

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Ячменева О.И. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Лосевская Е.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Савинкова О.А. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Бондаренко В.В. на действия организатора конкурса, конкурсной комиссии комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Волгоградской области (конкурсная документация № 20, лот № 3 - маршрут № 164 Т «г. Волгоград (ул. Тулака) - п. Песчанка (Школа)»),
УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее - Волгоградское УФАС России) 09.01.2019 (вх. № 59, вх. № 106) поступила жалоба ИП Бондаренко В.В. (далее – Заявитель) и дополнение к жалобе от 18.01.2019 (вх. № 369) на действия организатора конкурса, конкурсной комиссии комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области (далее – Конкурсная комиссия, Комитет, организатор конкурса) при проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Волгоградской области (конкурсная документация № 20, лот № 3 - маршрут № 164Т «г. Волгоград (ул. Тулака) - п. Песчанка (Школа)»).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№ 03-8/90 от 11.01.2019) направлено 11 января 2019 года в Комитет, Заявителю по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 17 января 2019 года в 11 часов 00 минут, рассмотрение жалобы состоялось после отложения 21.01.2019 в 14 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Васильев А.В. представитель Комитета (доверенность от 21.08.2018), Доценко С.А. представитель Комитета (доверенность от 16.01.2019), Бируля А.О. представитель ИП Бондаренко В.В. (доверенность от 17.01.2019), Гончаренко Е.А. представитель ИП Авдеева Н.И. (доверенность от 15.01.2019).

Обжалуемые торги - конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Волгоградской области (лот № 3 - маршрут № 164Т «г. Волгоград (ул. Тулака) - п. Песчанка (Школа)», далее - Конкурс). Информационное сообщение опубликовано 20.11.2019 на портале Губернатора и Администрации Волгоградской области на странице комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области <https://uad.volgograd.ru/>.

Обжалуемые действия Конкурсной комиссии – неверный подсчет баллов по критерию № 1 по заявке на участие в Конкурсе ИП Авдеева Н.И., по критерию № 3 ИП Авдееву Н.И., ИП Бондаренко В.В. Обжалуемые действия организатора конкурса – включение в конкурсную документацию противоречащего закону требования о подтверждении опыта осуществления регулярных перевозок нотариально заверенными копиями свидетельств.

Конкурс проведен на основании с Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 220-ФЗ), Закона Волгоградской области от 29.12.2015 № 230-ОД «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области», приказа комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области от 01.02.2016 № 15-п «Об организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области».

Конкурсная документация № 20 на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области утверждена приказом комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области от 20.11.2018 № 209-п (далее – Конкурсная документация).

Представитель Заявителя поддерживает доводы, изложенные в жалобе и дополнении к жалобе, полагает, что Конкурсная комиссия произвела неверный подсчет баллов по критерию № 1 по заявке ИП Авдеева Н.И., по критерию № 3 по заявке ИП Бондаренко В.В., в нарушение норм закона в перечень документов о подтверждении опыта осуществления регулярных перевозок включены нотариально заверенные копии свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Комитетом представлены возражения от 16.01.2019 № 25/452 и информация от 21.01.2019 исх. № 25/620 о транспортных средствах принятых в расчете баллов

по критерию № 1 по заявке ИП Авдеева Н.И. Представители Комитета с доводами жалобы не согласны, просят признать жалобу необоснованной. Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по критериям, предусмотренным п. 3 ст. 24 Закона № 220-ФЗ, в том числе по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса

Приложением № 10 к Конкурсной документации также установлены критерии оценки заявок на участие в Конкурсе.

Согласно п. 11.1 Конкурсной документации определение победителя конкурса производится конкурсной комиссией путем оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, поданных заявителями, признанными участниками конкурса, для определения лучших из предложенных такими заявителями условий осуществления пассажирских перевозок по автобусным маршрутам, включенным в состав одного лота.

Для участия в Конкурсе допущены следующие заявки:

- ИП Авдеев Н.И;

- ИП Бондаренко В.В.

28 декабря 2018 г. Конкурсной комиссией проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе (протокол от 28.12.2018).

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе по лоту № 3 в соответствии с критериями оценки, заявка ИП Авдеева Н.И. набрала 1856 балла, заявка ИП Бондаренко В.В. набрала 1453 балла.

Расчет количества баллов по заявкам участников Конкурса произведен в соответствии с представленными сведениями и документами, входящими в состав заявок.

Заявителем в жалобе утверждается, что Конкурсной комиссией неверно осуществлен подсчет баллов по заявке ИП Авдеева Н.И. по критерию № 1. Комиссия по данному доводу пришла к следующим выводам.

Согласно приложению № 10 к Конкурсной документации расчет по критерию

№ 1 осуществляется из количества дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине индивидуального предпринимателя или его работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности индивидуального предпринимателя за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

В ходе изучения Комиссией заявки на участие в Конкурсе ИП Авдеева Н.И. установлено, что в сведениях о количестве транспортных средств, имевшихся в распоряжении заявителя в течении года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса указано 101 транспортное средство. Из них в расчете по критерию № 1 оценки заявок на участие в конкурсе Конкурсной комиссией принято 81 транспортное средство, имевшееся в распоряжении ИП Авдеева Н.И. и подтверждаемое договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, а также сведениями в информационно системе «Национальный союз страховщиков ответственности».

Расчет количество баллов по Критерию 1 определяется по формуле:

$S = (Q : (1 + d)) \times D : 365 - k$, где:

S – количество баллов;

Q – среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

В протоколе от 28.12.2018 по критерию № 1 ИП Авдеева Н.И. содержится следующий расчет:

$S = (Q : (1+d)) \times D : 365 - k$

$Q1 = 47, d = 0, D1 = 365, k = 0$

$Q2 = 7, d = 0, D2 = 152, k = 0$

$Q3 = 27, d = 0, D3 = 213, k = 0$

$S = ((47 : (1+0)) \times 365 : 365 - 0) + ((7 : (1+0)) \times 152 : 365 - 0) + ((27 : (1 + 0)) \times 213 : 365 - 0) = 66$ баллов

Из указанного следует, что при расчете по Критерию 1 у ИП Авдеева Н.И. было принято 81 транспортное средство. По результатам расчета ИП Авдееву Н.И. начислено 66 баллов.

Указанный в жалобе Заявителя автобус Мерседес Бенс гос.номер Р 339 СХ 34, якобы участвовавший в дорожно-транспортного происшествия в 2018 году согласно информации о транспортных средствах принятых в расчете баллов по критерию № 1 по заявке ИП Авдеева Н.И. представленном Комитетом (исх. № 25/620 от 21.01.2019) в расчет не вошел, поскольку сведения по данному автобусу не подтвердились в информационно-поисковой системе

«Национальный союз страховщиков ответственности».

Заявителем в обоснование своих доводов не представлены доказательства, опровергающие расчеты оценки заявки ИП Авдеева Н.И. по критерию количество дорожно-транспортных происшествий, представленные Конкурсной комиссией. Довод Заявителя необоснован.

2. По доводу Заявителя о том, что представленный ИП Авдеевым Н.И. документ учета ДТП не соответствует требованиям конкурсной документации Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 6.14 Конкурсной документации, документ учета дорожно-транспортных происшествий представляется в виде копии журнала учета ДТП, либо в виде справки, выданной органами ГИБДД МВД России. Во исполнение указанного пункта ИП Авдеевым Н.И. представлена справка из которой следует, что за период с 01.01.2017 по 18.12.2018 предприятием ИП Авдеева Н.И. не совершено никаких дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы и не причинен вред здоровью граждан по вине ИП Авдеева Н.И.. Данная справка подписана уполномоченным должностным лицом ГИБДД ОГИБДД УМВД России по г. Волгограду майором полиции Лобачевым С.А., имеется печать административного органа, дата выдачи справки.

Таким образом, все предусмотренные действующим законодательством и конкурсной документацией обязательная информация и реквизиты имеются на справке, приложенной ИП Авдеевым Н.И. в составе заявки. Довод Заявителя не обоснован.

3. По доводу заявителя о необоснованном требовании, включенном в Конкурсную документацию по Критерию № 3 о подтверждении опыта осуществления регулярных перевозок в том числе нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок установлено следующее.

Аналогичное требование о подтверждении опыта осуществления регулярных перевозок нотариально заверенными копиями свидетельств содержится в п. 2 ч. 3 ст. 24 Закона 220-ФЗ. Таким образом, указанное требование, включенное в Конкурсную документацию, соответствует нормам Закона 220-ФЗ.

К заявке ИП Авдеева Н.И. приложены копия договора на организацию транспортного обслуживания населения на автобусных маршрутах регулярных перевозок в Волгоградской области от 18.07.2012, нотариально заверенные копии трех свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, нотариально заверенная копия выписки из паспорта маршрута. На основании опыта работы, подтвержденного вышеуказанными документами ИП Авдееву Н.И. начислено 25 баллов по Критерию № 3.

Приложенные к заявке ИП Бондаренко В.В. копии свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок нотариально заверены не были, в связи с чем по Критерию № 3 ИП Бондаренко В.В. было начислено 0 баллов.

Таким образом, Комитетом в соответствии с нормам Закона 220-ФЗ включено в Конкурсную документацию требование о представлении нотариально заверенных копий свидетельств, а Конкурсной комиссией обоснованно не начислены баллы ИП Бондаренко В.В. в связи с не подтверждением опыта работы надлежащими документами. Довод заявителя необоснован.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Бондаренко В.В. на действия организатора торгов, конкурсной комиссии комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области при проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Волгоградской области (конкурсная документация № 20, лот № 3 - маршрут № 164 Т «г. Волгоград (ул. Тулака) - п. Песчанка (Школа)») необоснованной.