УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу: № 072/07/18.1–183/2023

27.12.2023 г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	"...-..."	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
Члены комиссии:	"...-..."	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
	"...-..."	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 072/07/18.1–183/2023 по жалобе "...-..." (далее – Заявитель, "...-...") на действия "...-..." (далее – "...-...", Заказчик) при проведении квалификационного отбора в электронной форме, участниками которого являются только СМСП на поставку продуктов питания (овощи переработанные) (реестровый номер закупки: 32313070032), далее также – Закупка,

с участием представителей:

от Заявителя: "...-..." по доверенности от 01.12.2023 № б/н;

от Заказчика: "...-..." по доверенности № 163 от 04.07.2023;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "...-..." (далее – Заявитель, "...-...") на действия "...-..." (далее – "...-...", Заказчик) при проведении квалификационного отбора в электронной форме, участниками которого являются только СМСП на поставку продуктов питания (овощи переработанные) (реестровый номер закупки: 32313070032).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

В жалобе Заявитель (Участник № 2) выражает своё несогласие с решением закупочной комиссии Заказчика признать победителем Закупки Участника № 1, поскольку по исходя из имеющейся информации, участником не были указаны конкретные показатели товаров, а именно «фассовка», а также ГОСТы, которым должны соответствовать предлагаемые товары.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная комиссия Заказчика правомерно в соответствии с положениями законодательства и закупочной документации признала победителем закупки Участника № 1.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом от 25.09.2023 № 12 Наблюдательного совета "...-..." утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 06.10.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://zakupki.gov.ru/ (далее – ЕИС).

Согласно п. 22.1 Положения, под квалификационным отбором в электронной форме (далее для целей настоящего раздела – квалификационный отбор, закупка) понимается неконкурентная закупка, проведение которой обеспечивается оператором электронной площадки на электронной площадке, при которой заказчик определяет участника закупки из числа СМСП, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в извещении о закупке, наиболее полно соответствует требованиям, установленным извещением о закупке и содержит лучшие условия исполнения договора.

Как установлено материалами дела, 11.12.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32313070032), Заказчиком было размещено Извещение о проведении квалификационного отбора в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Извещение).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 16.1 Извещения, Участник закупки описывает в заявке на участие в закупке поставляемый товар, выполняемые работы, оказываемые услуги, которые являются предметом закупки, предусмотренные в Техническом задании (Приложение № 1 к извещению о закупке), их количественные и качественные характеристики в заявке на участие в закупке.

Пунктом 16.5 Извещения установлено, что в случае если в извещении о закупке, Техническом задании (Приложение № 1 к извещению о закупке), указана вариативность характеристик закупаемых товара, работы, услуги (**и/или/эквивалент**) , участник закупки указывает в заявке конкретные характеристики поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, исходя из вариативности характеристик закупаемых товара, работы услуги, указанных в извещении о закупке, Техническом задании (Приложение № 1 к

извещению о закупке). Указание в заявке участника закупки вариативности характеристик товара, работы, услуги расценивается комиссией по закупкам как несоответствие заявки на участие в закупке требованиям, установленным извещением о закупке, и является основанием для её отклонения.

Спецификацией Приложения № 1 к Извещению установлены требования к характеристикам закупаемого товара:

№ п/п	Наименование Товара	Наименование производителя Товара (при наличии). Функциональные свойства, нормативные, технические, качественные характеристики Товара (вид, сорт и иные показатели). Требования к размерам, упаковке, иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого Товара потребностям заказчика. Требование к сроку годности, стране происхождения Товара (при необходимости)	Единица измерения	Количество
1	2	3	4	5
1	Горошек зелёный	ГОСТ 34112-2017. Сорт высший. Зеленый, светло-зеленый или оливковый однородный в единице фасовки. Зерна целые без примесей оболочек зерен и кормового гороха коричневого цвета. Вкус и запах натуральный, свойственный консервированному зеленому горошку, без постороннего запаха и привкуса. Консистенция мягкая, однородная. Заливочная жидкость прозрачная, характерного цвета с зеленоватым или оливковым оттенком. Массовая доля горошка от массы нетто консервов, указанной на этикетке не менее 60%. <u>Упаковка производителя весом до 420 гр.</u> Целостность упаковки не нарушена, без вздутий, вмятин. Срок годности на дату поставки – не менее 80% срока годности, указанного на упаковке предприятием-изготовителем. Страна происхождения товара – Российская Федерация.	кг	2965
2	Томатная паста	ГОСТ 3343-2017. Однородная концентрированная масса, без крахмала и консервантов, темных включений, остатков кожицы, семян и других грубых частиц плодов, вкус ярко выраженный, без горечи, без посторонних запахов и привкуса. <u>Упаковка производителя весом до 600 гр.</u> Целостность упаковки не нарушена, без вздутий, вмятин. Срок годности на дату поставки – не менее 80% срока годности, указанного на упаковке предприятием-изготовителем. Страна происхождения товара – Российская	кг	536

		Федерация.		
3	Кукуруза сахарная в зернах	ГОСТ 34114-2017. Сорт высший. Зерна целые, правильно срезанные, с одинаковой глубиной срезки, без рваных зерен и зерен с тканью початка, без кусочков стержней и початков. Вкус и запах свойственный вареной сахарной кукурузе, без посторонних привкуса и запаха. Цвет зерен – белый, золотистый или желтый без наличия зерен более темного цвета, однородный в одной банке. Консистенция – мягкая, однородная без чрезмерной плотности. Заливочная жидкость – молочного цвета. <u>Упаковка производителя весом до 400 гр.</u> Целостность упаковки не нарушена, без вздутий, вмятин. Срок годности на дату поставки – не менее 80% срока годности, указанного на упаковке предприятием-изготовителем. Страна происхождения товара – Российская Федерация.	кг	3565
4	Огурцы соленые	ГОСТ 34220-2017 или ТУ производителя. Огурцы соленые (для детского питания). Внешний вид - огурцы целые длиной до 110 мм, диаметром не более 30 мм, без плодоножек и остатков цветков, чистые, не сморщенные, не мятые, без механических и других повреждений. Цвет - огурцы оливково-зеленые или оливковые без пятен и ожогов. Консистенция - огурцы крепкие, упругие, без пустот, с плотной хрустящей мякотью, с недоразвитыми семенами. Вкус и запах - слабокислый, умеренно-соленый, запах приятный с ароматом пряностей, без посторонних привкусов и запахов. Заливка мутноватая, приятного аромата, солоновато-кисловатого вкуса. Массовая доля огурцов от общей массы огурцов с заливки не менее 50%. Не допускается использование острых (жгучих) специй и приправ (перца, горчицы, хрена и др.). В составе продукта питания должно отсутствовать любое добавление пищевых добавок, идентифицированных индексом пищевой добавки согласно Международной цифровой системе (INS) или Европейской цифровой системе (E). <u>Упаковка производителя весом до 1000 гр.</u> Целостность упаковки не нарушена, без вздутий, вмятин. Срок годности на дату поставки – не менее 80% срока годности, указанного на упаковке предприятием-изготовителем. Страна происхождения товара – Российская Федерация.	кг	2619

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке от 14.12.2023 № 32313070032-01, на участие в закупке подано и допущено 2 заявки (в

т.ч. заявка Участника № 1), по результатам которой заявке Участника № 2 (заявка Заявителя) было присвоено 2-е место.

В ходе заседания Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что Участником № 1 в заявке на участие в закупке содержалась вариативность характеристик, закупаемых товаров, а именно отсутствовало конкретное указание веса упаковки.

В свою очередь, представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком в Спецификации Приложения № 1 к Извещению не указывалось вариативности характеристик закупаемых товаров, соответственно «*Упаковка производителя весом до … гр.*» не содержит вариативности, которая бы требовала указания участником закупки конкретного значения.

Ознакомившись с заявкой Участника № 1 Комиссией Тюменского УФАС России установлено соответствие характеристик предлагаемых товаров характеристикам, указанным в Спецификации Приложения № 1 к Извещению (в т.ч. с указанием соответствия ГОСТам).

На вопрос Комиссии Управления об источнике информации на основании которого Заявитель пришёл к выводу о наличии в заявке Участника № 1 сведений, не соответствующих требованиям Извещения представитель Заявителя затруднился дать ответ.

Также, Заявителем не представлено документов, доказательств, подтверждающих несоответствие заявки Участника № 1 требованиям Извещения.

С учётом вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС России полагает признать жалобу необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении квалификационного отбора в электронной форме, участниками которого являются только СМСП на поставку продуктов питания (овощи переработанные) (реестровый номер закупки: 32313070032), **необоснованной**.

Председатель Комиссии: "...-..."

Члены Комиссии: "...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.