

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 25-07/17 о нарушении антимонопольного законодательства

05 февраля 2018 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела № 20-07/17 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя		
Комиссии:	<...>	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов		
Комиссии:	<...>	- начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	<...>	- главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело по признакам нарушения Министерством здравоохранения Челябинской области (ул. Кирова, 165, г. Челябинск, 454000; далее - Министерство), АО «ОАС» (Троицкий тракт, 60, г. Челябинск, 454053), ГКУ «Центр организации закупок в сфере здравоохранения» (ул. Кузнецова, 2А, г. Челябинск, 454087) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Необходимость получения дополнительных документов и информации для рассмотрения дела № 25-07/17 по существу, в соответствии с частью 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 25-07/17.
2. Назначить рассмотрение дела № 25-07/17 **на 14 часов 00 минут 17 апреля 2018 года** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 332.

3. Министерству необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 30 марта 2018 года** с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы, **при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину**):

3.1) документы, регламентирующие деятельность заместителя Министра здравоохранения Челябинской области Кузнецова А.В. в период с 2016-2018 годы (должностной регламент с отметкой об ознакомлении и иные приказы и поручения относительно вопросов координации медицинских учреждений по осуществлению закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения);

3.2) письменные сведения об аппаратно-программном средстве, размещенном по адресу <http://sovtorg.zakup74.ru> (наименование программного продукта, сведения о владельце исключительных и неисключительных прав, а также о функциональных возможностях) с приложением подтверждающих документов;

3.3) письменные сведения о владельце сайта в сети «Интернет» <http://sovtorg.zakup74.ru> (наименование, адрес, ИНН) с приложением подтверждающих документов;

3.4) письменные сведения об администраторах доменных имен «sovtorg.zakup74», «zakup74» (наименование, адрес, ИНН) с приложением подтверждающих документов;

3.5) письменные сведения об организации, осуществляющей обслуживание сайта в сети «Интернет» <http://sovtorg.zakup74.ru> (наименование, адрес, ИНН);

3.6) письменные с правовым обоснованием указания в письмах Министерства исх. от 31.03.2017 № 01/2334, от 03.04.2017 № 01/2382, от 19.10.2017 № 01/8668, от 27.12.2017 № 01/10653, от 05.10.2017 № 01/8284 о необходимости формирования медицинскими организациями потребностей в лекарственных средствах и изделиях медицинского назначения посредством аппаратно- программных средств, в том числе по адресу <http://sovtorg.zakup74.ru>;

3.7) все письма медицинских организаций, представленных в Министерство в ответ на письмо Министерства от 03.03.2017 № 01/1482, об отсутствии потребности в проведении совместных торгов;

3.8) письменные сведения (за период с 2016 года по дату направления ответа на настоящее определение):

- обо всех сотрудниках Министерства (ФИО, должность, должностная инструкция и приказ о назначении на должность), имеющих доступ для входа в ПП АНДОРА (логин и пароль), с указанием их роли (пользователь, управляющая организация, Министерство, получатели финансирования и т.д.);

- о технических возможностях указанных лиц (формирование баз данных (наименования лекарственных средств и изделий медицинского назначения, их характеристик и цены), выбор и указание количества лекарственных средств и изделий медицинского назначения, внесение изменений и т.д.);

- о том, кем (ФИО, должность, организация) и когда выданы логины и пароли для указанных лиц (в том числе в случаях их смены в рассматриваемый период) с приложением подтверждающих документов (переписки, запросов и ответов на них);

3.9) письменные сведения с приложением подтверждающих документов обо всех сотрудниках Министерства имеющих возможность формировать базу данных лекарственных средств и изделий медицинского назначения в ПП Андора, в том числе путем внесения в нее наименований лекарственных средств и изделий медицинского назначения, их характеристик, цены и иных изменений;

3.10) письменные пояснения с правовым обоснованием осуществления Министерством контроля, координации закупочной деятельности медицинскими организациями, выступающими заказчиками, со ссылкой на конкретные положения актов, предусматривающих соответствующие полномочия Министерства;

3.11) письменные пояснения с правовым обоснованием осуществления Министерством согласования потребностей в лекарственных средствах, изделиях медицинского назначения медицинских организаций (заказчиков) со ссылкой на конкретные положения актов, предусматривающих соответствующие полномочия Министерства;

3.12) письменные сведения со ссылкой на нормативные правовые акты о полномочиях Министерства при осуществлении на территории Челябинской области совместных закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения, в том числе с учетом направления Министерством писем исх. от 03.03.2017 № 01/1482, от 31.03.2017 № 01/2334, от 03.04.2017 № 01/2382, от 19.10.2017 № 01/8668, от 27.12.2017 № 01/10653, от 05.10.2017 № 01/8284;

3.13) письменные пояснения о мерах, которые принимаются Министерством в случае установления посредством получения информации из ПП Андора превышения медицинскими организациями, выступающими заказчиками, суммы финансирования на приобретение лекарственных средств и изделий медицинского назначения на текущий календарный год;

3.14) письменные пояснения о мерах, которые принимаются Министерством в случае установления посредством получения информации из ПП Андора, что медицинскими организациями, выступающими заказчиками, осуществлено и запланировано осуществление совместных закупок на сумму меньшую, чем сумма финансирования на текущий календарный год;

3.15) письменные пояснения о перечне мероприятий, принимаемых мерах при

осуществлении Министерством контроля, координации и т.д. закупочной деятельности медицинских организаций в 2017 году на примере следующих медицинских организаций: ГБУЗ «Городская больница № 2 г. Миасс», ГБУЗ «Городская больница № 3 г. Златоуст», ГБУЗ «Областная клиническая больница № 3», со ссылкой на используемые положения Тарифного соглашения в сфере обязательного медицинского страхования Челябинской области (с приложением подтверждающих документов);

3.16) письменные сведения об объеме финансирования ГБУЗ «Городская больница № 2 г. Миасс», ГБУЗ «Городская больница № 3 г. Златоуст», ГБУЗ «Областная клиническая больница № 3» на осуществление закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения в 2017 году с указанием сумм закупок, осуществленных медицинскими организациями посредством участия в совместных торгах и самостоятельной организации закупок (отдельно по каждой организации) с приложением расчетов и подтверждающих документов;

3.17) перечень IP адресов рабочих компьютеров сотрудников Министерства, имеющих доступ к ПП АНДОРА (с указанием их ФИО) по состоянию с 01.01.2017 по дату подготовки ответа на настоящее определение;

3.18) сведения о наименовании правообладателя, владельца исключительных и неисключительных прав базы данных ПП АНДОРА, с приложением подтверждающих документов;

3.19) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

4. ГКУ «Центр закупок в сфере здравоохранения» необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 30 марта 2018 года** с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

4.1) письменные сведения об аппаратно-программном средстве, размещенном по адресу <http://sovtorg.zakup74.ru> (наименование программного продукта, сведения о владельце исключительных и неисключительных прав, а также о функциональных возможностях) с приложением подтверждающих документов;

4.2) письменные сведения о владельце сайта в сети «Интернет» <http://sovtorg.zakup74.ru> (наименование, адрес, ИНН) с приложением подтверждающих документов;

4.3) письменные сведения об администраторах доменных имен «sovtorg.zakup74», «zakup74» (наименование, адрес, ИНН) с приложением подтверждающих документов;

4.4) письменные сведения об организации, осуществляющей обслуживание сайта в сети «Интернет» <http://sovtorg.zakup74.ru> (наименование, адрес, ИНН);

4.5) письменные сведения обо всех аппаратно-программных средствах, позволяющих ГКУ «Центр закупок в сфере здравоохранения» обрабатывать представленные заказчиками сведения об их потребности в лекарственных средствах и изделиях медицинского назначения;

4.6) письменные сведения обо всех аппаратно-программных средствах, посредством которых в 2017-2018 годах заказчиками предоставлялись сведения об их потребности в лекарственных средствах и изделиях медицинского назначения в ГКУ «Центр закупок в сфере здравоохранения»;

4.7) все сведения о потребностях заказчиков в лекарственных средствах и изделиях медицинского назначения, представленные в ГКУ «Центр закупок в сфере здравоохранения» в 2017-2018 годах с использованием аппаратно-программных средств, позволяющих ГКУ «Центр закупок в сфере здравоохранения» обрабатывать представленные заказчиками сведения, за исключением сведений представленных посредством ПП АНДОРА (письма и сведения, с указанием аппаратно-программного средства посредством которого они представлены);

4.8) письменные сведения (за период с 2016 года по дату направления ответа на настоящее определение):

- обо всех лицах, в том числе сотрудниках в ГКУ «Центр закупок в сфере здравоохранения» (ФИО, должность, должностная инструкция и приказ о назначении на должность), имеющих доступ для входа в ПП АНДОРА (логин и пароль), с указанием их роли (пользователь, управляющая организация, Министерство, получатели финансирования и т.д.);

- о технических возможностях указанных лиц (формирование баз данных (наименования лекарственных средств и изделий медицинского назначения, их характеристик и цены), выбор и указание количества лекарственных средств и изделий медицинского назначения, внесение изменений и т.д.);

- о том, кем (ФИО, должность, организация) и когда выданы логины и пароли для указанных лиц (в том числе в случаях их смены в рассматриваемый период) с приложением подтверждающих документов (переписки, запросов и ответов на них);

4.9) письменные сведения с приложением подтверждающих документов обо всех лицах, в том числе сотрудниках в ГКУ «Центр закупок в сфере здравоохранения», имеющих возможность формировать базу данных лекарственных средств и изделий медицинского назначения в ПП Андора, в том числе путем внесения в нее наименований лекарственных средств и изделий медицинского назначения, их характеристик, цены и иных изменений;

4.10) действующие в 2017 -2018 годах инструкции по работе с ПП АНДОРА;

4.11) действующие в 2017-2018 годах руководства всех пользователей, администратора, управляющей организации и т.д. ПП АНДОРА;

4.12) перечень IP адресов рабочих компьютеров сотрудников ГКУ «Центр закупок в сфере здравоохранения», имеющих доступ к ПП АНДОРА (с указанием их ФИО);

4.13) сведения о наименовании правообладателя, владельца исключительных и неисключительных прав базы данных ПП АНДОРА, с приложением подтверждающих документов;

4.14) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

5. АО «ОАС» необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок **до 30 марта 2018 года** с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

5.1) перечень всех контрактов, заключенных по итогам совместных торгов, проведенных ГКУ «Центр закупок в сфере здравоохранения» **в 2016-2017 годах** для организаций здравоохранения Челябинской области на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения, с указанием номера извещения торгов, реестровой записи контракта, предмета закупки, цены контрактов (на бумажном носителе), а также в электронном виде в формате таблицы указанные сведения **за 1 полугодие 2016 года**;

5.2) сведения о причинах, по которым, по мнению АО «ОАС», участие в совместных торгах, признанных несостоявшимися в связи с подачей АО «ОАС» единственной заявки, не принимают иные хозяйствующие субъекты;

5.3) письменные сведения о сумме финансирования работ направленных на поддержание работоспособности ПП АНДОРА в 2016-2018 годах с приложением подтверждающих документов;

5.4) перечень мероприятий, осуществляемых в рамках осуществления поддержания работоспособности ПП АНДОРА в 2016-2018 годах с приложением подтверждающих документов;

5.5) письменные сведения о том, осуществляется ли сотрудниками АО «ОАС» вход в систему, размещенную по адресу <http://sovtorg.zakup74.ru>, с указанием ФИО и должности таких сотрудников;

5.6) сведения о наименовании правообладателя, владельца исключительных и неисключительных прав базы данных ПП АНДОРА, с приложением подтверждающих документов;

5.7) действующие в 2017-2018 годах инструкции по работе с ПК «МагАптека»;

- 5.8) все отчеты об обследовании работы с ПК «МагАптека» за 2016 -2018 годы;
- 5.9) письменные сведения с приложением подтверждающих документов о том, каким образом осуществляется обмен информацией между с ПК «МагАптека» и ПП Андора;
- 5.10) письменные сведения (наименование, сведения о разработчике и владельце) о приложениях, которые связывают программы Андора и МагАптека, с приложением подтверждающих документов;
- 5.11) письменные сведения (за период с 2016 года по дату направления ответа на настоящее определение):
- обо всех лицах, в том числе сотрудниках в АО «ОАС» (ФИО, должность, должностная инструкция и приказ о назначении на должность), имеющих доступ для входа в ПП АНДОРА (логин и пароль), с указанием их роли (пользователь, управляющая организация, Министерство, получатели финансирования и т.д.);
 - о технических возможностях указанных лиц (формирование баз данных (наименования лекарственных средств и изделий медицинского назначения, их характеристик и цены), выбор и указание количества лекарственных средств и изделий медицинского назначения, внесение изменений и т.д.);
 - о том, кем (ФИО, должность, организация) и когда выданы логины и пароли для указанных лиц (в том числе в случаях их смены в рассматриваемый период) с приложением подтверждающих документов (переписки, запросов и ответов на них);
- 5.12) письменные сведения с приложением подтверждающих документов обо всех лицах, в том числе сотрудниках в АО «ОАС», имеющих возможность формировать базу данных лекарственных средств и изделий медицинского назначения в ПП Андора, в том числе путем внесения в нее наименований лекарственных средств и изделий медицинского назначения, их характеристик, цены и иных изменений;
- 5.13) перечень IP адресов рабочих компьютеров сотрудников АО «ОАС», работающих в направлениях «бюджетное продажи» и «департамент информационных технологий» (с указанием их ФИО и должности);
- 5.14) все руководства по использованию ПП АНДОРА по каждой роли (пользователь, управляющая организация, Министерство, получатели финансирования и т.д.);
- 5.15) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Надлежит представить запрашиваемые документы и информацию по каждому

пункту (при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину).

Запрашиваемые документы и информацию просим представить в Челябинское УФАС России в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения и сопроводительным письмом.

За непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа информации, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей не обязательна.