

Решение

по делу № 21-05/18-19Ж

12 марта 2019 года
Камчатский

г. Петропавловск-

Комиссия Камчатского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: "....."

члены Комиссии: "....."

В присутствии заявителя ООО «Камчатэнерго»

В присутствии Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края

рассмотрев жалобу ООО «Камчатэнерго» на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края по проведению предварительного отбора подрядных организаций № 13-ПО/19 на право участия для оказания услуг и выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Фонде капитального ремонта Камчатского края., установленным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

04 марта 2019 года в УФАС России по Камчатскому краю поступила жалоба ООО «Камчатэнерго» на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края по проведению предварительного отбора подрядных организаций № 13-ПО/19 на право участия для оказания услуг и выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Фонде капитального ремонта Камчатского края.

Как следует из жалобы от 04 марта 2019 года (вход. № 726), заявка участника была отклонена по причине несоответствия формы справки из ИФНС России по г. Петропавловску-Камчатскому, подтверждающей отсутствие у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год.

Относительно доводов жалобы, представитель Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края пояснила, что в составе заявки участника представлена справка ИФНС России по г. Петропавловску-Камчатскому о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 12.02.2019.

Приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@ утверждена форма справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, где имеется ссылка, что "Настоящая справка не является документом, подтверждающим, исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов".

Таким образом, претендент не представил в полном объеме документы, установленные пунктом 38 Положения и частью 2 раздела 11 Документации (не представлена копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка).

Изучив материалы дела и доводы сторон, Комиссия Камчатского УФАС приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права и законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Предварительный отбор проводился в соответствии Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

В целях исполнения Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", руководствуясь распоряжением Правительства Камчатского края от 29.09.2016 № 468-РП Министерством жилищно – коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края утверждена документация по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Камчатского края. № 13-ПО/19 (Приказом Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края от 22.01.2019 № 13), (Далее – Документация).

Орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерство жилищно – коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края.

Документация о проведении предварительного отбора размещена в информационно – коммуникационной сети «Интернет»: <http://www.kamgov.ru/minzkh/predvaritelnyj-otbor-podradnyh-organizacij> и zakupki.gov.ru.

Дата и время начала приема заявок: 24.01.2019 00 часов 00 минут (время местное). Дата и время окончания приема заявок: 15.02.2019 10 часов 00 минут (время местное). Дата окончания рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе: 01.03.2019.

Состав Комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе утвержден Приказом Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края от 24.04.2017 № 279 «О комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме».

Положение № 615 определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Пунктом 23 названного Положения установлены требования к участникам предварительного отбора.

Одним из таких требований является отсутствие у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случаев, установленных пунктом 27 данного положения

Согласно абзацу 6 подпункта «б» пункта 38 Положения и подпунктом «б» пункта 2.5 раздела 11 Документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать справку налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка, или нотариально заверенную копию такой справки.

В силу пункта 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Такие же требования содержатся в пункте 5 раздела 15 конкурсной документации.

В составе заявки участника представлена справка ИФНС России по г. Петропавловску-Камчатскому о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 12.02.2019.

Приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@ утверждена форма справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, где имеется ссылка, что "Настоящая справка не является документом, подтверждающим, исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов".

Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ утверждена форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме, подтверждающая факт отсутствия задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Такой документ Общество не представило в составе своей заявки.

Таким образом, претендент не представил в полном объеме документы, установленные пунктом 38 Положения и частью 2 раздела 11 Документации (не представлена копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка).

На основании вышеизложенного, Комиссией по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе отказано во включении реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронных аукционах на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с пп. «б» п. 53 Положения и пп. «б» пункта 5 раздела 15 Документации.

Комиссия Камчатского УФАС признает, что оснований для удовлетворения жалобы ООО «Камчатэнерго» на действия Министерства ЖКХ и энергетики

Камчатского края не имеется.

Руководствуясь частью 20 статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Камчатэнерго» на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края по проведению предварительного отбора подрядных организаций № 13-ПО/19 на право участия для оказания услуг и выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Фонде капитального ремонта Камчатского края, не обоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.