовому заданию Минэнерго РФ в адрес уполномоченных организации Пермского края.

При рассмотрении настоящего дела, кроме Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Комиссия также руководствовалась следующими нормативными актами:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ.
2. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» - далее Федеральный закон «О газоснабжении в РФ»;
3. Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021

«О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» - (далее Основные положения).

4. Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденные Постановлением Правительства РФ №549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» (далее Правила поставки газа);
5. Постановление Правительства РФ от 15.04.1995 № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»
7. Приказ ФСТ РФ от 02.11.2010 N 276-э/5 «Об утверждении оптовой цены на сжиженный газ для бытовых нужд» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 30.11.2010 N 19077);
8. «Техническая эксплуатация газораспределительных систем. Основные положения. Газораспределительные сети и газовое оборудование зданий. Резервуарные и баллонные установки. ОСТ 153-39.3-051-2003» (утв. Приказом Минэнерго РФ от 27.06.2003 № 259) (далее – стандарт отрасли ОСТ 153-39.3-051-2003).
9. Приказ Федеральной службы по тарифам (ФСТ РФ) от 15.06.2007 № 129-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.07.2007 N 9840);
10. Временный порядок обеспечения поставок сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд потребителей Российской Федерации, утвержденный Приказом Минтопэнерго РФ от 30.11.1999 №405 «Об обеспечении поставок сжиженных углеводородных газов потребителям Российской Федерации для бытовых нужд» - (далее Временный порядок);
11. Указ Губернатора Пермской области от 14.05.2005 № 77 «Об обеспечении поставок сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населения»;

В соответствии с нормативной базой в настоящем решении используются следующие понятия:

сжиженный углеводородный газ – продукты переработки попутного нефтяного газа и газов нефтеперерабатывающих заводов, являющиеся углеводородами, которые при нормальных условиях находятся в газообразном состоянии, а при относительно небольшом повышении давления (без снижения температуры) переходят в жидкое состояние.

газораспределительная организация - специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая

услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

система газоснабжения – имущественный производственный комплекс, состоящий из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения, поставок газа;

газораспределительная система – имущественный производственный комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям;

поставщик (газоснабжающая организация) – собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки газа потребителям по договорам;

потребитель газа (абонент, субабонент газоснабжающей организации) – юридическое или физическое лицо, приобретающее газ у поставщика и использующее его в качестве топлива или сырья.

коммунальные услуги - деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях;

исполнитель - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги. Исполнителем могут быть управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений - иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы;

потребитель - гражданин, использующий коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

ресурсоснабжающая организация - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, осуществляющие продажу коммунальных ресурсов;

коммунальные ресурсы - холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, бытовой газ в баллонах, тепловая энергия, твердое топливо, используемые для

предоставления коммунальных услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2010 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Из смысла части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» для признания нарушения необходимо установить следующие квалифицирующие признаки:

- наличие доминирующего положения хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара;
- злоупотребление доминирующим положением на данном рынке (для рассмотрения настоящего дела: в части ущемления интересов потребителей сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд по регулируемым ценам).

Установление доминирующего положения на рынке поставок сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения.

Как отмечено ранее, в адрес Управления поступили заявления от жителей г. Березники, Чердынского, Усольского, Чайковского, Куединского и Кишертского муниципальных районов Пермского края.

Для целей рассмотрения настоящего дела, возбужденного по данным заявлениям, был проведен анализ рынка реализации СУГ в баллонах для бытовых нужд населения по регулируемым ценам с условием о его доставке покупателю в границах г. Березники, Чердынского, Усольского, Чайковского, Куединского и Кишертского муниципальных районов Пермского края.

В результате проведенного анализа было установлено следующее.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» (далее Постановление Правительства №307) «коммунальные ресурсы» - холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, бытовой газ в баллонах, тепловая энергия, твердое топливо, используемые для предоставления коммунальных услуг.

Согласно п.105 Постановления Правительства №307 вместе с газовым баллоном потребителю передаются кассовый и товарный чеки, в которых помимо обязательных сведений указываются номер газового баллона, масса газа в баллоне, цена товара и дата продажи.

Как следует из заявлений, и подтверждено ответчиками, вместе с баллоном СУГ потребителю вручается чек, в котором отражена стоимость баллона, в том числе его доставки.

В силу ст.161 Гражданского кодекса Российской Федерации сделки между Юридическими лицами и гражданами совершаются в простой письменной форме, которой может являться, в том числе, чек выданный продавцом покупателю.

При этом, в соответствии с ч.1 ст.426 Гражданского кодекса Российской Федерации договор на реализацию СУГ в баллонах населению по регулируемой цене является публичным, поскольку организация, получившая статус уполномоченной ГРО обязана реализовывать СУГ каждому потребителю, который в нем нуждается.

Следовательно, поставщик коммунального ресурса – СУГ в баллонах, обязан осуществить доставку баллона до покупателя, т.е. до населения, а предусмотренная законодательством возможность потребителя СУГ в баллонах самостоятельной доставки баллона со склада до места жительства является лишь правом, а не обязанностью покупателей.

При этом, пунктом 11.6.1 стандарта отрасли ОСТ 153-39.3-051-2003 установлено, что баллоны должны транспортироваться на специально оборудованных автомобилях (например, типа "клетка") или на грузовых автомашинах с установленным на выхлопной трубе искрогасителем, оборудованных деревянными ложементами или имеющими достаточное количество резиновых (веревочных) колец и приспособление для крепления баллонов. Автомашины должны быть оснащены опознавательными знаками об опасности груза.

Также разрешается самостоятельная перевозка потребителем в индивидуальном транспорте только одиночных баллонов при использовании устройств, предохраняющих баллон от ударов и перемещения.

Следовательно, отдельный потребитель для самостоятельно перевозки должен иметь собственное транспортное средство, оборудованное специальным устройством. Фактически же, большинство потребителей баллонов СУГ для бытовых нужд пользуются услугами доставки баллонов СУГ, осуществляемыми непосредственно поставщиками СУГ для бытовых нужд.

В соответствии с ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности существует код:

52.48.35 Розничная торговля бытовым жидким котельным топливом,

газом в баллонах, углем, древесным топливом, топливным

торфом

В соответствии с ОК 034-2007 (КПЕС 2002). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности указано, что код:

52.48.35.120 Услуги по розничной торговле газом в баллонах также **включает:** услуги по обмену и поставке баллонов со сжиженным газом.

В силу ст.499 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, когда договор розничной купли-продажи заключен с условием о доставке товара

покупателю, продавец обязан в установленный договором срок доставить товар в место, указанное покупателем, а если место доставки товара покупателем не указано, в место жительства гражданина или место нахождения юридического лица, являющихся покупателями.

Следовательно, можно сделать вывод о том, что услуга по реализации СУГ в баллонах для бытовых нужд по регулируемой цене населению, включает в себя доставку баллона СУГ населению непосредственно до места жительства.

Поскольку обязанность поставки СУГ для населения лежит на уполномоченной ГРО следовательно, доставку до населения осуществляет также уполномоченная ГРО (т.к. является поставщиком коммунальной услуги).

Как следует из пояснений ответчиков, доставка баллонов осуществляется несколько раз в неделю, по заявкам потребителей. При этом, производится доставка до каждого потребителя.

Кроме того, из обращения депутата Законодательного собрания Пермского края Чибисова А.В. следует, что ООО «Уралавтоком» взимает плату за доставку, в том числе, с жителей, осуществляющих доставку баллонов самостоятельно, что указывает на включение стоимости доставки баллона СУГ для бытовых нужд в общую стоимость баллона СУГ. При этом не учитывается, осуществлялась доставка только до муниципального района Пермского края или до конкретного места жительства потребителя.

Следовательно, рынок реализации СУГ в баллонах для бытовых нужд населения по регулируемым ценам включает в себя доставку баллонов СУГ до потребителя, поскольку законодательством установлена обязанность поставщика коммунального ресурса (СУГ в баллонах) осуществить доставку до каждого потребителя СУГ в баллонах, при этом доставка осуществляется специалистами и средствами поставщиков СУГ для бытовых нужд, т.к. требует специальных средств (например, оборудованных транспортных средств), а также обученных специалистов.

В соответствии с пунктом 2 Правил поставки газа поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется исходя из следующих принципов:

а) обеспечение бесперебойности и безопасности поставки газа;

б) поставка газа по фактической потребности;

в) государственное регулирование розничных цен на газ, потребляемый населением, в том числе тарифов на его транспортировку;

г) применение энергосберегающих технологий при использовании газа.

Таким образом, сжиженный углеводородный газ для бытовых нужд населения – это СУГ для коммунально-бытового потребления по ГОСТ 20448-90, реализуемый населению по регулируемой цене.

В качестве товара – заменителя сжиженному углеводородному газу для бытового потребления по ГОСТ 20448-90 (по регулируемым ценам) исследовались следующие товары: природный газ, сжиженный углеводородный газ для автомобильного транспорта по ГОСТ 27578-87 и сжиженный углеводородный газ для коммунально-бытового потребления по ГОСТ 20448-90 по нерегулируемым ценам.

При определении взаимозаменяемости учитываются функциональное назначение товара, применение, качественные и технические характеристики, цена и другие параметры, в том числе его доступность.

При выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, были проанализированы и учтены следующие свойства исследуемых товаров.

- 1) функциональное назначение, в том числе цель потребления товара и его потребительские свойства; применение товара;
- 2) качественные характеристики, в том числе особенности в системе распространения и сбыта; технические характеристики, в том числе эксплуатационные показатели, ограничения по транспортировке; условия реализации, в том числе способ реализации товара;
- 3) цена.

Анализом установлено, что для конечного потребителя – населения городских и сельских поселений Пермского края, где отсутствует сеть магистрального газопровода, сжиженный углеводородный газ для бытовых нужд населения, не имеет заменителей.

Потребителями СУГ для бытовых нужд является население. На территории Пермского края СУГ для бытовых нужд пользуется 370 000 человек, что делает этот вид топлива социально значимым.

Как следует из раздела 11 Технической эксплуатации газораспределительных систем (утв. Приказом Минэнерго РФ от 27.06.2003 №259) СУГ для населения поставляется либо в баллонах, либо через групповые резервуарные установки (ГРУ), которые находятся в непосредственной близости домов, находящихся в населенном пункте муниципального образования Пермского края.

На территории Пермского края тарифы на СУГ для бытовых нужд устанавливаются Региональной энергетической комиссией Пермского края.

Постановлением РЭК Пермского края от 28.12.2010 №4-г «Об утверждении розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд на территории Пермского края» с 1 января 2011 года установлены предельные максимальные розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд на территории Пермского края (кроме газа для заправки автотранспортных средств), за 1 кг (с учетом НДС):

- сжиженный газ, реализуемый из групповых резервуарных установок (емкостной газ), - 14,95 руб.;

- сжиженный газ, реализуемый в баллонах, - 26,26 руб.

В соответствии с протоколом рабочей группы по проведению отбора и осуществлению контроля за деятельностью уполномоченных ГРО по поставке СУГ для бытовых нужд населения Пермского края №10 от 01.10.2010, а также письмом министерства градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края №СЭД-35-04-10-1153 от 27.10.2010, пять организаций признаны уполномоченными газораспределительными организациями на 2011 год, в том числе ООО «Уралавтоком» (618540, Пермский край, г.Соликамск, ул.Энергетиков, 3/1, ИНН 5919017867) и ИП Золотарев Алексей Владимирович (617400, Пермский край, г. Кунгур, ул. Крупской, 1 – 154, ИНН 691700026840).

Согласно приложению к вышеуказанному письму Министерства градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края по утверждению объемов поставок, за каждым из уполномоченных ГРО закреплены определенные территории (муниципальные районы Пермского края):

ООО «Уралавтоком» - в том числе г. Березники, Чердынский и Усольский районы;

ИП Золотарев А.В. - в том числе Кишертский район.

Из поступавших в адрес Управления заявлений, а также согласно информации, представленной ООО «Уралавтоком» (вх.№4431-12 от 04.04.2012, в разделе «перечень имущества ООО «Уралавтоком» на 2011 год) с 01 июля 2011 года в связи с приобретением в аренду дополнительной газонаполнительной станции и другого имущества для осуществления деятельности по поставке СУГ населению ООО «Уралавтоком» осуществляет доставку баллонов СУГ населению, в том числе, Куединского района Пермского края, а с 01 сентября 2011, населению в том числе, Чайковского района Пермского края.

Следовательно, в рассматриваемом деле в качестве географических товарного рынка рассматривались границы г. Березники, Чердынского, Усольского, Чайковского, Куединского и Кишертского муниципальных районов Пермского края.

Таким образом, в силу нормативного регулирования цены на СУГ, а также государственного установления определенных поставщиков (уполномоченных ГРО) с закреплением за каждым из них определенных территорий (муниципальных районов Пермского края), каждая из уполномоченных ГРО в рамках закрепленных за ней территорий является единственным хозяйствующим субъектом, который обязан поставлять населению СУГ по регулируемой цене.

Следовательно, в 2011 году ООО «Уралавтоком» занимает доминирующее положение на рынке реализации СУГ в баллонах для бытовых нужд населения по регулируемым ценам с условием о его доставке покупателю в границах г. Березники, Чердынского, Усольского, Чайковского, Куединского муниципальных районов, и ИП Золотарев А.В. занимает доминирующее положение на рынке реализации СУГ в баллонах для бытовых нужд населения по регулируемым ценам с условием о его доставке покупателю в границах Кишертского муниципального района Пермского края

Доказательства злоупотребления доминирующим положением на рынке.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона «О газоснабжении в РФ» Правительство Российской Федерации утверждает правила поставок газа, [правила](#) пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению, а также устанавливает [принципы](#) формирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по газотранспортным и газораспределительным сетям, порядок компенсации убытков, понесенных газораспределительными организациями при поставках газа населению в соответствии с льготами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.2 Постановления Правительства РФ от 15.04.1995 № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства» установлено, что розничные цены на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, рассчитываются в соответствии с [методическими указаниями](#), утверждаемыми Федеральной службой по тарифам.

Согласно п.14 Приказа Федеральной службы по тарифам от 15 июня 2007 г. N 129-э/2 розничные цены устанавливаются дифференцированно в зависимости от системы франкирования по следующим категориям:

- а) реализация сжиженного газа в баллонах без доставки до потребителя;
- б) реализация сжиженного газа в баллонах с доставкой до потребителя;
- в) реализация сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок;
- г) реализация сжиженного газа в баллонах с места промежуточного хранения (склада).

Как следует из ответа РЭК Пермского края (вх.№4847-12 от 11.04.2012) и в соответствии с п.2 Постановления РЭК Пермского края от 28.12.2010 №4-г «Об утверждении розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд на территории Пермского края» в составе розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд не учитываются затраты по доставке баллонов от газонаполнительных станций (газообменных пунктов) до потребителей.

Поскольку, утвержденный РЭК Пермского края тариф в размере 26,26 руб. за 1 кг (с учетом НДС) СУГ реализуемый в баллонах, не включает в себя доставку до потребителей, следовательно, поставщик СУГ в баллонах самостоятельно устанавливает стоимость доставки 1 баллона СУГ до потребителей – населения муниципальных районов Пермского края.

В соответствии с приказом ФСТ РФ от 02.11.2010 N 276-э/5 «Об утверждении оптовой цены на сжиженный газ для бытовых нужд» на 2011 год оптовая цена на сжиженный газ для бытовых нужд утверждена в размере 7605 руб. за тонну (без НДС), однако поставщик СУГ ООО «Пермнефтегазпереработка» поставляет газ уполномоченным ГРО по цене, значительно превышающей установленную ФСТ РФ.

По информации, представленной ООО «Уралавтоком» (вх.№4431-12 от 04.04.2012) в 2011 году, в апреле стоимость 1 баллона СУГ с доставкой составляла 600 руб., в том числе доставка 101,06 руб. (рентабельность – 13,18%).

В июле стоимость 1 баллона СУГ с доставкой составляла 650 руб., в том числе доставка 151,06 руб. (рентабельность – 19,7%).

В августе стоимость 1 баллона СУГ с доставкой составляла 690 руб., в том числе доставка 191,06 руб. (рентабельность – 24,92%). При этом, в период с апреля по август фактическая цена закупа газа ООО «Уралавтоком» составляла 16,18 – 16,80 руб./кг.

В сентябре повышение цены закупа СУГ до 18,80 руб./кг. не повлияло на розничную стоимость 1 баллона СУГ с доставкой, она оставалась 690 руб.

С октября 2011 фактическая стоимость закупки СУГ стала составлять 19,80 руб./кг. и в целях недопущения резкого роста цены 1 баллона СУГ для населения ООО «Уралавтоком» снизило наполняемость 1 баллона с 19 кг. (полный баллон) до 16 кг., но при этом в стоимость доставки баллона СУГ была включена компенсация разницы между ценой закупа СУГ, установленной ФСТ (8,97 руб./кг.), и фактической ценой закупа (19,80 руб./кг.) в размере 173,22 руб./кг. (далее компенсация), и следовательно, стоимость 1 баллона СУГ с доставкой выросла до 760 - 790 руб., в том числе стоимость доставки повысилась с 191,06 руб. до 339,84 – 369,84 руб. (рентабельность – 21,72% - 25,67%).

В ноябре 2011 г. фактическая стоимость закупки СУГ выросла до 20,7 руб./кг., соответственно сумма компенсации, заложенной в стоимость доставки выросла до 187,62 руб., однако при таких условиях общая цена 1 баллона СУГ (16 кг.) с доставкой осталась неизменна (за счет снижения рентабельности).

В декабре 2011 года фактическая стоимость закупа газа ООО «Уралавтоком» была снижена до 12 руб./кг. что позволило повысить наполняемость баллона СУГ до 18 кг., при этом стоимость 1 баллона СУГ с доставкой снижена до 690 руб.

По информации, представленной ИП Золотаревым А.В. (вх.№4765-12 от 10.04.2012) в 2011 году, с января по август наполняемость 1 баллона СУГ у ИП Золотарева А.В. была в количестве 19 кг (полный баллон), в данный период фактическая стоимость закупа газа ИП Золотаревым А.В. составляла 14,36 – 17,15 руб./кг. (средняя стоимость 15,3 руб./кг.), рентабельность поставки баллонов СУГ населению составляла 16,2 %.

Начиная с сентября 2011 года фактическая стоимость закупа газа ИП Золотарева А.В. у ООО «Пермнефтегазпереработка» возросла и составила 18,26 – 19,60 руб./кг. (средняя стоимость 18,99 руб./кг.), рентабельность составляла 15,4%, но при этом, в стоимость доставки баллона СУГ была частично включена компенсация разницы между ценой закупа СУГ, установленной ФСТ (8,97 руб./кг.), и фактической ценой закупа (18,26 – 19,60 руб./кг.) в размере 106,12 руб./кг. (далее компенсация). Увеличение закупочной цены СУГ для ИП Золотарева А.В. и включение им в стоимость доставки СУГ компенсации могло привести к резкому росту розничной цены на СУГ в баллонах, поэтому в целях предотвращения резкого

роста цены ИП Золотарев А.В. снизил наполняемость 1 баллона СУГ до 16 кг, что несколько уменьшило рост цены баллона СУГ для населения. Однако в целом цена с доставкой 1 баллона СУГ для бытовых нужд населения выросла с 650 руб. до 670 руб.

В декабре 2011 года фактическая стоимость закупа газа ИП Золотарева А.В. была снижена до 12 руб./кг. что позволило ИП Золотареву А.В. повысить наполняемость баллона СУГ до 18 кг., при этом стоимость 1 баллона СУГ с доставкой выросла с 670 руб. до 690 руб.

Кроме того, в материалах дела имеются письменные объяснения ИП Золотарева А.В. (исх.№16 от 14.02.2012), которые были даны по запросу прокуратуры Кишертского района Пермского края (исх.№ 16ж-12от 07.02.2012), согласно которым ИП Золотарев А.В. в качестве объяснения повышения стоимости доставки баллонов СУГ для населения указывает повышение оптовой цены на приобретение СУГ, в связи с чем ИП Золотаревым А.В. было принято решение компенсировать убытки от недопоставки балансового СУГ за счет стоимости доставки баллонов СУГ населению, а также снижением количества газа в баллоне.

Комиссией по рассмотрению данного дела доводы ответчиков по делу признаны необоснованными и не принимаются на основании следующего.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе, установление, поддержание [МОНОПОЛЬНО ВЫСОКОЙ](#) или [МОНОПОЛЬНО НИЗКОЙ](#) цены товара.

При этом, согласно ч.1 ст.6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное

регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Каких-либо существенных изменений, обуславливающих увеличение стоимости доставки баллонов СУГ для бытовых нужд населения муниципальных районов Пермского края (например, увеличение стоимости ГСМ, обслуживания автомобилей) Комиссией не установлено. Ответчиками также не представлено доказательств изменения расходов на доставку баллонов СУГ.

Увеличение стоимости доставки произошло исключительно вследствие включения в нее убытков, понесенных из-за разницы оптовой цены СУГ, установленной ФСТ РФ, и фактической цены, по которой ответчики приобретали газ у ООО «Пермнефтегазпереработка».

Вместе с тем, данные убытки не относятся к расходам на доставку баллонов СУГ для бытовых нужд населению Пермского края.

Также, ответчиками не представлены обоснования законности включения в стоимость доставки баллонов СУГ своих убытков, связанных с приобретением СУГ и не связанных с доставкой СУГ населению (т.е. включения в стоимость компенсации).

Таким образом, у ООО «Уралавтоком» и ИП Золотарева А.В. не было законных оснований для увеличения стоимости доставки 1 баллона СУГ для бытовых нужд населения.

Злоупотребление доминирующим положением на рынке реализации СУГ в баллонах для бытовых нужд населения по регулируемым ценам с условием о его доставке покупателю ООО «Уралавтоком» и ИП Золотаревым А.В. выразилось в действиях по повышению цены доставки сжиженного углеводородного газа в баллонах для коммунально-бытовых нужд населения муниципальных районов Пермского края.

В силу положений п.1 ст.9 и п.2 ст.49 ГК РФ юридические лица осуществляют принадлежащие им гражданские права по своему усмотрению и могут быть ограничены в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (абз.2 п.2 ст.1 ГК РФ).

Для лиц, занимающих доминирующее положение на рынке, введены ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона «О защите конкуренции». При этом абз.2 ч.1 ст.10 ГК РФ установлено, что не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В случаях, когда закон ставит защиту гражданских прав в зависимость от того, осуществлялись ли эти права разумно и добросовестно, разумность действий и добросовестность участников гражданских правоотношений предполагаются.

В соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 №30 (ред. от 14.10.2010) антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

У общества имелась возможность осуществлять свои гражданские права в установленных в соответствии с ч.1 ст.10 ГК РФ и ч.1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции» пределах, но им не были предприняты все зависящие от него меры, необходимые и достаточные для соблюдения требований законодательства.

Следовательно, ООО «Уралавтоком» и ИП Золотарева А.В. повысив в 2011 году стоимость доставки баллонов СУГ для бытовых нужд населения Пермского края нарушили п.1 ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 – 3 статьи 41, Федерального закона от 27.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать положение ООО «Уралавтоком» доминирующим на рынке реализации СУГ в баллонах для бытовых нужд населения по регулируемым ценам с условием о его доставке покупателю в границах г. Березники, Чердынского, Усольского, Чайковского, Куединского муниципальных районов Пермского края, в силу статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать положение ИП Золотарева А.В. доминирующим на рынке реализации СУГ в баллонах для бытовых нужд населения по регулируемым ценам с условием о его доставке покупателю в границах Кишертского муниципального района Пермского края, в силу статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать действия ИП Золотарева А.В. по установлению цен за доставку СУГ в баллонах для бытовых нужд населения нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Признать действия ООО «Уралавтоком» по установлению цен за доставку СУГ в баллонах для бытовых нужд населения нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
5. Выдать ООО «Уралавтоком» предписание об устранении выявленных

нарушений, путем приведения стоимости доставки СУГ в баллонах для бытовых нужд населения в соответствие с затратами на доставку баллонов СУГ населению.

6. Выдать ИП Золотареву А.В. предписание об устранении выявленных нарушений, путем приведения стоимости доставки СУГ в баллонах для бытовых нужд населения в соответствие с затратами на доставку баллонов СУГ населению.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 033–12–А о прекращении

нарушений

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

25 июня 2012 года

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <*> <*> <*>

на основании своего решения от 25.06.2012г. по делу № 033-12-А о нарушении ООО «Уралавтоком» и ИП Золотаревым А.В. п.1 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления монопольно высокой цены за доставку сжиженного углеводородного газа (далее – СУГ) в баллонах населению Пермского края,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ИП Золотареву А.В. прекратить нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

- не устанавливать монопольно высокой цены за доставку сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населению Пермского края;
- установить цену на доставку СУГ в баллонах для бытовых нужд населения исходя реальных расходов, необходимых для осуществления доставки до потребителя (т.е. не включая в качестве компенсации убытки от закупа СУГ у производителей, или иных расходов, не относящихся к доставке СУГ в баллонах до потребителя).

2. ИП Золотареву А.В. ежемесячно, в течение двух лет с момента получения настоящего предписания, направлять в адрес Пермского УФАС России информацию о стоимости СУГ в баллонах, с выделением стоимости доставки до потребителей.

Примечание: информацию отправлять с пометкой «во исполнение предписания по делу №033-12-А».

3. Об исполнении п.1 настоящего предписания сообщить в Пермское УФАС России в срок до 27 июля 2012 года.

4. Об исполнении п.2 настоящего предписания сообщать в Пермское УФАС России ежемесячно, до 10 числа месяца следующего за отчетным, начиная с августа 2012 года до июля 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. В соответствии с ч. 2.1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного [решения, предписания](#) федерального антимонопольного [органа](#), его территориального [органа](#) о прекращении [ограничивающих конкуренцию соглашений и \(или\) согласованных действий](#) и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восемнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 033–12–А о прекращении нарушений

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

25 июня 2012 года

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <*> <*> <*>

на основании своего решения от 25.06.2012г. по делу № 033-12-А о нарушении ООО «Уралавтоком» и ИП Золотаревым А.В. п.1 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления монопольно высокой цены за доставку сжиженного углеводородного газа (далее – СУГ) в баллонах населению Пермского края,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Уралавтоком» прекратить нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

- не устанавливать монопольно высокой цены за доставку сжиженного углеводородного газа в баллонах для бытовых нужд населению Пермского края;
- установить цену на доставку СУГ в баллонах для бытовых нужд населения исходя реальных расходов, необходимых для осуществления доставки до потребителя (т.е. не включая в качестве компенсации убытки от закупа СУГ у производителей, или иных расходов, не относящихся к доставке СУГ в баллонах до потребителя).

2. ООО «Уралавтоком» ежемесячно, в течение двух лет с момента получения настоящего предписания, направлять в адрес Пермского УФАС России информацию о стоимости СУГ в баллонах, с выделением стоимости доставки до потребителей.

Примечание: информацию отправлять с пометкой «во исполнение предписания по делу №033-12-А».

3. Об исполнении п.1 настоящего предписания сообщить в Пермское УФАС России в срок до 27 июля 2012 года.

4. Об исполнении п.2 настоящего предписания сообщать в Пермское УФАС России ежемесячно, до 10 числа месяца следующего за отчетным, начиная с августа 2012 года до июля 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. В соответствии с ч. 2.1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного [решения, предписания](#) федерального антимонопольного [органа](#), его территориального [органа](#) о прекращении [ограничивающих конкуренцию соглашений и \(или\) согласованных действий](#) и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восемнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.