**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

# РЕШЕНИЕ №037/07/3-54/2022 (07-16/2022-001)

Дата оглашения решения: 17 февраля 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 22 февраля 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <…>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей

ООО «Ромакс» (далее – Заявитель): <…> (доверенность №2 от 21.06.2021);

ПАО «Россети Центр и Приволжье» (филиал «Ивэнерго») (далее – Заказчик): <…> (доверенность №Д/ЦА от 22.04.2021), <…> (доверенность №Д-Ив/102 от 11.12.2021), <…> (доверенность №Д-Ив/6 от 12.02.2022),

рассмотрев жалобу ООО «РОМАКС» на действия ПАО «Россети Центр и Приволжье» (филиал «Ивэнерго») при проведении конкурса в электронной форме на оказание клининговых услуг для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» (извещение 32110980473), в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

08.02.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «РОМАКС» на действия ПАО «Россети Центр и Приволжье» (филиал «Ивэнерго») при проведении конкурса в электронной форме на оказание клининговых услуг для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» (извещение 32110980473).

**Согласно первому доводу жалобы Заявителя,** Заказчиком на этапе рассмотрения ценовых предложений неправомерно не присвоено место заявке ООО «РОМАКС», заявка полностью соответствовала форме и всем требованиям, установленным в документации о закупке.

Основание для неприсвоения места заявке ООО «РОМАКС», указанное в протоколе подведения итогов закупочной процедуры №0259-ИВ-21-04 от 02.02.2022, Заявитель считает необоснованным, поскольку противоречия между ценой контракта, отраженной в сводной таблице стоимости услуг (далее Таблица), и ценой контракта, указанной в таблице с указанием всех статей расходов (далее – Калькуляция), вызваны технической ошибкой.

В графе Калькуляции «Сумма за год без НДС» в слове «год» пропущена буква «ы» (правильное написание «Сумма за годы без НДС»). При этом цена за оказание услуг за 24 месяца, указанная в Таблице, и цена, указанная в Калькуляции, полностью соответствовали.

**Во втором доводе жалобы** Заявитель указывает, что в п. 14 раздела IV «Информационная карта» документации о закупке установлено излишнее требование к участникам закупки о представлении в составе ценового предложения Таблицы и Калькуляции, поскольку ценовое предложение формируется при помощи функционала электронной торговой площадки.

ПАО «Россети Центр и Приволжье» (филиал «Ивэнерго») в своих возражениях на жалобу указало, что нарушений при проведении закупки допущено не было.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, документы, представленные ООО «РОМАКС», ПАО «Россети Центр и Приволжье» (филиал «Ивэнерго») и АО «Российский аукционный дом», заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы,

Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупке).

23.12.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение 32110980473 о проведении конкурса в электронной форме на оказание клининговых услуг для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго», а также соответствующая документация о закупке..

В соответствии извещением о закупке, документацией о закупке, а также протоколами, составленными в ходе проведения указанной закупки:

- начальная (максимальная) цена договора: 23 856 674,64 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок: 11.01.2022 в 12:00;

- дата рассмотрения первых частей заявок: 14.01.2022;

- дата начала срока подачи дополнительных ценовых предложений: 17.01.2022;

- дата рассмотрения вторых частей заявок: 31.01.2022;

- дата подведения итогов: 02.02.2022;

- в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок №0259-ИВ-21-02 от 14.01.2022 до окончания срока подачи заявок на участие в закупке поступило восемь заявок, которые были допущены к участию в закупке;

- согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок №0259-ИВ-21-03 от 31.01.2022 заявки №51861 (ИП <…>), №51863 (ООО «ВЕКТОР»), №51880 (ООО

«ЧИСТЫЙ ГОРОД»), №52115 (ООО «МПК»), №52151 (ООО «Импульс»), №52216 (ООО «РОМАКС»), №522241 (ООО «Гармония 37») были признаны соответствующими условиям конкурса. Заявка №52175 (ООО «Колибри») признана несоответствующей требованиям документации о закупке и была отклонена на основании п. 3.1.1 раздела I документации о закупке;

- согласно протоколу подведения итогов закупочной процедуры №0259-ИВ-21-0 от 02.02.2022 заявка ООО «РОМАКС» была признана несоответствующей требованиям п. 3.5.10 раздела I документации о закупке в части наличия противоречий информации о стоимости услуг, место не присвоено. Ценовые предложения участников №51861 (ИП <…>), №51863 (ООО «ВЕКТОР»), №51880 (ООО «ЧИСТЫЙ ГОРОД»), №52115 (ООО «МПК»), №52151 (ООО «Импульс»), №522241 (ООО «Гармония 37») были признаны соответствующими условиям конкурса. Победителем конкурса признано ООО «Импульс».

Комиссия Ивановского УФАС России считает первый **довод жалобы** необоснованным ввиду следующего.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 4.1.3 Положения о закупке закупочная комиссия обязана при принятии решений по закупке руководствоваться действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Стандартом, приказом (распоряжением) о проведении закупки, извещением о проведении закупки и (или) документацией о закупке со всеми приложениями и дополнениями, а также иными документами Заказчика, регулирующими закупочную деятельность.

Согласно п. 8.1.6.3 Положения о закупке рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 3.1.1 документации о закупке предполагается, что участник закупки изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке, а также разъяснения извещения о закупке и/или документации о закупке в случае их наличия. Никакие претензии Организатору закупки не будут приниматься на том основании, что участник закупки не понимал какие-либо вопросы. Неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, предоставление недостоверной (противоречивой) информации или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

В соответствии с п. 3.5.10 документации о закупке сведения (условия оплаты, сроки поставки/ выполнения работ/оказания услуг, технические характеристики и иная информация), указанные в различных документах (формах, полях) Заявки Участника, не должны носить противоречивый характер. В противном случае Заявка, содержащая такие сведения, будет отклонена.

Как было установлено, ценовая часть заявки ООО «Ромакс» состоит из двух частей (Таблицы и Калькуляции).

Таблица изложена в следующем виде:

| Оказание клининговых услуг для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| № п/п | Вид услуг | Ед. изм. | Кол-во | Единичная расценка, руб. (без НДС) | Общая стоимость, руб. (без НДС) | Примечания |
| **II.** | **ПАО «Россети Центр и Приволжье»**) | | | | | |
| 2. Филиал ПАО «Россети Центр и Приволжье» «Ивэнерго» | | | | | | |
| 2.1 | Уборка помещений. | кв.м. | 34356,64 | 20,6 | 16 985 922,82 | **Общая сумма за 24 месяцев** |
| 2.2 | Уборка территории. | кв.м. | 10061,3 | 8,5 | 2 052 505,20 | **Общая сумма за 24 месяцев** |
| ИТОГО без НДС, руб. | | | | | 19 038 428,02 | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| НДС, руб. | | 3 807 685,60 | |
| ИТОГО по филиалу ПАО «Россети Центр и Приволжье» «Ивэнерго» с НДС, руб. | | 22 846 113,62 | |
| **ИТОГО без НДС, руб.** | **х** | **19 038 428,02** | |
| **НДС, руб.** | **х** | **3 807 685,60** | |
| **ИТОГО с НДС, руб.** | **х** | **22 846 113,62** | |

Калькуляция изложена в следующем виде:

| Вид услуги | Статья затрат | ед.изм. | количество | сумма за месяц без ндс | сумма за год без ндс |
|---|---|---|---|---|---|
| **Уборка помещений.** | | | | **707 746,78** | **16 985 922,82** |
| | Заработная плата уборщик | чел | 55 | 401 830,00 | 9 643 920,00 |
| | Заработная плата менеджер | чел | 1 | 40 000,00 | 960 000,00 |
| | Отчисления на социальные нужды от заработной платы | процент | 30,2 | 133 432,66 | 3 202 383,84 |
| | Материалы и СИЗ | шт. | | 62 300,00 | 1 495 200,00 |
| | Транспортно-накладные расходы | усл.ед. | | 5 844,00 | 140 256,00 |
| | Рентабельность | процент | 10 | 64 340,12 | 1 544 162,98 |
| **Уборка территории.** | | | | **85 521,05** | **2 052 505,20** |
| | Заработная плата дворника | чел | 4 | 49 884,00 | 1 197 216,00 |
| | Отчисления на социальные нужды от заработной платы | процент | 30,2 | 15 064,97 | 361 559,23 |
| | Материалы и СИЗ | шт. | | 10 600,00 | 254 400,00 |
| | Транспортно-накладные расходы | усл.ед. | | 2 198,00 | 52 752,00 |
| | Рентабельность | процент | 10 | 7 774,08 | 186 577,96 |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | Рентабельность | процент | 10 | 7 774,00 | 160 677,90 |
| **ИТОГО без НДС** | | | | **793 267,83** | **19 038 428,02** |

Таким образом, ценовая часть заявки Заявителя содержит противоречивую информацию о ценовом предложении (указаны суммы за два года и за год). Следовательно, закупочной комиссией Заказчика правомерно не присвоено место заявке ООО «Ромакс», во исполнение 3.5.10 документации о закупке.

Комиссия Ивановского УФАС отмечает, что при рассмотрении заявок закупочная комиссия руководствуется информацией, представленной в заявке, и не обязана предполагать ценовое предложение участника, в случае наличия в нем противоречий.

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России считает, что в действиях Заказчика в рассматриваемом случае отсутствуют нарушения Закона о закупках.

**Второй довод жалобы** Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным ввиду следующего.

Рассматриваемая закупка осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 1 статьи 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

На основании п. 13 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления предложения о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

Согласно с ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на

информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

В соответствии с ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

**В соответствии с п. 14 раздела IV «Информационная карта» документации о закупке участник закупки должен включить в состав ценового предложения: Участник закупки также должен включить в состав ценового предложения следующие документы:**

a. Сводную таблицу стоимости услуг по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»), с приложением файла копии Сводной таблицы стоимости услуг, выполненного в формате MS Excel.
b. Калькуляцию стоимости услуг.

Согласно пояснениям Заказчика, установив в документации о закупке данное требование, Заказчиком реализовано право, предусмотренное п. 13 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках. Данное требование никак не ограничивает возможность для подачи ценового предложения и в форме документов, и посредством подачи цены договора на электронной торговой площадке.

Комиссия Ивановского УФАС России соглашается с доводами Заказчика и полагает, что в рассматриваемом случае нарушения Закона о закупках в действиях Заказчика отсутствуют.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «РОМАКС» на действия ПАО «Россети Центр и Приволжье» (филиал «Ивэнерго») при проведении конкурса в электронной форме на оказание клининговых услуг для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» (извещение 32110980473) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии