

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «05» марта 2021 года.

В полном объеме решение изготовлено «05» марта 2021 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: заместителя руководителя Московского УФАС России, членов Комиссии: начальника отдела по борьбе с картелями, главного государственного инспектора отдела по борьбе с картелями (далее — Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-16238/2020 по признакам нарушения ООО «Парки Города» ИНН 7709733000 ОГРН 5077746455650 (место нахождения: 107140, г. Москва, площадь Комсомольская, д. 6, пом. 1 комн. 105И), ООО «Дрок» ИНН 7705968026 ОГРН 1117746900303 (место нахождения: 115054, г. Москва, пер. Монетчиковский 5-й, д. 16, э. 0, пом. II, к. 2, оф. 3), ООО «Домоцвет» ИНН 7709889752 ОГРН 1117746897971 (место нахождения: 109028, г. Москва, пер. Хохловский, д. 15, э. 0, пом. I, к. 1, оф. 15) и Индивидуальный предприниматель ИНН 771673294247 ОГРИП 311774629400727 (далее - ИП Добрян Е.Н.) (место нахождения: 129336, г. Москва, пр. Анадырский, 69, 39) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии дистанционно посредством системы TrueConf:

(от ИП и ООО «Домоцвет» - генеральный директор) и генерального директора ООО «Дрок» - , при надлежащем уведомлении ООО «Парки Города»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Московское УФАС России, Управление) проверки участия ООО «Парки Города», ООО «Дрок», ООО «Домоцвет» и ИП в закупках в электронной форме послужило обращение ГУ МВД России по г. Москве (вх. № 7883/20 от 12.02.2020), в котором содержалась информация о признаках заключения антиконкурентного соглашения между указанными лицами в ходе торгов.

Письмом ГУ МВД России по г. Москве (вх. № 46843-ДСП/20 от 06.07.2020) представлены дополнительные материалы в отношении указанных организаций.

Управлением в рамках рассмотрения материалов ГУ МВД России по г. Москве направлены запросы на электронные торговые площадки.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В результате анализа сведений, полученных в ответ на запросы Управления от АО «ЕЭТП» (вх. № 32100/20 от 18.05.2020) и АО «ЭТС» (вх. № 11832-ЭП/20 от 03.03.2020) (далее - Торговые площадки), Управлением выявлены признаки нарушения ООО «Парки Города», ООО «Дрок», ООО «Домоцвет» и ИП пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении 2 аукционов в электронной форме с реестровыми №№0373200081218000107, 0373200003119000410.

Приказом Московского УФАС России от 28.09.2020 № 245 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-16238/2020 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Парки Города», ООО «Дрок», ООО «Домоцвет» и ИП пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела №077/01/11-16238/2020, в том числе анализа указанных выше сведений Торговых площадок, Комиссией было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУ г. Москвы «Жилищник района Хамовники», ГПБУ «МОСПРИРОДА» 20.02.2018 и 30.10.2019 были опубликованы рассматриваемые аукционы в электронной форме, предметами которых являлись:

- №0373200081218000107, предмет — благоустройство территории по адресу Комсомольский пр-т, д.41, 3-я Фрунзенская ул., д.9., начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦК) составила 6 657 321,96 руб.;
- № 0373200003119000410, предмет - оказание услуг по монтажу и демонтажу купелей для проведения эколого-просветительских мероприятий, приуроченных к Крещенским купаниям, НМЦК составила 1 042 676,27 руб.

Общая НМЦК составила 6 699 998,23 руб.

В рассматриваемых аукционах, проведенных 19.03.2018 и 13.11.2019, приняли участие:

- ООО «Парки Города», ООО «Дрок» и ООО «Домоцвет», которые подали по одному ценовому предложению и отказались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате проведения торгов снижение НМЦК составило 1,0%;
- ИП и ООО «Парки Города». Индивидуальный предприниматель подал одно ценовое предложение, ООО «Парки Города» не подало ценовых предложений, отказавшись от конкурентной борьбы. В результате проведения торгов снижение НМЦК составило 0,5%.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых

предложениях, снижениях цен и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ № аукциона	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сниж
1 0373200081218000107	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ХАМОВНИКИ"	Благоустройство территории по адресу Комсомольский пр-т, д.41, 3-я Фрунзенская ул., д.9.	5 657 321,96	20.02.18	19.03.18	ООО «Парки Города»	5 600 748,74	-1,00
2 0373200003119000410	ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРИРОДООХРАННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ"	Оказание услуг по монтажу и демонтажу купелей для проведения эколого-просветительских мероприятий, приуроченных к Крещенским купаниям	1 042 676,27	30.10.19	13.11.19	ИП	1 037 462,89	-0,50

Согласно информации Торговых площадок по итогам проведения вышеуказанных 2 аукционов ООО «Парки Города» победило в аукционе (№0373200081218000107) по цене 5 600 748,74 руб., ИП победил в аукционе (№0373200003119000410) по цене 1 037 462,89 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок, ценовых предложений и подписание контракта ООО «Парки Города» в ходе торгов №0373200081218000107, а также подача заявок ИП и ООО «Парки Города» в ходе торгов №0373200003119000410 осуществлялись с одного и того же IP-адреса 178.209.115.198.

Комиссией также установлено, что заявки ответчиков для участия в рассматриваемых аукционах были поданы в один день (разница во времени подачи заявок составила от 10 минут до 1 часа 37 минут, при том, что для подачи заявок на рассматриваемые торги заказчиком для участников было предоставлено значительное время — от 13 до 21 дня).

Данные об используемых IP-адресах и датах/времени подачи заявок сведены в таблицу № 2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата/время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0373200081218000107				
ООО «Парки Города»	07.03.2018 13:36:41	178.209.115.198	178.209.115.198	178.209.115.198
ООО «Дрок»	07.03.2018 13:18:11	83.220.237.194	83.220.236.250	
ООО «Домоцвет»	07.03.2018 13:28:22	83.220.239.49	83.220.239.211	
№0373200003119000410				
ИП Добрянян Е.Н.	08.11.2019 16:31:54	178.209.115.198	91.193.176.215	информация отсутствует
ООО «Парки Города»	08.11.2019 14:54:57	178.209.115.198		

Согласно сведениям с сайта ФНС России, информации Торговых площадок, местом нахождения ответчиков на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «Парки Города» - 107140, г. Москва, площадь Комсомольская, д. 6, пом. 1 комн. 105И).
- ООО «Дрок» - 115054, г. Москва, пер. Монетчиковский 5-й, д. 16, э. 0, пом. II, к. 2, оф. 3.
- ООО «Домоцвет» - 109028, г. Москва, пер. Хохловский, д. 15, э. 0, пом. I, к. 1, оф. 15).
- ИП - 129336, г. Москва, пр. Анадырский, 69, 39.

Комиссией установлено соответствие ФИО ИП (победитель торгов №0373200003119000410) ФИО генерального директора и учредителя ООО «Домоцвет» (участник торгов №0373200081218000107) — .

В ходе рассмотрения дела подтверждено, что . одновременно осуществляет функции генерального директора ООО «Домоцвет», а также ведет деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

ООО «Дрок» (вх. №81605-ЭП/20 от 30.10.2020) представило следующую информацию:

- между ООО «Дрок» и ИП в 2018 и 2020 гг. заключены договоры аренды нежилого помещения по адресу: г. Москва, пер. Монетчиковский 5-й, д. 16, э. 0, пом. II, к. 2, оф. 3;
- между ООО «Дрок» и ОАО «Мельничный комбинат в Сокольниках» в период с 2018 по 2020 гг. заключены договоры аренды нежилого помещения по адресу: г. Москва, ул. Жебрунова, д. 6, стр. 1;

- между ООО «Дрок», ООО «Домоцвет» и ООО «Парки Города» в период с 2018 по 2020 гг. заключены договоры процентных займов (между ООО «Дрок» и ООО «Домоцвет» на общую сумму 5,1 млн руб., между ООО «Дрок» и ООО «Парки Города» на общую сумму 5,58 млн руб.).
- между ООО «Дрок» и ИП заключены договоры от 12.09.2019 №162/19/01 на выполнение работ по посадке деревьев и кустарников, а также от 01.06.2020 №203/20/02 на выполнение работ по содержанию особо охраняемых и других природных территорий, подведомственных ГПБУ «Мосприрода».

Также ООО «Дрок» (вх. № 9117-ЭП/21 от 04.02.2021) сообщено, что в период с 01.01.2018 по 27.02.2019 действия по подготовке, подаче заявок, подаче ценовых предложений и подписанию контрактов на основании ЭЦП осуществлял генеральный директор общества — Лапшин В.Б.

ООО «Домоцвет» (вх. №81961-ЭП/20 от 02.11.2020) представило следующую информацию:

- между ООО «Домоцвет» и ИП в период с 2018 по 2020 гг. заключены договоры аренды нежилого помещения по адресу: г. Москва, пер. Хохловский, д. 15, пом. I;
- между ООО «Домоцвет» и ОАО «Мельничный комбинат в Сокольниках» в период с 2018 по 2020 гг. заключены договоры аренды нежилого помещения по адресу: г. Москва, ул. Жебрунова, д. 6, стр. 1;
- между ООО «Домоцвет» и ООО «Дрок» 01.06.2018 заключен договор №069/02 в целях исполнения ООО «Дрок» контракта по открытому конкурсу №0173200001418000069;
- между ООО «Домоцвет» и ООО «Дрок», ООО «Парки Города» в период с 2018 по 2020 гг. заключены договоры процентных займов (между ООО «Дрок» и ООО «Домоцвет» на общую сумму 5,1 млн руб., между ООО «Домоцвет» и ООО «Парки Города» на общую сумму 5,55 млн руб.);
- между ООО «Домоцвет» и ООО «Парки Города» в 2019 году заключены договоры на выполнение работ по посадке деревьев и кустарников на озелененных территориях ЮАО г. Москвы, а также по ликвидации навалов грунта и мусора на особо охраняемых территориях г. Москвы.

ИП (вх. №9616-ЭП/21 от 05.02.2021) представил следующую информацию:

- между ИП и ООО «Дрок» в период с 2019 по 2020 гг. заключены договоры на выполнение работ по содержанию особо охраняемых и других природных территорий, подведомственных ГПБУ «Мосприрода», а также по посадке деревьев и кустарников;
- между ИП и ООО «Парки Города» в 2018 и 2020 гг. заключены договоры на выполнение работ по посадке деревьев и кустарников, содержанию особо охраняемых и других природных территорий, подведомственных ГПБУ «Мосприрода», а также на оказание услуг по предоставлению транспортных средств.

ООО «Парки Города» (вх. №9583-ЭП/21 от 05.02.2021) представило следующую информацию:

- между ООО «Парки Города» и ОАО «Мельничный комбинат в Сокольниках» в период с 2018 по 2020 гг. заключены договоры аренды нежилого помещения по адресу: г. Москва, ул. Жебрунова, д. 6, стр. 1;
- между ООО «Парки Города» и ИП в период с 2018 по 2020 гг. заключены договоры аренды нежилого помещения по адресу: 107140, г. Москва, площадь Комсомольская, д. 6, пом. 1 комн. 105И;
- ООО «Парки Города» подтвердило факт заключения договоров процентных займов с ООО «Дрок», а также договоров на выполнение различных работ с ООО «Домоцвет»;
- между ООО «Парки Города» и ИП в 2018 и 2020 гг. заключены договоры на выполнение работ по посадке деревьев и кустарников, а также на оказание услуг по предоставлению транспортных средств;

- подготовку, подачу, участие в конкурентных процедурах осуществляет генеральный директор общества, при этом, в случае необходимости, для подготовки заявок общество обращается к услугам специалистов. В материалы дела представлен

акт выполненных работ от 31.03.2018 по договору №А/17/04 от 01.08.2017, заключенному с ИП, в частности, в указанном акте присутствующую работы по подготовке заявки на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта. Документы, подтверждающие факт выполнения схожих работ индивидуальным предпринимателем в иные периоды времени, а также сам договор, обществом не представлены.

Согласно ответу ООО «Вест Колл Лтд», представленному письмом 06.07.2020 ГУ МВД России по г. Москве, IP-адрес 178.209.115.198 выделен ИП в соответствии с договором на оказание услуг электросвязи №47537/1 от 01.10.2018 по адресу: 107014, г. Москва, ул. Жебрунова, д. 6, стр. 1.

Комиссией установлено, что инициалы ИП совпадают с ФИО генерального директора (в период с 28.10.2013 по 11.03.2019) и участника (доля 100% уставного капитала в период с 28.10.2013 по 11.02.2019, доля 2/3 уставного капитала в период с 11.02.2019 по н.в.) ООО «Дрок» (участника рассматриваемых торгов № 0373200081218000107).

ИП и ООО «Парки Города» в ходе торгов №0373200003119000410 совершали юридически значимые действия, используя единую инфраструктуру с IP-адресом 178.209.115.198, выделенным лицу, непосредственно связанному с участником торгов №0373200081218000107 - ООО «Дрок» и находящемуся по одному адресу со всеми ответчиками по делу.

Таким образом, по мнению Комиссии, ответчики находились по одному адресу и, как следствие, могли действовать совместно, заключать и реализовывать соглашения, в том числе с использованием инфраструктуры ИП

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от участников торгов №№0373200081218000107, 0373200003119000410, установлено использование участниками торгов одних учетных записей создания/изменения файлов, а также совпадение дат/времени создания и изменения таких файлов, объемов, наименований файлов, наименования приложения, с помощью которого создавались файлы. Кроме того, Комиссия отмечает, что, в некоторых случаях время создания/изменения файлов заявок варьировалось в рамках одной минуты.

Данные сведены в Таблицу №3.

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создания файла заявки	Учетная запись изменения файла заявки	Дата/время создания файла	Дата/время изменения файла	Приложение создания файла	Объем файла
№0373200081218000107							
ООО «Парки Города»	Форма_1_согласие		User2	29.11.2016, 12:21:00	06.03.2018, 07:18:00		14034
	0373200081218000107	-		07.03.2018 09:35:01	07.03.2018 09:35:01	Microsoft Word 2016	335429
ООО «Дрок»	Форма_1_согласие		User2	29.11.2016, 12:21:00	06.03.2018, 07:18:00		14034
	Лот_03732-107	-		07.03.2018 09:34:52	07.03.2018 09:34:52	Microsoft Word 2016	351243
ООО «Домоцвет»	Форма_1		User2	29.11.2016, 12:21:00	06.03.2018, 07:18:00		14034
	материалы_блага_№00107	-		07.03.2018 09:34:40	07.03.2018 09:34:40	Microsoft Word 2016	463818
№0373200003119000410							
ИП	27531043_Согласие	Пользователь Windows	User2	07.06.2019, 12:11:00	08.11.2019, 13:23:00		14385
ООО «Парки Города»	27528745_Согласие	Пользователь Windows	User2	07.06.2019, 12:11:00	08.11.2019, 10:38:00		14407

Учетные записи создания/изменения файлов участников рассматриваемых торгов отличаются от учетных записей файлов аукционной документации заказчиков таких торгов.

Кроме того, поскольку у файлов, поданных ответчиками для участия в закупке № 0373200081218000107, полностью совпадают технические характеристики (кроме наименования файла «Форма_1», поданного ООО «Домоцвет»), Комиссия делает вывод, что ответчиками ООО «Парки Города», ООО «Домоцвет» и ООО «Дрок» на торговую площадку был подан один и тот же файл (файл ООО «Домоцвет» был в дальнейшем переименован без изменения иных характеристик).

Хэш-сумма файла (контрольная сумма файла), то есть автоматизированный результат применения функции преобразования массива данных файла в единую бинарную строку.

Учитывая единый алгоритм получения хэш-кода у файлов, имеющих тождественное содержание, такие суммы будут одинаковыми, что позволяет безусловно определить их как полученные из одного источника, то есть созданные одним лицом.

Московским УФАС России проанализированы хэш-суммы файлов заявок с наименованиями «Форма_1_согласие», поданных ООО «Парки Города» и ООО «Дрок», и файла с наименованием «Форма_1», поданного ООО «Домоцвет», для участия в аукционе с реестровым № 0373200081218000107. В результате такого анализа с помощью программы 7-Zip.exe установлено совпадение хэш-сумм рассматриваемых файлов заявок по всем критериям: Имя, Размер, CRC32, CRC54, SHA256, SHA1, BLAKE2sp (рисунок 1-3).

Рисунок 1. Файл заявки ООО «Парки Города»

Рисунок 2. Файл заявки ООО «Дрок»

Рисунок 3. Файл заявки ООО «Домоцвет»

Совпадение хэш-сумм файлов заявок, поданных участниками торгов №0373200081218000107 свидетельствует об абсолютной идентичности таких файлов.

Указанные совпадения файлов заявок свидетельствует об обмене файлами заявок между ответчиками и осуществлении координации по подготовке заявок на рассматриваемые торги.

Также Комиссия отмечает, что несмотря на различие наименований файлов

заявок «27531043_Согласие» и «27528745_Согласие», поданных ИП и ООО «Парки Города» для участия в торгах №0373200003119000410, совпадение учетных записей создания/изменения файлов, дат их создания и изменения, а также времени создания таких файлов, указывает на то, что данные файлы были созданы путем преобразования одного и того же исходного файла.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам, которые возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия участников, возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Также Комиссия, проведя сравнительный анализ информации, представленной ООО «Парки города» (вх. №9583-ЭП/21 от 05.02.2021) и ИП (вх. №9616-ЭП/21 от 05.02.2021), выявила факт одновременного исполнения трудовых обязанностей Тимофеевым Альбертом Анатольевичем в качестве начальника участка у обоих обществ, что также свидетельствует о наличии связей между указанными организациями.

Также в ходе анализа представленной ГУ МВД России по г. Москве информации выявлены фактические обстоятельства, которые также подтверждают наличие взаимосвязей между ответчиками, в частности:

1. наличие перечислений денежных средств между ООО «Парки города», ООО «Дрок», ООО «Домоцвет» по договорам процентных займов, выполнения работ в период с 2017 по 2018 гг., а также между ООО «Парки города» и ИП денежных средств за аренду транспортных средств без экипажа;
2. использование ООО «Парки города», ООО «Дрок», ООО «Домоцвет» в ходе работы в системе «Банк-Клиент» различных кредитных организаций одного IP-адреса 178.209.115.198.

Факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела, свидетельствуют о заключении между участниками рассматриваемых торгов антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 аукционах.

Кроме того, реализация антиконкурентного соглашения позволила ООО «Парки Города» выиграть в аукционе № 0373200081218000107 по цене 5 600 748,74 руб., ИП выиграть в аукционе № 0373200003119000410 по цене 1 037 462,89 руб. со снижением НМЦК 1,0% и 0,5% соответственно.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 28.01.2021 на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200081218000107, 0373200003119000410 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 20.02.2018 (дата размещения извещения о проведении аукциона №0373200081218000107) по 13.11.2019 включительно (дата проведения аукциона № 0373200003119000410).
2. Предметами торгов являлись:
 - №0373200081218000107, предмет — благоустройство территории по адресу Комсомольский пр-т, д.41, 3-я Фрунзенская ул., д.9.;
 - № 0373200003119000410, предмет - оказание услуг по монтажу и демонтажу купелей для проведения эколого-просветительских мероприятий, приуроченных к Крещенским купаниям.
3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемым торгам:
 - № 0373200081218000107 входили ООО «Парки Города», ООО «Дрок» и ООО «Домоцвет», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком;
 - № 0373200003119000410 входили ИП и ООО «Парки Города», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

В частности, в соответствии с положениями статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», процедура аукциона относится к конкурентному способу определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При аукционе победителем признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Таким образом, целью проведения процедуры закупки в форме аукциона является определение поставщика (подрядчика, исполнителя) готового предложить на конкурентной основе наименьшее ценовое предложение за поставку товаров, оказание работ или услуг.

В настоящем случае заявки ООО «Парки Города», ООО «Дрок» и ООО «Домоцвет» были допущены заказчиком до участия в торгах №0373200081218000107, а ИП и ООО «Парки Города» до участия в закупке №0373200003119000410, заявки признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

С учетом изложенного, хозяйствующие субъекты, указанные в п. 3 анализа состояния конкуренции от 28.01.2021, осуществляющие свою деятельность на одних товарных рынках, в период проведения аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

На основании сведений, опубликованных на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено, что в период проведения рассматриваемых торгов генеральными директорами и учредителями ответчиков являлись следующие

физические лица:

- ООО «Парки города»: генеральный директор (с 01.03.2010 по н.в.), учредитель (с 13.09.2013 по н.в.) — ;
- ООО «Дрок»: на дату торгов № 0373200081218000107 — генеральный директор и участник 100% (с 28.10.2013 по 11.03.2019) — .; на дату торгов № 0373200003119000410 — генеральный директор (с 11.03.2019 по н.в.) - ., участники (с 11.03.2019 по н.в.) - (доля 1/3), (доля 2/3);
- ООО «Домоцвет»: генеральный директор и учредитель с 08.11.2011 по н.в. -

Таким образом, все участники каждого из рассматриваемых конкурсов не входили в одну группу лиц на даты аукционов по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

При этом ООО «Домоцвет» и ИП входят в одну группу лиц на даты проведения рассматриваемых торгов, а также в настоящее время. Указанные лица одновременного участия в рассматриваемых 2 торгах не принимали.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу фактов и доказательств:

- осуществление подачи заявок, ценовых предложений и подписания контракта ООО «Парки Города» в ходе торгов №0373200081218000107, а также подачи заявок ИП и ООО «Парки Города» в ходе торгов №0373200003119000410 с одного и того же IP-адреса 178.209.115.198, выделенного лицу - ИП, непосредственно связанному с участником торгов №0373200081218000107 - ООО «Дрок»;

- использование ответчиками одних учетных записей создания/изменения файлов, поданных для участия в торгах, совпадение дат/времени создания и изменения таких файлов, объемов, наименований, а также наименования приложения, с помощью которого они создавались;
- подача ООО «Парки Города», ООО «Домоцвет» и ООО «Дрок» на торговую площадку одного и того же файла заявки в ходе торгов №0373200081218000107, о чем свидетельствует совпадение хеш-сумм файлов заявок;
- наличие перечислений денежных средств между ответчиками по договорам процентных займов, выполнения работ, а также между ООО «Парки города» и ИП денежных средств за аренду транспортных средств без экипажа;
- использование ООО «Парки города», ООО «Дрок», ООО «Домоцвет» в ходе работы в системе «Банк-Клиент» различных кредитных организаций одного IP-адреса 178.209.115.198,

Комиссия приходит к выводу о том, что:

1. ООО «Парки города», ООО «Дрок», ООО «Домоцвет» в ходе аукциона №0373200081218000107 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в указанных торгах.
2. ООО «Парки города» и . в ходе аукциона №0373200003119000410 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в указанных торгах.

Доход ООО «Парки Города», полученный по результатам аукциона с реестровым №0373200081218000107, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 5 351 387,50 руб.

Доход ИП , полученный по результатам аукциона с реестровым №0373200003119000410, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 1 037 462,89 руб.

Доход ООО «Дрок» и ООО «Домоцвет» от участия в аукционе №0373200081218000107, прошедшего в условиях картельного соглашения между ответчиками, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации устных картельных соглашений, заключенных между участниками рассматриваемых торгов, Комиссией не установлен.

Копии заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-16238/2020 от 28.01.2021 №ЕП/6376/21 были направлены Московским УФАС России в адрес ответчиков по делу. Кроме того, текст заключения опубликован на официальном сайте ФАС России в разделе «База решений».

Согласно сведениям сайта АО «Почта России», копии заключения об обстоятельствах дела были получены ООО «Домоцвет» 12.02.2021 (почтовый

идентификатор — 10799655681470), ООО «Дрок» - 11.02.2021 (почтовый идентификатор — 10799655681487), ООО «Парки Города» - 13.02.2021 (почтовый идентификатор — 10799655681500).

Вместе с тем на заседании Комиссии, состоявшемся 18.02.2021, представителями ответчиков - ИП , ООО «Домоцвет» и ООО «Дрок» заявлено о неполучении указанного заключения. - представителю ИП и ООО «Домоцвет» копия заключения выдана на руки 14.02.2021.

Учитывая отсутствие представителя ООО «Парки Города» на заседании Комиссии 18.02.2021, а также непредставление ответчиком пояснений либо возражений на заключение, Комиссией принято решение о повторном направлении заключения об обстоятельствах дела в адрес ООО «Парки Города». Названный документ направлен повторно письмом Московского УФАС России от 18.02.2021 №ЕП/9513/21. Согласно сведениям сайта АО «Почта России», указанное письмо также получено ООО «Парки Города» 24.02.2021 (почтовый идентификатор — 10799655707231).

ИП и ООО «Домоцвет», входящими в одну группу лиц, направлены возражения на заключение об обстоятельствах дела (вх. №№15587-ЭП/21, 15679/21 от 25.02.2021), которые, в частности, содержат следующие доводы:

1. Ответчики не согласны позицией Комиссии по настоящему делу № 077/01/11-16238/2020, заявлено о незаключении картельных соглашений, а также об отсутствии запрета на договорные отношения между хозяйствующими субъектами - конкурентами;
2. В целях оптимизации рабочего процесса в 2017 году ИП и ООО «Домоцвет» заключены два договора аутсорсинга с ИП , условия которого включали в том числе ведение бухгалтерского учета, а также подготовку сложных форм документов для участия в торгах на право заключение договора. Документы по рассматриваемым торгам от имени ИП и ООО «Домоцвет» были подготовлены ИП;
3. Снижение цены более 0,5% в торгах № 0373200081218000107 было экономически не выгодно ООО «Домоцвет», поэтому дальнейшее снижение НМЦК ответчиком не производилось. Заявка на указанные торги подавалась непосредственно ;
4. По торгам № 0373200003119000410 у ответчика отсутствовала информация об иных участниках данных торгов. Заявка от имени ИП подавалась с использованием подключения к сети Интернет инфраструктуры ИП на основании договора аутсорсинга;
5. Законодательная норма, устанавливающая необходимость снижения НМЦК в ходе торгов, отсутствует.

Учитывая изложенное, ИП и ООО «Домоцвет» ходатайствуют о прекращении производства по делу.

Также на заседании Комиссии, состоявшемся 05.03.2021, ООО «Дрок» оглашены устные пояснения и возражения на заключение об обстоятельствах дела, в частности:

- общество не согласны позицией Комиссии по настоящему делу № 077/01/11-16238/2020, заявлено о незаключении картельных соглашений с иными ответчиками по делу;
- Лапшин В.Б., являвшийся ранее генеральным директором ООО «Дрок», занимался подготовкой заявок для ответчиков по делу;
- ООО «Дрок» в торгах № 0373200081218000107 участвовало самостоятельно, не согласуя свои действия с иными участниками данной закупки. Обществом после подачи заявки на торги был осуществлен выезд на место выполнения работ, а также

консультации с поставщиками. По результатам таких действий обществом принято решение о нецелесообразности подачи значительного снижения НМЦК в ходе проведения закупки.

Комиссия отклоняет указанные доводы и отказывает в удовлетворении ходатайства ответчиков о прекращении производства по делу, исходя из следующих обстоятельств:

1. По мнению Комиссии, заключение ответчиками договоров с одним и тем же лицом — ИП, который также являлся в период с 28.10.2013 по 11.03.2019 генеральным директором, а также участником (доля 100% уставного капитала в период с 28.10.2013 по 11.02.2019, доля 2/3 уставного капитала в период с 11.02.2019 по н.в.) ООО «Дрок», наряду с иными фактами осуществления совместной деятельности ответчиков, свидетельствуют о целенаправленном заключении таких договоров с целью совместного участия в торгах. При этом ООО «Дрок» являлось участником торгов № 0373200081218000107, а также его генеральный директор (на дату проведения таких торгов) одновременно оказывал услуги в качестве индивидуального предпринимателя по подготовке заявок ответчиков по рассматриваемому Комиссией аукциону №0373200081218000107.

Кроме того, отмечается, что - генеральный директор ООО «Дрок», подготавливая заявки для участников аукциона № 0373200081218000107, не мог не знать о факте их участия в таких торгах и, соответственно, осуществляя такую деятельность, действовал в совместном интересе ответчиков по делу. Таким образом, учитывая также данные Таблиц №№ 2, 3, действия ООО «Дрок» в ходе таких торгов не характеризуются самостоятельным поведением.

При этом заключение договоров с одним и тем же лицом с целью участия в торгах, даже если такие договоры направлены на оптимизацию хозяйственной деятельности обществ, не снимают ответственности с организаций, осуществляющих профессиональную деятельность на рынке государственных закупок, поскольку именно данные лица своими действиями (бездействием) создали антиконкурентное сообщество — картель. Учитывая диспозицию положений пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, создание картеля рассматривается законодателем безотносительно причин его возникновения, а устанавливается в качестве безусловного правонарушения с формальным составом.

2. Ответчики до 18.02.2021 не участвовали в заседаниях Комиссии по делу, несмотря на получение ими процессуальных документов по делу. Фактическое начало участия представителей ответчиков (ИП, ООО «Домоцвет» и ООО «Дрок») в рассмотрении дела на стадии заключения об обстоятельствах дела, а также устные заявления ответчиков о неполучении копий принятого Комиссией заключения по делу 1, могут свидетельствовать об изыскании всевозможных способов ухода от публично-правовой ответственности, предусмотренной за заключение картельных соглашений, учитывая возможное истечение 19.03.2021 законодательно предусмотренных сроков давности по торгам №0373200081218000107;
3. Использование, по данным ИП и ООО «Домоцвет», при подаче заявки на торги № 0373200003119000410 подключения к сети Интернет ИП не объясняет закономерность, выявленную Комиссией, в частности, факт подачи заявок обоими ответчиками - ИП и ООО «Парки Города» на указанные торги в один день с разницей во времени, указанной в Таблице №2. Также ответчиками не объяснена незначительная разница во времени подачи заявок (8 и 10 минут) на торги № 0373200081218000107 с иными участниками данной закупки, при том, что, по сведениям, последний подавал заявку от имени ООО «Домоцвет» единолично, без использования услуг третьих лиц. Кроме того, заявки ответчиков были поданы 07.03.2018 (по торгам №0373200081218000107) и 08.11.2019 (по торгам №0373200003119000410), то есть не в последний день срока подачи заявок, установленный заказчиками — 12.03.2018 и 11.11.2019 соответственно;
4. Комиссией также проанализирована информация сайта <https://zakupki.gov.ru/> о произведенных ООО «Парки Города» в отдельности от других ответчиков по делу ценовых предложениях в ходе иных торгов по идентичному коду ОКПД 33.20.29.000 (торги №0373200003119000410). В частности, установлено, что по электронным торгам, проведенным в 2019 году, в том числе ГПБУ «МОСПРИРОДА», ООО «Парки Города» осуществляло конкурентную борьбу в целях заключения контрактов с заказчиками, подавая ценовые предложения со снижением от 6,5% до 19,0% от НМЦК (к примеру, закупки №№0373200003119000195, 0373200003119000325, 0373200003119000324, 0373200003119000320).

В 2018 году:

- ООО «Парки Города» не участвовало в иных закупках с ОКПД 43.12.11.190 (торги №0373200081218000107), вместе с тем Комиссией проанализирована закупка №0373200003118000030 (ОКПД 81.30.10.000). Установлено, что обществом подано ценовое предложение со снижением 10,0% от НМЦК;
- ООО «Дрок» не участвовало в иных закупках с ОКПД 43.12.11.190 (торги №0373200081218000107), вместе с тем по результатам анализа иных закупок с его участием с другим ОКПД установлено, что снижение НМЦК данного субъекта по закупкам составляло от 12,5% до 15,5% (к примеру, закупки №№0373200003118000390, 0373200003118000384, 0373200003118000383, 0373200003118000391, 0373200003118000389);
- ООО «Домоцвет» не участвовало в иных закупках с ОКПД 43.12.11.190 (торги №0373200081218000107), вместе с тем по результатам анализа иных закупок с его участием с другим ОКПД установлено, что снижение НМЦК данного субъекта по закупкам составляло от 12,5% до 13,2% (к примеру, закупки №№0373200003118000382, 0373200003118000381, 0373200003118000380, 0373200003118000385).

Таким образом, снижение НМЦК в ходе отдельного участия ответчиков во всех указанных случаях значительно превышают снижения НМЦК, предложенные ответчиками в ходе рассматриваемых по настоящему делу торгов при их совместном участии, в том числе по идентичному ОКПД.

Также ответчиками (ИП и ООО «Домоцвет») в рамках указанных возражений заявлено, что «вследствие особенностей ведения данного вида деятельности все участники так или иначе друг друга знают, иногда даже помогают друг другу, в т.ч. процентными займами».

Уклонение от подачи ценовых предложений либо подача ценовых предложений с незначительным снижением НМЦК рассматривается в данном случае в качестве тактики поведения с целью предоставления необоснованной возможности другому участнику картельного соглашения заключить договор при наличии видимости конкуренции, но при этом по максимально возможной цене.

Комиссия отмечает, что факты, указанные в возражениях ИП и ООО «Домоцвет», а также озвученные ООО «Дрок» на заседании Комиссии

05.03.2021, не опровергают выводы Комиссии по делу, а только лишь свидетельствуют об устойчивом взаимодействии между ответчиками.

Пояснений и возражений на заключение об обстоятельствах дела ответчиком ООО «Парки Города» не представлено.

Основания для выдачи ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентных соглашений и участия в них отсутствуют в связи с завершением реализации соглашений.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Парки Города» ИНН 7709733000 ОГРН 5077746455650, ООО «Дрок» ИНН 7705968026 ОГРН 1117746900303 и ООО «Домоцвет» ИНН 7709889752 ОГРН 1117746897971 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе аукциона №0373200081218000107.
2. Признать ООО «Парки Города» ИНН 7709733000 ОГРН 5077746455650 и ИП ИНН 771673294247 ОГРИП 311774629400727 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе аукциона №0373200003119000410.
3. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённых соглашений ответчикам не выдавать в связи с завершением их реализации.
4. Материалы по делу № 077/01/11-16238/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Парки Города» ИНН 7709733000 ОГРН 5077746455650, ООО «Дрок» ИНН 7705968026 ОГРН 1117746900303, ООО «Домоцвет» ИНН 7709889752 ОГРН 1117746897971 и ИНН 771673294247 ОГРИП 311774629400727 передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1 При установленном Комиссией факте вручения ответчикам заключения об обстоятельствах дела до заседания Комиссии, состоявшегося 18.02.2021.