

РЕШЕНИЕ
по делу № А-35/10-11
25.04.2011г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена 12 апреля 2011г.
Решение в полном объеме изготовлено 25 апреля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия Башкортостанского УФАС России) по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...> в присутствии представителей: от Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России»: <...> УФПС РБ - филиала ФГУП «Почта России» по доверенности от 11.04.2011г. №03.1.7-6/06; <...> УФПС РБ - филиала ФГУП «Почта России» по доверенности от 17.01.2011г.; <...> заявитель ходатайствовал о рассмотрении данного дела в его отсутствие (ходатайство (вх.4041 от 12.04.2011г.);

заявитель <...> о времени и месте рассмотрения данного дела уведомлен надлежащим образом на заседание комиссии не явился. Рассмотрев дело №А-35/10-11 по признакам нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» (далее - ФГУП «Почта России») (131000, г.Москва, Варшавское шоссе, 37) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. В адрес Башкортостанского УФАС России поступило обращение <...> (вх.2066 от 01.03.2011г.), на противоправные, по мнению заявителя, действия ФГУП «Почта России».

Как следует из обращения, 25.01.2011г. заявителем посредством почтового отделения №54 ФГУП «Почта России», расположенного по адресу: г.Уфа, пр.Октября,д.78, было отправлено письмо с объявленной ценностью. За проверку описи вложения с него была взята плата в размере 7 руб.70 коп.

Заявитель считает взимание платы за проверку описи вложения незаконным по следующим основаниям.

По мнению заявителя, он оплатил универсальную услугу-отправление письма с объявленной ценностью. Процесс по приему и отправке писем с объявленной ценностью включает в себя и действия оператора по проверке описи вложения, следовательно, данные действия являются лишь одной из составляющих всей цепочки действий данного процесса, производимых работником связи. По его мнению, проверка описи вложения в письмо с объявленной ценностью самостоятельной услугой не является, а входит в состав универсальной услуги, плата за которую взыскивается в соответствии с установленным Федеральной службой по тарифам РФ тарифом за пересылку письма с объявленной ценностью; плата за проверку описи вложения даже не указана в тарифах, следовательно, никогда проверка описи вложения даже формально не является отдельной, самостоятельной услугой. Так заявитель считает, что действия ФГУП «Почта России» по взиманию платы за проверку вложения писем с объявленной ценностью, является злоупотреблением доминирующим положением на рынке услуг общедоступной почтовой связи и просит привлечь ФГУП «Почта России» к ответственности.

По итогам рассмотрения данного обращения и приложенным к ним документам, приказом Башкортостанского УФАС России от 11.03.2011г. №53 было возбуждено дело №А-35/10-11 по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в отношении ФГУП «Почта России», а именно: нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования. Определением о назначении дела к рассмотрению от 18.03.2011г. у ФГУП «Почта России» были запрошены дополнительные документы и объяснения. Рассмотрение данного дела было назначено на 30.03.2011г.

В ходе рассмотрения дела №А-35/10-11 в адрес Башкортостанское УФАС России поступило аналогичное обращение <...> (вх.3332 от 30.03.2011г.) по вопросу взимания платы операторами отделений почтовой связи за наклейку марок.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 47 Закона о защите конкуренции, по ходатайству лица - ФГУП «Почта России» (исх.от 29.03.2011г. №1.5.3/ЮР/3546) участвующего в деле, Определением об отложении от 30.03.2011 рассмотрение дела №А-35/10-11 было отложено на 12.04.2011г.

В соответствии с Определением Башкортостанского УФАС России от 18.03.2011г. №5/2116, ФГУП «Почта России» в лице филиала УФПС РБ представило (вх.№3796,№3877 от 08.04.2011г., вх.№3970 от 11.04.2011г.) запрашиваемые документы и пояснения.

ФГУП «Почта России» (131000, г.Москва, Варшавское шоссе, д.37) включено в Реестр субъектов естественных монополий в области связи, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 31 декабря 2004 года №216 ФГУП «Почта России» включено в федеральный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, в том числе по пересылке почтовых карточек простых, заказных; пересылка писем простых, заказных; пересылка бандеролей простых, заказных; услуги по доставке на дом пенсий и пособий с долями более 65%, на указанных товарных рынках, в границах Российской Федерации.

ФГУП «Почта России», в лице филиала УФПС РБ включено в региональный реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов по пересылке почтовых карточек простых, заказных; пересылка писем простых, заказных; пересылка бандеролей простых, заказных; доставка периодических печатных изданий по подписке и услуги по доставке на дом пенсий и пособий с долями более 65%, на указанных товарных рынках, в географических границах Республики Башкортостан.

В отношении взимания платы за проверку описи вложения в письма и бандероли с объявленной ценностью, а также взимания платы за наклейку марок УФПС РБ - филиал ФГУП «Почта России» в письменном (вх.3877 от 08.04.2011г.) обосновании своей позиции пояснило следующее.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 №637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной почтовой связи», тарифы на пересылку внутренней письменной корреспонденции подлежат государственному регулированию и рассчитываются на основе данных, полученных в ходе отдельного учета доходов и расходов, осуществляемого оператором связи в соответствии с Приказом Мининформсвязи РФ от 11.09.2007 №107 «Об утверждении Положения о ведении операторами почтовой связи отдельного учета доходов и расходов по оказываемым услугам почтовой связи».

Согласно п.3 данного Постановления, размер тарифов на регистрируемые услуги общедоступной почтовой связи должен быть доведен до уровня, обеспечивающего компенсацию экономически обоснованных затрат и возмещение нормативной прибыли. Формирование экономически обоснованных затрат ФГУП «Почта России» осуществляет на основании «Методики расчета экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, подлежащих применению при формировании регулируемых тарифов на услуги общедоступной почтовой связи», утвержденных приказом ФСТ России от 22.09.2009 №211-с/1.

В соответствии с п.12 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.04.2005 №221, регистрируемые почтовые отправления могут пересылаться с описью вложения, с уведомлением о вручении и с наложенным платежом (т.е. опись вложения не является обязательным условием для пересылки регистрируемых почтовых

отправлений).

Себестоимость услуги по пересылке внутренних писем с объявленной ценностью рассчитывается на основании утвержденного Перечня технологических операций, осуществляемых при оказании данной услуги. В «Перечень технологических операций, осуществляемых при оказании услуги по пересылке внутренних писем с объявленной ценностью», не входит операция сверке вложения почтового отправления с описью вложения и, соответственно, затраты, связанные с оказанием данной операции, в расчет себестоимости не включаются.

В соответствии с утвержденным «Перечнем технологических операций, осуществляемых при сверке вложения почтового отправления с описью вложения (письма, бандероли, посылки стандартной, посылки тяжеловесной крупногабаритной, EMS-отправления)» услуга по сверке вложения почтового отправления с описью вложения является самостоятельной.

На основании Регламента ценообразования на реализуемые товары (работы, услуги), утвержденного приказом ФГУП «Почта России» от 05.01.2004 №1», тариф на услугу по сверке вложения почтового отправления с описью вложения, устанавливается самостоятельно филиалом и применяется дополнительно к тарифу на пересылку письма, бандероли, посылки стандартной, посылки тяжеловесной крупногабаритной, EMS-отправления.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» операторы почтовой связи» организации почтовой связи и индивидуальные предприниматели, имеющие право на оказание услуг почтовой связи, пунктом 3 правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.04.2005 №221, предусмотрено, что услуги почтовой связи подразделяются на универсальные услуги почтовой связи и иные услуги.

Тарифы на оказание универсальных услуг почтовой связи утверждаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и контролю в отношении вопросов, связанных с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий. В порядке, установленном Правительством РФ (п.4 Правил оказания услуг почтовой связи).

Согласно статье 2 Федерального закона от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» универсальными услугами почтовой связи являются услуги почтовой связи по удовлетворению нужд пользователей услуг почтовой связи в обмене письменной корреспонденции в пределах территории Российской Федерации.

Письменная корреспонденция – простые и регистрируемые письма, почтовые карточки, секограммы, бандероли и мелкие пакеты (статья 2 Федерального закона «О почтовой связи»).

Простые - принимаемые от отправителя без выдачи ему квитанции и доставляемые (вручаемые) адресату (его законному представителю) без его расписки в получении.

Регистрируемые (заказные, с объявленной ценностью, обыкновенные)- принимаемые от отправителя с выдачей ему квитанции и вручаемые адресату (его законному представителю) с его распиской в получении.

Регистрируемые почтовые отправления могут пересылаться с описью вложения, с уведомлением о вручении и с наложенным платежом. Перечень видов и категорий почтовых отправлений, пересылаемых с описью вложения, с уведомлением о вручении и с наложенным платежом, определяется операторами почтовой связи (п.12 Правил оказания услуг почтовой связи).

УФПС РБ - филиал ФГУП «Почта России» считает, что выбор услуги, посредством которой будет осуществляться пересылка ценного письма (с описью вложения, с объявленной ценностью, с наложенным платежом), принадлежит отправителю.

При этом ценные письма с описью вложения в соответствии с п.21 Правил принимаются к пересылке в открытом виде. При приеме открытого ценного письма (бандероли) работник связи сверяет вложение с описью, а также тождественность места назначения. Наименование адресата, суммы ценности и особые отметки, указанные на отправлении и в обоих экземплярах описи, расписывается на них и ставит оттиск календарного штемпеля. Первый экземпляр оформленной описи вкладывается в ценное письмо (бандероль), а второй экземпляр выдается отправителю.

По мнению УФПС РБ - филиал «ФГУП «Почта России», данный комплекс технологических операций не входит в Перечень технологических операций, осуществляемых при оказании услуг по пересылке внутренних писем с объявленной ценностью, на основании которой осуществляется расчет себестоимости универсальных услуг почтовой связи.

УФПС РБ - филиал ФГУП «Почта России» также считает, что услуга по проверке вложения в почтовое отправление с описью вложения является дополнительной, оказываемой ФГУП «Почта России» на коммерческой основе в соответствии с требованиями ст.421 ГК РФ.

В дополнение к письму УФПС РБ - филиал ФГУП «Почта России» сообщило о том, что тариф на наклеивание марок на конверты установлен в соответствии с п. 26 Правил оказания услуг почтовой связи.

В ходе рассмотрения дела проанализированы документы и материалы, поступившие от ФГУП «Почта России», УФПС РБ - филиал ФГУП «Почта России» в ответ на определение о назначении дела (письма с дополнением УФПС РБ - филиала ФГУП «Почта России» от 08.04.2011г. № 03.1.7-8/101 и от 11.04.2011г. №03.1.7-8/103), Комиссией было установлено.

Из обращения <...> следует то, что 25.01.2011г. заявителем посредством почтового отделения №54 ФГУП «Почта России», находящегося по адресу: г.Уфа, пр.Октября,д.78, было отправлено письмо с объявленной ценностью. За проверку описи вложения с него была взята плата в размере 7 руб.70 коп.

Согласно выданной квитанции №13300 от 25.01.2011г. (оператор <...>) с клиента (без указания фамилии) были приняты денежные средства в размере 79 руб. 36 коп., из которых:

71,67 руб.- в качестве тарифа;

7,70 руб.- в качестве оплаты проверки описи вложения;

0,04 руб. – страховой сбор;

Ценность бандероли 1,00 руб. Вес-654гр.

Из обращения <...> следует, что заявитель посредством ФГУП «Почта России» периодически отправляет регистрируемые почтовые отправления (далее РПО), в т.ч. заказные письма. Операторами отделений почтовой связи иногда взимается плата за наклейку марок. Заявитель считает подобное взимание платы незаконным по следующим основаниям. По мнению заявителя, во - первых, он оплатил универсальную услугу - отправление заказного письма. Процесс по приему и отправке заказных писем включает в себя и действия оператора по наклейке марки, следовательно, данные действия являются лишь одной из составляющих всей цепочки действий данного процесса, производимых работником отделения почтовой связи. Следовательно, наклейка марки самостоятельной услугой не является, а входит в состав универсальной услуги, плата за которую взыскивается в соответствии с установленным Федеральной службой по тарифам РФ тарифом за пересылку заказного письма.

По его же мнению, во - вторых, в приказе Федеральной службы по тарифам Российской Федерации (далее - ФСТ РФ) от 07.12.2010г. №385/с-2 «Об установлении тарифов на услугу почтовой связи по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта России», наклейка марки в качестве услуги также не выделяется.

В - третьих, наклейка марки производится видимо, для того, чтобы сотрудники ФГУП «Почта России», могли убедиться в том, что услуга по пересылке почтового отправления действительно оплачена, однако это, по мнению заявителя, внутренние, организационные вопросы ФГУП «Почта России», он оплатил услугу по пересылке заказного письма, у него есть почтовая квитанция, дополнительных подтверждений оплаты услуги с точки зрения существа правоотношения по оказанию услуг и действующего закона не требуется. Заявитель <...> также считает, что действия ФГУП «Почта России» по взиманию платы за наклейку марки являются злоупотреблением доминирующим положением на рынке услуг общедоступной почтовой связи и

просит привлечь ФГУП «Почта России» к ответственности.

На момент отправки заявителем письма с объявленной ценностью действовал приказ Федеральной службы по тарифам Российской Федерации (далее - ФСТ РФ) от 07.12.2010г. №385/с-2 «Об установлении тарифов на услугу почтовой связи по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта России», в соответствии с которым пересылка письма с объявленной ценностью до 20г. стоит 59,00руб.; за каждые последующие полные или неполные 20г. веса простого(ой), заказного (ой) письма (бандероли) в размере 1,70 руб.; плата за объявленную ценность письма: за каждый полный или неполный 1 рубль оценочной стоимости в размере 0,03руб.

В примечании к приказу ФСТ РФ от 07.12.2010г. №385-с/2 указано, что Тарифы, указанные в пунктах 2.8 (плата за объявленную ценность письма: за каждый полный или неполный 1 рубль оценочной стоимости) и 3.5 (плата за объявленную ценность бандероли, пересылаемой наземным, воздушным транспортом и комбинированным способом, взимается за каждый полный или неполный 1 рубль оценочной стоимости), являются предельными максимальными. Тарифы могут быть дифференцированы по филиалам, в зависимости от объемов сдаваемых почтовых отправлений и величины объявленной стоимости отправления.

На территории Республики Башкортостан УФПС РБ - филиалом ФГУП «Почта России» издан приказ от 06.07.2010г. №282п «О введении тарифов на дополнительные услуги почтовой связи», в соответствии с которым, проверка по описи вложения РПО с объявленной ценностью (письма с объявленной ценностью, письма 1 класса с объявленной ценностью, бандероли с объявленной ценностью, бандероли 1 класса с объявленной ценностью, посылки с объявленной ценностью, отправления внутренних ЕМС), сдаваемых с описью вложения, стоит 7,70 рублей с НДС (п.27); наклеивание почтовых марок на исходящую письменную корреспонденцию (за одно почтовое отправление), стоит 1,70 рублей с НДС (п.8).

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Согласно статье 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п.3.6.5. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5 (зарегистрированного Министерством юстиции Российской Федерации 23.05.2007 № 9541), доминирующее положение хозяйствующего субъекта определяется на товарном рынке, в продуктовых границах которого он был включен в Реестр хозяйствующих субъектов, занимающих долю на рынке определенного товара более тридцать пять процентов.

Следовательно, ФГУП «Почта России» занимает доминирующее положение на рынке по предоставлению услуг по общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи в пределах границ Республики Башкортостан с долей 100% (точнее более 65) в условиях естественной монополии.

Соответственно на деятельность ФГУП «Почта России» на рынке услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи распространяются ограничения установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции, которая помимо прочего, запрещает осуществлять ему действия, способные ущемить интересы других лиц.

Таким образом, если деятельность хозяйствующего субъекта осуществляется в состоянии естественной монополии, то такой хозяйствующий субъект занимает доминирующее положение на рынке услуг почтовой связи и услуг по общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи в географических границах Республики Башкортостан.

В части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции предполагает, что действия хозяйствующего субъекта являются нарушением антимонопольного законодательства при наличии совокупности двух обстоятельств, а именно: доминирующего положения субъекта и действий (бездействия) такого субъекта, которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других хозяйствующих субъектов.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи относятся к естественной монополии. В соответствии со ст.5 Закона о защите конкуренции, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с ч.5 ст.5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ФГУП «Почта России», осуществляя деятельность в сфере услуг общедоступной почтовой связи, занимает доминирующее положение на рынке услуг общедоступной почтовой связи, как субъект естественной монополии.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. В частности, запрещается нарушение установленных нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

О факте того, что в результате действий (бездействия) ФГУП «Почта России» являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц свидетельствует следующее: письмо <...>, исх. без номера от 26.02.2011г.; письмо <...>, исх. без номера от 26.03.2011г.

Правоотношения в области почтовой связи в РФ регулируются Федеральным законом от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи», Федеральным законом от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» (далее - закон о почтовой связи), другими федеральными законами, и иными нормативными правовыми актами РФ.

В соответствии со ст.2 Закона о почтовой связи: услуги почтовой связи - действия или деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений, а также по осуществлению почтовых переводов денежных средств по удовлетворению нужд пользователей услуг почтовой связи; универсальные услуги почтовой связи - услуги почтовой связи по удовлетворению нужд пользователей услуг почтовой связи в обмене письменной корреспонденцией в пределах территории Российской Федерации и по доступным ценам; письменная корреспонденция - простые и регистрируемые письма, почтовые карточки, секограммы, бандероли и мелкие пакеты.

Тарифы на универсальные услуги почтовой связи, оказываемые организациями федеральной почтовой связи на всей территории страны, регулируются государством. Плата за услуги почтовой связи, за исключением универсальных услуг почтовой связи, определяется по тарифам, устанавливаемым на договорной основе (ст.14,29 Закона о почтовой связи, Постановление правительства РФ от 15.04.2005 №221 «Об утверждении правил оказания услуг почтовой связи», Постановление Правительства РФ

от 24.10.2005 №637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи»).

В соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 15.04.2005 №221 «Об утверждении правил оказания услуг почтовой связи» (далее-Правил):

"почтовое отправление с наложенным платежом" - почтовое отправление с объявленной ценностью, пересылаемое между объектами федеральной почтовой связи, при подаче которого отправитель поручает объекту федеральной почтовой связи разыскать установленную им денежную сумму с адресата и выслать ее по адресу отправителя;

"почтовое отправление с объявленной ценностью" - почтовое отправление, принимаемое с оценкой стоимости вложения, определяемой отправителем;

"почтовое отправление (почтовый перевод) с уведомлением о вручении" (в международном почтовом обмене - с уведомлением о получении) - почтовое отправление (почтовый перевод), при подаче которого отправитель поручает оператору почтовой связи сообщить ему или указанному им лицу, когда и кому вручено почтовое отправление (выплатен почтовый перевод).

В соответствии с п.3 Правил услуг почтовой связи подразделяются на: а) универсальные услуги почтовой связи; б) иные услуги, в том числе: услуги по осуществлению почтовых переводов денежных средств; услуги по пересылке международных почтовых отправлений; услуги EMS.

В соответствии с п.12 правил в зависимости от способа обработки почтовые отправления подразделяются на следующие категории:

а) простые - принимаемые от отправителя без выдачи ему квитанции и доставляемые (вручаемые) адресату (его законному представителю) без его расписки в получении;

б) регистрируемые (заказные, с объявленной ценностью, обыкновенные) - принимаемые от отправителя с выдачей ему квитанции и вручаемые адресату (его законному представителю) с его распиской в получении.

Почтовые переводы принимаются и выплачиваются в порядке, предусмотренном для приема и выдачи регистрируемых почтовых отправлений.

Регистрируемые почтовые отправления могут пересылаться с описанием вложения, с уведомлением о вручении и с наложенным платежом. Перечень видов и категорий почтовых отправлений, пересылаемых с описанием вложения, с уведомлением о вручении и с наложенным платежом, определяется операторами почтовой связи.

В соответствии с п.20 Правил почтовые отправления принимаются в упакованном виде. Упаковка почтовых отправлений должна соответствовать характеру вложения, условиям пересылки, исключать возможность повреждения вложения при обработке и пересылке, доступа к нему без нарушения оболочки, порчи других отправлений и причинения какого-либо вреда имуществу и работникам почтовой связи. Требования к упаковке различных видов и категорий почтовых отправлений в зависимости от характера их вложения устанавливаются операторами почтовой связи.

В соответствии с п.21 Правил почтовые отправления принимаются в открытом виде в следующих случаях: а) при их пересылке с описанием вложения; б) при возникновении предположения о наличии в почтовом отправлении запрещенных к пересылке предметов или веществ.

В соответствии с п.24 Правил Плата за оказание услуг почтовой связи взимается с отправителя при приеме почтовых отправлений и почтовых переводов в соответствии с тарифами, действующими на дату приема, если иное не определено договором между оператором почтовой связи и пользователем услугами почтовой связи.

В установленный постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 №637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» перечень услуг общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке РФ осуществляет ФСР, так же входит услуга по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей).

ФГУП «Почта России» осуществляет расчет себестоимости оказания общедоступных услуг почтовой связи по принципам, определенным «Положением в ведении операторами почтовой связи раздельного учета доходов и расходов по оказываемым услугам», утвержденным Приказом Министерства информационных технологий и связи РФ от 11.09.2007 №107 «Об утверждении Положения о ведении операторами почтовой связи раздельного учета доходов и расходов по оказываемым услугам почтовой связи». Согласно данным положениям себестоимость услуг рассчитывается в соответствии с технологией оказания услуг, которая включает в себя ряд технологических операций, характерных конкретному виду отправления.

В соответствии с п.155 Почтовых правил, принятых Советом глав администраций связи Регионального содружества области связи 22.04.1992 при приеме открытого ценного письма (бандероли) работник связи сверяет вложения с описанием, а также тождественность места назначения, наименование адресата, суммы ценности и особые отметки, указанные на отправлении и в обоих экземплярах описи, расписывается на них и ставит оттиск календарного штампа. Первый экземпляр оформленной описи вкладывается в ценное письмо (бандероль), а второй экземпляр выдается отправителю.

Открытые ценные письма и бандероли в присутствии отправителя упаковываются, заклеиваются и опечатываются страховой печатью с таким расчетом, чтобы все клапаны письма или оболочки бандероли были скреплены сургучными оттисками страховой печати, обеспечивающими сохранность вложения.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что технологический процесс по приему и отправке открытых ценных писем включает в себя, в том числе, и действия оператора по проверке описи вложения, следовательно, данные действия являются лишь одной из составляющих всей цепочки действий данного процесса, производимых работником связи.

Таким образом, Комиссия установила, что проверка описи вложения в письмо с объявленной ценностью наложенным платежом, сдаваемом отправителем в отдельный приобретенный конверте, самостоятельной услугой не является, а входит в состав универсальной услуги, плата за которую взимается в соответствии с установленным ФСТ РФ тарифом за пересылку письма с объявленной ценностью.

Поэтому, мнение УФПС РБ - филиал ФГУП «Почта России» о том, что услуга по проверке вложения в почтовое отправление с описанием вложения является дополнительной, оказываемой ФГУП «Почта России» на коммерческой основе, противоречит вышеуказанным нормативным - правовым актам, действующим на территории Российской Федерации, в т.ч. на территории РБ.

Таким образом, установлено, что при оказании услуги по отправке письма с объявленной ценностью наложенным платежом с описанием вложения в конверте, приобретенном за отдельную плату, а также взимание платы за наклейку марок, выделяя их в самостоятельную услугу и беря за нее дополнительную плату, ФГУП «Почта России» допустило нарушение порядка ценообразования, а так же интересы физических лиц, в частности, гражданина <...> и <...>.

В соответствии со ст.29 Федерального закона от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» плата за услуги почтовой связи, за исключением универсальных услуг почтовой связи, определяется по тарифам, устанавливаемым на договорной основе.

Плата за универсальные услуги почтовой связи определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и подтверждается нанесенными на письменную корреспонденцию государственными знаками почтовой оплаты. Проданные государственные знаки почтовой оплаты обратно не принимаются и не обмениваются.

Действия ФГУП «Почта России» были расценены Комиссией Башкортостанского УФАС России как действия, нарушившие порядок ценообразования при взимании платы за не оказанные услуги, а так же при взимании платы не соответствующей реально установленной законодательством. Последнее также позволяет Комиссии Башкортостанского УФАС России сделать вывод о том, что ущемлены интересы не только граждан <...> и <...>, но могли быть ущемлены интересы неопределенного круга лиц.

Действия ФГУП «Почта России» по взиманию платы за проверку описи вложения и за наклейку марок оценивается как злоупотребление доминирующим положением на рынке услуг общедоступной почтовой связи, что запрещено статьей 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 10 ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Комиссия Башкортостанского УФАС России пришла к выводу, что действиях ФГУП «Почта России» - лица, занимающего доминирующее положение на рынке услуг общедоступной почтовой связи, установлено злоупотребление доминирующим положением в границах рынка осуществления услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции на территории г.Уфы с 01.08.2010г. (дата вступления приказа от 06.07.2010г. №282) по день рассмотрения дела №А-35/10-11, то есть нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в:

- неправомерном взимании платы за проверку вложения писем при пересылке письма с объявленной ценностью;
- неправомерном взимании платы за проверку описи вложения;
- неправомерном взимании платы за наклейку марок;

что привело к ущемлению интересов физических лиц, в частности, граждан <...> и <...>, могло привести к ущемлению интересов неопределенного круга лиц.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1.Признать в действиях Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (131000,г.Москва,Варшавское шоссе,37) факт нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Почта России» (131000,г.Москва,Варшавское шоссе,37) предписание об устранении нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 28-А-35/10-11
О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
25.04.2011г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Предписание оглашено «12» апреля 2011г.

Предписание в полном объеме изготовлено «25» апреля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия Башкортостанского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...> на основании своего решения от 12.04.2011г. по делу №А-35/10-11 о нарушении ФГУП «Почта России» (131000, г.Москва, Варшавское шоссе, 37) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГУП «Почта России» (131000, г.Москва, Варшавское шоссе, 37):

а) в срок до 01.07.2011г. прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в:

-неправомерном принятии приказа УФПС РБ - филиала ФГУП «Почта России» от 06.07.2010г. №282п «О введении тарифов на дополнительные услуги почтовой связи» в части:

- установления тарифа на услуги по проверке по описи вложения РПО с объявленной ценностью, сдаваемые с описью вложения;
- неправомерном взимании платы за наклеивание почтовых марок на исходящую корреспонденцию, что привело к ущемлению интересов физических лиц, в частности, граждан <...>, могло привести к ущемлению интересов неопределенного круга лиц;

б) в срок до 01.06.2011г. указать филиалу на несоответствие приказа УФПС РБ - филиала ФГУП «Почта России» от 06.07.2010г. №282п «О введении тарифов на дополнительные услуги почтовой связи», в части:

- установления тарифа на услуги по проверке по описи вложения РПО с объявленной ценностью, сдаваемые с описью вложения;
- неправомерном взимании платы за наклеивание почтовых марок на исходящую корреспонденцию.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить до 01.07.2011г., представив в Башкортостанское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от ответственности исполнить предписание антимонопольного органа.