

РЕШЕНИЕ №037/06/66-401/2019 (07-15/2019-228)

Дата оглашения решения: 22 октября 2019 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 23 октября 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

Департамента развития информационного общества Ивановской области (далее - Заказчик): <...>,

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): <...>,

в отсутствие представителей ООО «Комплексная автоматизация бизнеса» (далее – Заявитель, Общество) (уведомлены о месте и времени рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «Комплексная автоматизация бизнеса» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание услуг по созданию региональной государственной информационной системы «Реестр учета индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов Ивановской области» (извещение 0133200001719002785), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

15.10.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Комплексная автоматизация

бизнеса» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание услуг по созданию региональной государственной информационной системы «Реестр учета индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов Ивановской области» (извещение 0133200001719002785).

В своей жалобе Заявитель указывает, что поданная им заявка на участие в электронном аукционе (идентификационный номер <...> ) полностью соответствовала требованиям Закона о контрактной системе. При оказании услуг по созданию региональной государственной информационной системы «Реестр учета индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов Ивановской области» не предусмотрено использование товара, либо его поставка, что подтверждается документацией о закупке. В связи с чем, по мнению Заявителя, аукционная комиссия по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области незаконно отказала ООО «Комплексная автоматизация бизнеса» в допуске к участию в электронном аукционе в связи с непредставлением информации о стране происхождения товара.

Уполномоченный орган в своих возражениях на жалобу, а также его представитель на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что аукционная комиссия по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области правомерно отказала ООО «Комплексная автоматизация бизнеса» в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что ООО «Комплексная автоматизация бизнеса» правомерно было отказано в допуске к участию в электронном аукционе. При оказании услуг по созданию региональной государственной информационной системы «Реестр учета индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов Ивановской области» предусмотрено использование товара, что следует из п. 7 «Требования к передаче прав на программное обеспечение» раздела III «Техническое задание» документации о закупке.

Рассмотрев представленные ООО «Комплексная автоматизация бизнеса», Департаментом развития информационного общества Ивановской области, Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, ЗАО «Сбербанк-АСТ» документы, заслушав представителей Заказчика, Уполномоченного органа, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

30.09.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001719002785 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по созданию региональной государственной информационной системы «Реестр учета индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов Ивановской области», а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта – 2 230 000 руб.;
- 2) дата и время окончания подачи заявок – 10.10.2019 08:00;
- 3) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 11.10.2019;
- 4) дата и время проведения электронного аукциона - 14.10.2019;
- 5) согласно протоколу №0133200001719002785-1/ рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 11.10.2019 по окончании срока подачи заявок было подано три заявки, двум участникам закупки с идентификационными номерами заявок 198, 81 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе, участник закупки с идентификационным номером 131 был допущен к участию в электронном аукционе, признан участником такого аукциона, электронный аукцион был признан несостоявшимся;
- 6) на основании протокола №0133200001719002785-2/2265.1 рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 15.10.2019 заявка участника закупки с идентификационным номером 131 АО «Эволента» была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке.

Согласно протоколу №0133200001719002785-1/ рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 11.10.2019 участнику закупки с идентификационным номером заявки 81 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с непредставлением информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе и п. 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме в заявке отсутствуют сведения о наименовании страны происхождения товара.

П. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно п. 8 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке описание объекта закупки содержится в Техническом задании (раздел III «Техническое задание» документации об электронном аукционе).

В разделе III «Техническое задание» документации об электронном аукционе, в том числе указано следующее.

- в пп. 4.5 п. 4 «Требования к системе» раздела III «Техническое задание» документации о закупке - для создания полноценной многопользовательской Региональной государственной информационной системы «Реестр учета индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов Ивановской области» (далее - Система), в состав которой может входить распределенный реестр управления данными, в качестве базового программного обеспечения целесообразно использовать тиражные решения, поддерживаемое производителем, для которых регулярно выпускаются пакеты обновлений и осуществляется техническая поддержка.

- в пп. 6.1 п. 6 «Требования к документированию» документации о закупке - состав документов на базовое программное обеспечение, поставляемое в составе Системы, должен соответствовать комплекту компании-изготовителя.

- в п. 7 «Требования к передаче прав на программное обеспечение» раздела

III «Техническое задание» документации о закупке - по результатам оказания услуг Исполнитель должен предоставить Заказчику передачу исключительных прав на разрабатываемую Систему, а также неисключительные права на базовое программное обеспечение, необходимое для функционирования разработанной Системы, на бессрочный срок.

Таким образом, вопреки доводам Заявителя, документацией о закупке предусмотрено использование товара при оказании услуг по созданию региональной государственной информационной системы «Реестр учета индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов Ивановской области».

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе **первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:**

1 ) **согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона** (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2 ) **при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:**

а ) **наименование страны происхождения товара** (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В извещении о проведении электронного аукциона, документации о закупке указано: Заказчиком установлен запрет в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1236 от 16.11.2015 «Об установлении запрета на допуск иностранного программного обеспечения при закупках для государственных и муниципальных нужд».

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае участники закупки в

первой части заявки, должны были указать, в том числе наименование страны происхождения товара.

Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что Общество в заявке на участие в электронном аукционе наименование страны происхождения товара не указало.

Ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3, 4 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Таким образом, аукционная комиссия по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области правомерно отказала Обществу в допуске к участию в электронном аукционе в связи с непредставлением информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, а именно: наименования страны происхождения товара.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

## **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО «Комплексная автоматизация бизнеса» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание услуг по созданию региональной государственной информационной системы «Реестр учета индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов Ивановской области» (извещение 0133200001719002785) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии