

РЕШЕНИЕ

по делу № 103-К/17

о нарушении законодательства о контрактной системе

«14» июня 2017 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в присутствии представителей: заказчика КУРА «Управление капитального строительства Республики Алтай» <...>, <...> по доверенностям от 25.04.2017г., уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай <...> по доверенности от 02.05.2017г., <...> по доверенности от 10.03.2017г., рассмотрела жалобу ООО «Ал Строй» на действия уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000917001048 на строительство объекта «Механическая система оснежения «Горнолыжного комплекса «Манжерок»».

Заявитель ООО «Ал Строй» надлежащим образом уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, присутствие представителя не обеспечил. О причинах неявки не сообщил, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не поступало. При таких обстоятельствах Комиссия УФАС по РА полагает возможным рассмотреть жалобу в отсутствие представителя заявителя.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 08.06.2017г. (вх. № 1861) поступила жалоба ООО «Ал Строй» (г. Москва, Ленинский пр-т, 113/1, пом. 1, ком. 45-46) на действия уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000917001048 на строительство объекта «Механическая система оснежения «Горнолыжного комплекса «Манжерок»».

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» и Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай 13.06.2017г. представлены возражения на жалобу, согласно которым заказчик и уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными.

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей заказчика и уполномоченного органа, полагает, что доводы жалобы являются необоснованными по следующим основаниям:

12.05.2017 уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте ЕИС (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на строительство объекта «Механическая система оснежения «Горнолыжного комплекса «Манжерок»».

Согласно извещению № 0177200000917001048 в ред. от 24.05.2017г.:

- начальная (максимальная) цена контракта: 543 340 005,0 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 09.06.2017г. в 18:00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 13.06.2017г.;
- дата проведения аукциона: 16.06.2017г.

Заказчиком является КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай».

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При этом в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований названного закона.

В извещении № 0177200000917001048 установлены единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе – допуск СРО согласно приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624 по видам работ в соответствии с аукционной документацией.

В п. 5 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлены требования к составу заявки, в том числе о предоставлении в составе второй части заявки - копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, по перечню определенному приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» на осуществление следующих видов работ: 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3. Жилищно-гражданское строительство; 33.4. Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно; 33.5. Объекты теплоснабжения; 33.6. Объекты газоснабжения; 33.7. Объекты водоснабжения и канализации; 33.12. Дамбы, плотины, каналы, берегоукрепительные сооружения, водохранилища (за исключением объектов гидроэнергетики), а в случае выполнения работ лично копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, по перечню

определенному приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» на осуществление следующих видов работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):
 - 33.3. Жилищно-гражданское строительство;
 - 33.4. Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно;
 - 33.5. Объекты теплоснабжения;
 - 33.6. Объекты газоснабжения;
 - 33.7. Объекты водоснабжения и канализации;
- 33.12. Дамбы, плотины, каналы, берегоукрепительные сооружения, водохранилища (за исключением объектов гидроэнергетики);
3. Земляные работы:
 - 3.7. Работы по водопонижению, организации поверхностного стока и водоотвода;
5. Свайные работы. Закрепление грунтов:
 - 5.3. Устройство ростверков;
6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций:
 - 6.1. Опалубочные работы,
 - 6.2. Арматурные работы,
 - 6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций;
7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций:
 - 7.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений,
 - 7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок;
8. Буровзрывные работы при строительстве;
9. Работы по устройству каменных конструкций:
 - 9.1. Устройство конструкций зданий и сооружений из природных и искусственных камней, в том числе с облицовкой,
 - 9.2. Устройство конструкций из кирпича, в том числе с облицовкой;
10. Монтаж металлических конструкций:
 - 10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений,
 - 10.3. Монтаж, усиление и демонтаж резервуарных конструкций,
 - 10.5. Монтаж, усиление и демонтаж технологических конструкций;
12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов):
 - 12.4. Гуммирование (обкладка листовыми резинами и жидкими резиновыми смесями),
 - 12.5. Устройство оклеечной изоляции,
 - 12.6. Устройство металлизационных покрытий,
 - 12.8. Антисептирование деревянных конструкций,
 - 12.9. Гидроизоляция строительных конструкций,
 - 12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования,
 - 12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования;
15. Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений;
16. Устройство наружных сетей водопровода:
 - 16.1. Укладка трубопроводов водопроводных,
 - 16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей,
 - 16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов,
 - 16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода;
17. Устройство наружных сетей канализации:
 - 17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных,
 - 17.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных,
 - 17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей,
 - 17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев,
 - 17.5. Устройство фильтрующего основания под иловые площадки и поля фильтрации,
 - 17.6. Укладка дренажных труб на иловых площадках,
 - 17.7. Очистка полости и испытание трубопроводов канализации;
18. Устройство наружных сетей теплоснабжения:
 - 18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия,
 - 18.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения;
19. Устройство наружных сетей

газоснабжения, кроме магистральных: 19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно, 19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно, 19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сжиженного углеводородного газа), 19.4. Установка сборников конденсата гидрозатворов и компенсаторов на газопроводах, 19.5. Монтаж и демонтаж газорегуляторных пунктов и установок, 19.7. Ввод газопровода в здания и сооружения, 19.10. Очистка полости и испытание газопроводов; 20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи: 20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно, 20.5. Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ, 20.8. Монтаж и демонтаж проводов и грозозащитных тросов воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ включительно, 20.10. Монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35 кВ включительно; 23. Монтажные работы: 23.32. Монтаж водозаборного оборудования, канализационных и очистных сооружений; 24. Пусконаладочные работы: 24.5. Пусконаладочные работы коммутационных аппаратов, 24.6. Пусконаладочные работы устройств релейной защиты, 24.8. Пусконаладочные работы систем напряжения и оперативного тока, 24.19. Пусконаладочные работы компрессорных установок, 24.25. Пусконаладочные работы газовоздушного тракта, 24.29. Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения, 24.30. Пусконаладочные работы сооружений канализации; 25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов: 25.1. Работы по устройству земляного полотна для автомобильных дорог, перронов аэропортов, взлетно-посадочных полос, рулежных дорожек, 25.2. Устройство оснований автомобильных дорог, 25.4. Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами, 25.6. Устройство дренажных, водосборных, водопропускных, водосбросных устройств, 25.7. Устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог; 29.7. Укладка труб водопропускных на готовых фундаментах (основаниях) и лотков водоотводных; 30. Гидротехнические работы, водолазные работы: 30.7. Возведение дамб; 32. Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем: 32.1. Строительный контроль за общестроительными работами (группы видов работ N 1 — 3, 5 — 7, 9 — 14), 32.3. Строительный контроль за буровзрывными работами (группа видов работ N 8), 32.4. Строительный контроль за работами в области водоснабжения и канализации (вид работ N 15.1, 23.32, 24.29, 24.30, группы видов работ N 16, 17), 32.5. Строительный контроль за работами в области теплогазоснабжения и вентиляции (виды работ N 15.2, 15.3, 15.4, 23.4, 23.5, 24.14, 24.19, 24.20, 24.21, 24.22, 24.24, 24.25, 24.26, группы видов работ N 18, 19), 32.6. Строительный контроль за работами в области пожарной безопасности (вид работ N 12.3, 12.12, 23.6, 24.10 — 24.12), 32.7. Строительный контроль за работами в области электроснабжения (вид работ N 15.5, 15.6, 23.6, 24.3 — 24.10, группа видов работ N 20), 32.10. Строительный контроль при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог и аэродромов, мостов, эстакад и путепроводов (вид работ N 23.35, группы видов работ N 25, 29), 32.13. Строительный контроль за гидротехническими и водолазными работами (группа видов работ N 30).

Доводы жалобы не содержат обоснования того, какие именно, по мнению заявителя, работы отсутствуют в техническом задании аукционной документации

(т.е. излишне установлены требования к участникам закупки о наличии допуска СРО к конкретным видам работ).

Проектная документация на строительство объекта «Механическая система оснежения «Горнолыжного комплекса «Манжерок»» в полном объеме размещена заказчиком на официальном сайте ЕИС (zakupki.gov.ru) в составе аукционной документации.

При осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства при определении требований к участникам закупки следует учитывать положения Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», которыми предусматривается наличие разрешительных документов на выполнение определенных работ.

В силу части 2 статьи 52 ГрК РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные СРО свидетельства о допуске к таким видам работ.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в названный Перечень, лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное СРО свидетельство о допуске к работам по организации строительства (часть 3.1 статьи 52 ГрК РФ).

Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, является застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 данной статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц (часть 3 статьи 52 ГрК РФ).

Таким образом, даже когда у подрядчика есть свидетельства о допуске в отношении всех видов работ, предусмотренных техническим заданием (не надо передавать их на субподряд), ему также необходимо иметь свидетельство о допуске на вид работ по организации строительства (п. 33 Перечня).

Установление данного требования в альтернативном варианте (либо допуск СРО с функцией генподрядчика, либо допуск СРО с функцией генподрядчика и

конкретными видами работ), по мнению Комиссии УФАС по РА, не противоречит Закону о контрактной системе.

Наличие у участника допуска СРО с функцией генподрядчика по п. 33.3. Жилищно-гражданское строительство; 33.4. Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно; 33.5. Объекты теплоснабжения; 33.6. Объекты газоснабжения; 33.7. Объекты водоснабжения и канализации; 33.12. Дамбы, плотины, каналы, берегоукрепительные сооружения, водохранилища (за исключением объектов гидроэнергетики) вышеназванного Приказа №624, будет подтверждать соответствие его требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ал Строй» на действия уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000917001048 на строительство объекта «Механическая система оснежения «Горнолыжного комплекса «Манжерок»» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.