

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 29/18.1/2013

09.04.2013

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ Свердловского УФАС России от 27.12.2011 № 618) в составе:

председатель Комиссии Пушкарева М.В. – заместитель руководителя
Управления;
члены Комиссии: С***** – начальник отдела контроля
органов власти;
 Б***** – главный специалист отдела
контроля органов власти;
 К***** – специалист-эксперт отдела
контроля органов власти.

При участии представителей

*организатора торгов: - Управления муниципальным имуществом Полевского городского округа (адрес: 623381, г. Полевской, ул. Ленина, 2) П***** (доверенность № 12 от 08.04.2013), Б***** (доверенность № 11 от 08.04.2013), Ч***** (доверенность № 13 от 08.04.2013);*

заявителя

*- директора ООО «УралЖилКонтора» (решение единственного участника № 4 от 07.12.2012) К*****, С***** (доверенность № 01-2013 от 09.04.2013), Е***** (доверенность № 02-2013 от 09.04.2013);*

заинтересованного лица

*- ООО «Управляющая компания «Южное коммунальное предприятие» Г***** (доверенность № 3 от 05.04.2013),*

рассмотрев в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу (вх. № 01-3992 от 29.03.2013) о нарушении организатором торгов - Управлением муниципальным имуществом Полевского городского округа процедуры проведения конкурса по отбору управляющей организации (**извещение № 010213/0173463/01**),

УСТАНОВИЛА

О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов и заявитель уведомлены надлежащим образом в том числе публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте торгов <http://torgi.gov.ru>.

Обязанность, предусмотренная п. 12 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатором торгов, выполнена. Лица подавшие заявки на участие в конкурсе уведомлены о факте поступления жалобы, ее содержании, времени и месте ее рассмотрения (ув.от 03.04.2013 исх. 1369, 1370, 1371, 1372).

Также организатором торгов в соответствии с п. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, приостановлено исполнение договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В течение десяти рабочих дней со дня выдачи в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления данным домом (ч. 13 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (далее – ЖК РФ).

Открытый конкурс по отбору управляющей организации проводится если собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления домом или если принятое решение о выборе способа управления домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано (ч. 4 ст. 161 ЖК РФ).

Порядок проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации установлен Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (в ред. 10.09.2012) «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Заявитель полагает, что заявка победившего в конкурсе ООО «Городская

управляющая компания» допущена к участию незаконно, поскольку в заявке отсутствует утвержденный бухгалтерский баланс, что не соответствует требованиям конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, заявитель считает, что ООО «Городская управляющая компания» допущено к участию в конкурсе незаконно и результаты торгов подлежат отмене.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, считает их необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно Постановлению Главы Полевского городского округа от 04.12.2012 № 2488 «О проведении конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами» Управление муниципальным имуществом Полевского городского округа уполномочено на проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами в Полевском городском округе.

В соответствии с п. 21 Правил организатор конкурса не позднее чем за 5 рабочих дней до размещения извещения о проведении конкурса принимает решение о создании конкурсной комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии.

Приказом начальника Управления муниципальным имуществом Полевского городского округа от 29.11.2012 № 216 утвержден состав конкурсной комиссии.

В состав конкурсной комиссии в соответствии с п. 22 Правил входит не менее 5 человек, в том числе должностные лица органа местного самоуправления, являющегося организатором конкурса, а также депутат представительного органа местного самоуправления Думы Полевского городского округа (телефонограмма от 04.03.2013, телефонограмма от 13.03.2013).

Приказом начальника Управления муниципальным имуществом Полевского городского округа от 28.01.2013 № 8 утверждена конкурсная документация.

Конкурсная документация включает все сведения, предусмотренные п. 41 Правил в том числе форму заявки на участие в конкурсе согласно [приложению № 4](#) к Правилам и утвержденную организатором конкурса инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 9.3.5 инструкции по заполнению заявки, утвержденный бухгалтерский баланс предоставляется за последний отчетный период в копии с отметкой налогового органа.

Между тем согласно приложению № 4 Правил утвержденный бухгалтерский

баланс предоставляется за последний год. Требования предоставлять бухгалтерский баланс с отметкой налогового органа Правилами не предусмотрено.

Таким образом, утвержденный бухгалтерский баланс должен быть представлен за последний год, а наличие отметки налогового органа не является обязательным.

Извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса на официальном сайте торгов не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (п. 37 Правил).

Извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, собственниками помещений, которые не выбрали способ управления домом (извещение № **010213/0173463/01**) размещено на сайте torgi.gov.ru **01.02.2013**.

Извещение о проведении открытого конкурса опубликовано в газете «Диалог» № 9 (1402) от 11.02.2013 (стр. 11), а также размещено на официальном сайте Администрации Полевского городского округа в сети «Интернет» 01.02.2013 (<http://polevsk.midural.ru>).

Согласно п. 6 Правил конкурс проводится на право заключения договоров управления многоквартирным домом, либо на право заключения договоров управления несколькими многоквартирными домами.

В извещении о проведении конкурса указано, что конкурс проводится по двум лотам (Лот № 1 - 56 многоквартирных домов, Лот № 2 - один многоквартирный дом, по адресу: г. Полевской, ул. Победы, 2а).

Для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной [приложением N 4](#) к Правилам.

Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (п. 52 Правил).

Дата вскрытия конвертов с заявками установлена 05.03.2013 лот № 1 в 10:00 часов, лот № 2 в 10:15 часов местного времени.

Согласно Извещению о проведении конкурса прием заявок прекращается до 10:00 часов 05.03.2013 в отношении лота № 1 и до 10:15 05.03.2013 в отношении лота № 2.

Дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе 14.03.2013 определены: лот № 1 в 11:00 часов, лот № 2 в 11:30 часов местного времени.

Дата и время проведения конкурса: 20.03.2013 по лоту № 1 в 10:00 часов, по лоту № 2 в 11:00 часов местного времени.

Согласно Протоколу № 1 от 05.03.2013 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 010213/0173463/01, по лоту № 1 поступило три заявки: ООО «Полевская производственная компания», ООО «Управляющая компания «Южное коммунальное предприятие», ООО «Городская управляющая

компания».

По лоту № 2 поступило четыре заявки: ООО «УралЖилКонтора», ООО «Полевская производственная компания», ООО «Управляющая компания «Южное коммунальное предприятие», ООО «Городская управляющая компания».

Текст указанного протокола в соответствии с п. 70 Правил в день окончания рассмотрения заявок размещен на официальном сайте организатором конкурса, а также на официальном сайте Администрации Полевского городского округа в сети «Интернет» (<http://polevsk.midural.ru>).

Согласно Протоколу в заявках ООО «Городская управляющая компания» по лоту № 1 и лоту № 2 среди документов в обязательном порядке прилагаемых к заявке, в соответствии с п. 53 Правил и требованиям конкурсной документации, отсутствует копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

К заявкам ООО «Полевская производственная компания» по лотам № 1 и № 2, приложены копии бухгалтерского баланса за последний год, заверенные налоговой инспекцией.

В заявках ООО «Управляющая компания «Южное коммунальное предприятие» поданным по обоим лотам № 1 и № 2, представлена бухгалтерская отчетность за 2011 год (оригинал), а также бухгалтерская отчетность за 9 месяцев (оригинал).

Заявка ООО «УралЖилКонтора» поданная в отношении лота № 2 содержит копию бухгалтерского баланса за год - на дату 31.12.2012, заверенную налоговой инспекцией.

Организатор конкурса осуществлял аудиозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе в соответствии с обязанностью, предусмотренной п. 66 Правил.

Таким образом, требованиям п. 9.3.5 инструкции по заполнению заявки, соответствует только один бухгалтерский баланс, представленный ООО «УралЖилКонтора». Согласно инструкции: «утвержденный бухгалтерский баланс предоставляется за последний отчетный период в копии с отметкой налогового органа».

Согласно Протоколу № 2 от 14.03.2013 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 010213/0173463/01, конкурсной комиссией были отклонены заявки:

- ООО «Полевская производственная компания» по лотам № 1 и № 2 (на заявках отсутствует печать);
- ООО «Управляющая компания «Южное коммунальное предприятие» по лотам № 1 и № 2 (кредиторская задолженность свыше 70% балансовой стоимости активов);
- ООО «УралЖилКонтора» по лоту № 2 (кредиторская задолженность свыше 70% балансовой стоимости активов).

ООО «Управляющая компания «Южное коммунальное предприятие» и ООО «УралЖилКонтора» отклонение своих заявок по указанному основанию не

оспаривают. Наличие задолженности признают.

Заявки ООО «Городская управляющая компания» по лотам № 1 и № 2 признаны соответствующими установленным требованиям.

По мнению организатора торгов, предоставление копии бухгалтерского баланса для данного участника не обязательно в связи с тем, что Общество зарегистрировано 26.11.2012 (Свидетельство ОГРН от 26.11.2012, Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе от 26.11.2012).

Организатор торгов ссылается на ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете), согласно которому в случае, если государственная регистрация экономического субъекта произведена после 30 сентября, первым отчетным годом является, если иное не установлено экономическим субъектом, период с даты государственной регистрации по 31 декабря календарного года, следующего за годом его государственной регистрации, включительно.

По мнению Комиссии, ссылка на Закон о бухгалтерском учете необоснована, поскольку в этом законе речь идет о сдаче отчетности, а согласно п. 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя в обязательном порядке копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период (согласно Приложению № 4 к Правилам, под последним отчетным периодом понимается последний год).

Согласно п. 18 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются: непредставление определенных [пунктом 53](#) Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; а также несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным [пунктами 52 - 53](#) настоящих Правил.

На основании вышеизложенного комиссия считает, что заявки, поданные по лотам № 1 и № 2 ООО «Городская управляющая компания» также подлежали отклонению, как не соответствующие установленным Правилам.

Таким образом организатор торгов Управление муниципальным имуществом Полевского городского округа нарушил п. 53 Правил утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (в ред. 10.09.2012) «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», что выразилось в признании участником конкурса претендента ООО «Городская управляющая компания» заявка которого не содержала предусмотренного п. 53 документа, а именно копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период (последний год).

В соответствии с ч. 3.1. ст. 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по

результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу признать обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов Управления муниципальным имуществом Полевского городского округа нарушение:

- абз. 4 пп.2 п. 53 Правил, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (в ред. 10.09.2012) «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» которое, выразилось в признании участником конкурса претендента ООО «Городская управляющая компания» заявка которого не содержала предусмотренного п. 53 документа, а именно копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период (последний год).

3. Выдать Предписание об отмене протокола рассмотрения заявок.

Председатель комиссии

М.В. Пушкарева

Члены комиссии:

С*****

Б*****

К*****

- [reshenie 29-18.1-2013.doc](#)
- [predpisanie 29.18.1.doc](#)