

<.....>

Смоленское УФАС России
ул. Октябрьской революции, 14а,
г. Смоленск, 214000

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**об отказе в принятии к рассмотрению жалобы на определение Смоленского
УФАС России от 07.09.2017 № 2772/04**

об административном правонарушении

«24» апреля 2018

г. Москва

Я, заместитель начальника Правового управления Федеральной антимонопольной службы Крюков Алексей Сергеевич, рассмотрев материалы жалобы (вх. от 15.02.2018 № 24126/18) <.....>

на определение Смоленского УФАС России от 07.09.2017 № 2772/04 об административном правонарушении (далее — Определение Смоленского УФАС России),

УСТАНОВИЛ:

Определением Мурманского УФАС России от 07.09.2017 № 2772/04 об административном правонарушении отказано в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Смоленск» по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП).

Не согласившись с вынесенным определением Заявитель обратился в ФАС России с жалобой на Определение Смоленского УФАС России (далее - Жалоба).

Порядок рассмотрения жалоб на постановление по делам об административных правонарушениях определен главой 30 КоАП.

Согласно части 1 статьи 30.3 КоАП жалоба на постановление по делу об административном правонарушении, в том числе на определение об отказе в

возбуждении дела об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления или определения.

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 21400015643552 сформированным официальным сайтом ФГУП «Почта России», Копия Определения Смоленского УФАС России получена <.....>

18.09.2017.

Следовательно, срок обжалования истек 29.09.2017.

Как следует из материалов дела, Жалоба <.....> направлена в ФАС России 31.01.2018.

Таким образом, Жалоба подана с нарушением срока обжалования, предусмотренного частью 1 статьи 30.3 КоАП.

Ходатайство о восстановлении пропущенного срока обжалования Определения Смоленского УФАС России, в соответствии с частью 2 статьи 30.3 КоАП, Заявителем не подавалось.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 30.12, статьей 30.14 КоАП, вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, в том числе определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, может быть обжаловано в судебном порядке.

Также дополнительно сообщаем, что порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства определен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила подключения).

Согласно пункту 3 Правил подключения (в ред. от 16.11.2016) подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее - технические условия);

б) выдача технических условий;

в) направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее соответственно - договор о подключении, заявка о подключении (технологическом присоединении));

г) заключение договора о подключении;

д) выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных техническими условиями и договором о подключении;

е) получение разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства заявителя (в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации);

ж) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Пунктом 7 и 8 Правил подключения предусмотрены требования к запросу о предоставлении технических условий и прилагаемый перечень документов.

Пунктом 12 Правил подключения (в ред. 16.11.2016) предусмотрено, что в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 Правил подключения, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 5 дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.

Таким образом, Правила подключения предусматривают возможность возврата запроса заявителю в случае отсутствия документов и сведений, предусмотренных пунктами 7 и 8 Правил подключения (письмо АО «Газпром газораспределение Смоленск» от 17.04.2017 № 22-2-4/764).

Отказ исполнителя принять к рассмотрению от заявителя запрос о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого допускается законодательством Российской Федерации, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 Правил подключения, не допускается.

Основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрено установление платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, с учетом финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей газораспределения, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения), без согласия заявителей, а также когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году (пункт 14 Правил подключения (в ред. от 16.11.2016)).

Необходимо отметить, что Правила подключения (в ред. от 16.11.2016) не содержат критериев мотивированного отказа. Вместе с тем обязанность

проверки обоснованности отказа в выдаче технических условий была закреплена за антимонопольным органом (пункт 26 Правил подключения (в ред. от 16.11.2016)).

Письмом от 01.03.2017 № ИС-2-4/415 АО «Газпром газораспределение Смоленск» сообщило об отсутствии технической возможности присоединения к существующим газораспределительным сетям в связи с исчерпанием производительности существующей газотранспортной сети.

Сведения опровергающие мотивированность отказа (подтверждающие наличие технической возможности подключения) в материалах жалобы отсутствуют.

Относительно содержания выданных технических условий от 07.04.2017 № 22-2-4/713 (на запрос вх. № 408 от 04.04.2017) необходимо отметить следующее. Данные технические условия содержали следующее положение: «На момент выдачи технических условия врезка в действующий газопровод невозможна в связи с исчерпанием производительности ГРС Талашкино» фактически указывающее на неисполнимость технических условий. В технических условиях также отсутствовали сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям, предусмотренные подпунктом «б» пункта 28 Правил подключения.

Указанные недостатки технических условий могут указывать на признаки нарушения АО «Газпром газораспределение Смоленск» Правил подключения, ответственность за которые предусмотрена статьей 9.21 КоАП.

В соответствии с пунктом 19 Пленума ВАС от 27.01.2003 № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие КоАП РФ» административные правонарушения, выражающиеся в невыполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве длящихся.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении по статье 9.21 КоАП не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, в настоящее время срок давности привлечения к административной ответственности по статье 9.21 КоАП по рассматриваемым обстоятельствам истек.

Руководствуясь статьей 29.12, частью 1 статьи 30.3, статьей 30.4 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

отказать Лыковой В.С. в принятии к рассмотрению жалобы на определение Смоленского УФАС России от 07.09.2017 № 2772/04 об административном правонарушении.

Заместитель начальника

Правового управления А.С. Крюков

Каргин С.А.

(499)755-23-23

(Доб. 088-592)