



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №14-НТ- 04-13

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

23 мая 2013 г.

г. Астрахань

(изготовлено в полном объеме 27.05.2013)

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 26.12.2011 №345-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<.....> - руководитель Управления;

члены комиссии:

<.....> - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей заявителя – директора ООО «БалтНефтьРесурс»

<.....> и представителей по доверенности <.....>, а также в присутствии представителей ответчика — Управления по недропользованию по Астраханской области Федерального агентства по недропользованию РФ в лице начальника Управления <.....> и представителя по доверенности <.....>, рассмотрев жалобу ООО «БалтНефтьРесурс» <.....> на действия организатора торгов Управления по недропользованию по Астраханской области Федерального агентства по недропользованию <.....> при проведении открытого аукциона на право пользования недрами Западно-Прибаскунчакского участка с целью геологического изучения, разведки и добычи углеродного сырья, на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

**В Астраханское УФАС России 13.05.2013
поступила жалоба ООО
«БалтНефтьРесурс» (далее – Заявитель,
Общество) на действия Управления по
недропользованию по Астраханской
области Федерального агентства по
недропользованию РФ (далее -
Организатор торгов, Управление по
недропользованию) при проведении
открытого аукциона на право
пользования недрами Западно-
Прибаскунчакского участка с целью
геологического изучения, разведки и
добычи углеродного сырья.**

По мнению Заявителя, Организатор

торгов незаконно отказал ООО «БалтНефтьРесурс» в допуске к участию в аукционе.

Учитывая вышеизложенное, Общество, обжаловало вышеуказанные действия аукционной комиссии Организатора торгов в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Представитель Организатора торгов полагает, что правомерно принял решение об отказе Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе по основаниям, указанным в протоколе №2 заседания рабочей группы по регистрации и рассмотрению заявок на участие в аукционе на получения права пользования недрами Западно-Прибаскунчакского участка Астраханской области для целей геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья от 14.05.2013.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

Аб.3 ст.13.1 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), решение о проведение аукциона на право пользования участками недр, а также определение порядка и условий проведения таких аукционов отнесено к компетенции федерального органа управления государственным фондом недр либо его территориальных органов.

Приказом Управления по недропользованию от 29.03.2013 №14 было объявлено о проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеродного сырья, а также утверждены порядок и условия проведения открытого аукциона.

Извещение о проведении открытого аукциона №010413/0926938/01 было опубликовано на официальном сайте www.torgi.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) 01.04.2013.

В соответствии с опубликованным извещением открытый аукцион проводился по двум лотам:

- лот№1 - открытый аукцион на право пользования недрами Западно-Прибаскунчакского участка с целью геологического изучения, разведки и добычи углеродного сырья (далее – открытый аукцион);

- лот№2 - открытый аукцион на право пользования недрами Баритово-Удачного участка с целью геологического изучения, разведки и добычи углеродного сырья.

В соответствии с п.17 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации

проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (далее – Регламент), утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 17.06.2009 №156, к заявке на участие в аукционе на право пользования недрами должны прилагаться следующие данные:

1) данные о заявителе, включая место его основной деятельности, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами, в том числе:

- наименование, организационно-правовая форма и место нахождения - для юридического лица;
- фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя;
- заверенные в установленном порядке копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (для юридических лиц);
- заверенную в установленном порядке копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- заверенную в установленном порядке копию свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей);
- заверенную в установленном порядке копию свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе;
- заверенную в установленном порядке копию свидетельства о государственной регистрации заявителя в органах статистики;
- сведения о хозяйственных взаимоотношениях с основными финансовыми и производственными партнерами;

2) данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в конкурсе или аукционе, включая:

- заверенную в установленном порядке копию решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации;
- доверенность, выданную в установленном порядке (в случае, если интересы заявителя представляются лицом, не имеющим право без доверенности представлять интересы юридического лица);
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе) - для юридического лица;

- выписку из реестра акционеров заявителя, полученную (оформленную) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе) - для акционерного общества;

- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

- решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе (конкурсе) на право пользования недрами данного участка;

3) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе:

- копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии;

- надлежаще заверенная копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за предыдущий год, если в соответствии с федеральными [законами](#) заявитель подлежит обязательному аудиту;

- справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе);

- договоры займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии, норматив кредитора по максимальному размеру риска на одного заемщика или группы связанных заемщиков и т.д.);

- справка налогового органа о задолженности (об отсутствии задолженности) заявителя по налоговым платежам в бюджеты различных уровней;

4) данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

- подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.);

- копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным [законом](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности";

- копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, в соответствии с Федеральным [законом](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности", сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ;

5) данные о предыдущей деятельности заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние 5 лет (для заявителей, осуществлявших до подачи заявки деятельность, связанную с использованием недр), в том числе сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами и выполнении условий лицензионных соглашений.

В соответствии с протоколом №1 заседания рабочей группы по регистрации и рассмотрению заявок на участие в аукционе на получения права пользования недрами Западно-Прибаскунчакского участка Астраханской области для целей геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья от 24.04.2013 Управлением по недропользованию были зарегистрированы 5 заявок на участие в открытом аукционе по лоту №2, в том числе заявка Общества.

Аукционная комиссия Организатора торгов, рассмотрев заявку ООО «БалтНефтьРесурс», установила, что данная заявка не соответствует требованиям Порядка проведения открытого аукциона, и приняла решения отказать Обществу в приеме заявки на основании п.3 ст.14 Закона о недрах и п.2.8 Порядка проведения аукциона.

Решение комиссии зафиксировано в протоколе №2 заседания рабочей группы по регистрации и рассмотрению заявок на участие в аукционе на получения права пользования недрами Западно-Прибаскунчакского участка Астраханской области для целей геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья от 14.05.2013.

Комиссия, изучив вышеуказанный протокол, а также заявку ООО «БалтНефтьРесурс», установила, что данная заявка не удовлетворяет требованиям Регламента и Порядка проведения открытого аукциона по следующим основаниям.

К заявке ООО «БалтНефтьРесурс» приложен договор подряда №2 на выполнение сейсморазведочных работ в пределах Западно-Прибаскунчакского лицензионного участка от 15.04.2013, по которому подрядчик – ОАО «Астраханская геофизическая экспедиция» (далее – ОАО АГЭ) принимает на себя обязательство

по проведению сейсморазведочных работ 2D-МОГТ с целью изучения Западно-Прибаскунчакского лицензионного участка. К договору приложены сведения о технических, технологических и кадровых возможностях ОАО АГЭ для проведения сейсморазведочных работ.

Таким образом, ООО «БалтНефтьРесурс», подавая заявку на участие в открытом аукционе, указало в качестве своего единственного хозяйственного партнёра ОАО АГЭ.

Порядок проведения открытого аукциона содержит приложение №2, которое устанавливает основные требования к условиям пользования недрами Западно-Прибаскунчакского участка (далее – Основные требования).

Согласно п.1.4 Основных требований победитель аукциона обязуется:

- не позднее второго года с даты государственной регистрации лицензии с целью уточнения строения участка и подготовки объектов под бурение приступить к проведению сейсморазведочных работ 2D и в течение 2 лет выполнить не менее 100 пог. км. сейсмический профилей;

- в течение 4-х лет с даты государственной регистрации лицензии закончить строительство не менее одной поисково-оценочной скважины.

Однако, подавая заявку, ООО «БалтНефтьРесурс» приложило к ней документы (в том числе договор с ОАО АГЭ) свидетельствующие о возможности Общества выполнить только первую часть работ (сейсморазведку), предусмотренных п.1.4 Основных требований.

На рассмотрении дела представители ООО «БалтНефтьРесурс» признали, что ОАО АГЭ – единственный, указанный в заявке хозяйственный партнер Общества, не обладает квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ по строительству поисково-оценочной скважины.

Кроме того, в заявке ООО «БалтНефтьРесурс» отсутствует подписанная руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику.

В соответствии со ст.14 Закона о недрах, п.29 Регламента, а также в соответствии с п.2.8 Порядка проведения открытого аукциона отказ в приеме заявки на участие аукционе на право пользования участками недр может последовать в следующих случаях:

- заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным порядком и условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недрами;

- заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

- если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Принимая во внимание тот факт, что ООО «БалтНефтьРесурс» в своей заявке не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, аукционная комиссия правомерно отказала ООО «БалтНефтьРесурс» в приеме заявки на участие в открытом аукционе.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

**Признать жалобу ООО
«БалтНефтьРесурс» на действия
Управления по недропользованию по
Астраханской области Федерального
агентства по недропользованию РФ при
проведении открытого аукциона на
право пользования недрами Западно-
Прибаскунчакского участка с целью
геологического изучения, разведки и
добычи углеродного сырья
необоснованной.**

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.