

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/8-2021

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

23 сентября 2021 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России из Прокуратуры Ленинского района г.Пензы поступила информация о действиях индивидуального предпринимателя (Детский центр «Мофет») по осуществлению образовательных услуг по дошкольному образованию без лицензии.

Как следует из указанной информации, Прокуратурой Ленинского района г. Пензы была проведена проверка законности осуществления образовательных услуг по дошкольному образованию ИП . По результатам указанной проверки установлено, что информация о детском центре «Мофет», размещенная на сайте <http://mofet-school.ru>, указывает на осуществление, и образовательных услуг по дошкольному образованию ИП

Пензенским УФАС России 26 июля 2021г. был проведен осмотр официального сайта детского центра «Мофет» <http://mofet-school.ru> в сети «Интернет».

По результатам осмотра указанного сайта установлено, что на странице детского центра «Мофет» размещена информация следующего содержания: «Детский центр «Мофет» г. Пенза, ул. Ленана, 16А г. Пенза, ул. Красная, 93 info@mofet-school.ru 8(902)353-91-51...Детский сад...VIPсадик, минисад, садик на полный день, 5-ти разовое питание, прогулки, дневной сон, подготовка к школе, обучение детей английскому языку с нуля, частный детский сад».

Согласно выписки из ЕГРНИП основным видом деятельности ИП Куликовой М.Д. является «образование дополнительное детей и взрослых» (ОКВЭД 85.41).

В соответствии с пунктом 40 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность подлежит лицензированию.

Согласно пунктам 9, 17 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закона об образовании) образовательная деятельность - деятельность по

реализации образовательных программ. Образовательная программа - комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты) и организационно-педагогических условий, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, оценочных и методических материалов, а также в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях в виде рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы, форм аттестации.

Вместе с тем согласно подпункту 1 пункта 3 статьи 12 Закона об образовании основные общеобразовательные программы – образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования.

Кроме того, в соответствии с пунктом 18 статьи 2 Закона об образовании образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

Согласно пункту 11 статьи 2 Закона об образовании общее образование - вид образования, который направлен на развитие личности и приобретение в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования.

В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни общего образования:

1. дошкольное образование;
2. начальное общее образование;
3. основное общее образование;
4. среднее общее образование (п. 4 ст. 10 Закона об образовании).

Дополнительное образование включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование (п. 6 ст. 10 Закона

об образовании).

В соответствии с частью 1 статьи 91 Закона об образовании образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Согласно части 4 указанной статьи лицензия на осуществление образовательной деятельности (далее также - лицензия) имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения, мест осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ, мест проведения практики, практической подготовки обучающихся, государственной итоговой аттестации. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала. Форма лицензии, форма приложения к лицензии и технические требования к указанным документам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

В соответствии с пунктом 14 статьи 2 Закона об образовании дополнительное образование – вид образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением уровня образования.

В соответствии с п. 1 ст. 64 Закона об образовании дошкольное образование направлено на формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

Данные виды образования относятся к образовательной деятельности, которая в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 1 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию.

В соответствии с лицензией от 14.06.2019 № 12378, выданной Министерством образования Пензенской области, деятельность ИП относится к дополнительному образованию детей и взрослых. Лицензия на осуществление образовательной деятельности по уровню дошкольного образования не выдавалась.

Исходя из норм статьи 2 Закона об образовании добросовестные участники рынка образовательных услуг, осуществляют образовательную деятельность на основании лицензии, в соответствии с образовательными стандартами и государственными программами, а также обязаны соблюдать ряд требований, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Употребление ИП на сайте «Детский центр Мофет» в сети Интернет таких специальных слов и словосочетаний: «Детский сад...VIPсадик, минисад, садик на полный день, 5-ти разовое питание, прогулки, дневной сон, подготовка к школе, обучение детей английскому языку с нуля, частный детский сад» может вызывать у потребителя неверное представление о том, что ИП (Детский центр Мофет) осуществляет образовательную деятельность на основании лицензии, по утвержденным образовательным стандартам и программам дошкольного образования и осуществляет образовательную деятельность по уровню дошкольного образования на основании лицензии, создает у третьих лиц ложное представление о своей квалификации как участника рынка.

Деятельность по оказанию образовательных услуг дошкольного образования на территории Пензенской области осуществляют муниципальные детские сады, НОУ ДО «Центр творческого и гуманитарного образования «Академия Ростум», АНО ДО «Искорка»,

ИП Артюшина Е.А. и другие организации, осуществляющие деятельность в соответствии с необходимыми разрешительными документами.

Получение образовательных услуг по дошкольному образованию в детском центре «Мофет» позиционируется, как альтернатива получения образовательных услуг дошкольного образования в муниципальных детских садах.

Таким образом, использование сети Интернет на странице «Детский центр Мофет» информации о получении образовательных услуг дошкольного образования может вызывать у потребителя неверное представление о том, что ИП Куликова М.Д. («Детский центр Мофет») осуществляет деятельность образовательных услуг по дошкольному образованию на основании лицензии.

Действия ИП («Детский центр Мофет») могут отвлечь потребителя от добросовестных субъектов рынка и создать у потребителя определенное впечатление о лице, оказывающем образовательные услуги по дошкольному образованию, которые не соответствуют действительности. В данном случае детский центр может обеспечиваться преимуществом при информационном воздействии на потребителя, поскольку введение в заблуждение путем использования спорных слов и словосочетаний создает предпосылки к изменению спроса в пользу детского центра, предоставляя указанному хозяйствующему субъекту необоснованное конкурентное преимущество при осуществлении предпринимательской деятельности. В результате указанных действий ИП («Детский центр Мофет») может возникнуть возможность причинения убытков конкурентам в результате перераспределения спроса.

Главой 2.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции недобросовестной конкуренцией признаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях ИП («Детский центр Мофет») по введению в заблуждение о качестве и свойствах оказываемых услуг путем распространения в сети Интернет на сайте детского центра «Мофет» <http://mofet-school.ru> информации, создающей впечатление об оказании детским центром образовательных услуг по дошкольному образованию, содержатся признаки недобросовестной конкуренции и нарушения требований пункта 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в случае выявления признаков нарушения, в том числе, статьи 14.2 настоящего Федерального закона.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях ИП признаков недобросовестной конкуренции и нарушения пункта 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает ИП о необходимости прекращения указанных действий **в срок до 22 октября 2021 года**, для чего необходимо:

- принять меры по прекращению использования в сети Интернет на сайте детского центра «Мофет» <http://mofet-school.ru> информации, создающей впечатление об оказании ИП образовательных услуг по дошкольному образованию в отсутствие соответствующего разрешения.