

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 73/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 января 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ИП Мкртычан Р.М. (ходатайство) (далее – Заявитель) на действия ФБЛПУ «Санаторий «Радуга» ФНС» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка полотенец махровых» (извещение №0318100043116000186) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе. Заказчиком установлено требование о соответствии закупаемого товара требованиям ГОСТ 11027-80 с предоставлением сертификата соответствия, однако ГОСТ 11027-80 не действует на территории РФ с 1 января 2016г.; Заказчиком установлены такие требования, как: «..полотенце должно быть подшито двойной строчкой 0,9 мм на автоматах..», «Вышивка производится на вышивальном автомате..», т.е. Заказчик, фактически, устанавливает требования к производственному процессу и к наличию у участника производственных мощностей, технологического оборудования, что противоречит ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФБЛПУ «Санаторий «Радуга» ФНС» проводился электронный аукцион: «Поставка полотенец махровых» (извещение №0318100043116000186).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 886 296,67 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Документация электронного аукциона содержит Техническое задание с указанием наименования требуемого товара и его характеристик. По всем позициям Заказчиком установлены требования о соответствии изделий ГОСТ 11027-80. Данный ГОСТ заменен на ГОСТ 11027-2014.

В п.6.2.3 «Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме» документации электронного аукциона указано: *«В случае наличия в документации об аукционе ссылок на недействующие или замененные ГОСТы, ОСТы, ТУ, СНиП – требования, установленные в отмененных нормативных документах не применяются. Участникам закупки при составлении первой части заявки необходимо руководствоваться ГОСТами, ОСТами, ТУ, СНиП, вступившими в силу взамен отмененных».*

Требование о наличии сертификата соответствия ГОСТ 11027-80 в документации отсутствует.

Согласно ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в «Техническом задании» по всем позициям установлено требование: *«..вышивка производится на вышивальном автомате..».*

Согласно Техническому заданию поставщик обязан изготовить продукцию в полном объеме на основании утвержденных образцов. Таким образом, условие Заказчика в отношении вышивки является показателем, определяющим качество товара. Требования о наличии у участников производственных мощностей, технологического оборудования аукционная документация не содержит.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Мкртычан Р.М. необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100043116000186).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.