

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-199/23

19 апреля 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГАУ "Центр трудовых ресурсов" (далее — Заказчик), от ООО "Константа" (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 10.04.2023 вх. №8580-ЭП/23) ООО "Константа" на действия заказчика СПб ГАУ "Центр трудовых ресурсов" при организации и проведении запроса предложений на право заключения договора на организацию работы консультационного пункта по вопросам внутренней трудовой миграции в других субъектах Российской Федерации, направленных на ограничение притока неквалифицированной иностранной рабочей силы в экономику Санкт-Петербурга (в формате online) для граждан, проживающих в других субъектах Российской Федерации (извещение №32312165894, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

03 марта 2023 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312165894 о проведении запроса предложений на право заключения договора на организацию работы консультационного пункта по вопросам внутренней трудовой миграции в других субъектах Российской Федерации, направленных на ограничение притока неквалифицированной иностранной рабочей силы в экономику Санкт-Петербурга (в формате online) для граждан, проживающих в других субъектах Российской Федерации, включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАУ "Центр трудовых ресурсов" (далее – Положение о закупках), версия 12 от 28.12.2022, на момент размещения закупки, опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 057 100,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени)	03.03.23

	заказчика)	
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.03.2023 09:59 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	<b>16.03.23</b>
5.	Место рассмотрения заявок	198207, Санкт-Петербург г, Трамвайный пр-кт, дом 12, корпус 2 лит А

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32312165894 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отказе от заключения договора с ООО "Константа", с которым согласно протоколу рассмотрения заявок №32312165894-2 от 16.03.2023 закупочной комиссией Заказчика было принято решение заключить договор, в отсутствие на Официально сайте сведений об отказе от заключения договора.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона №223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГАУ "Центр трудовых ресурсов" относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров,

работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО "Константа" в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/8333/23 от 12.04.2023, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/8333/23 от 12.04.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

**В п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ для заказчиков определен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок №32312165894-2 от 16.03.2023, размещенным на Официальном сайте 17.03.2023, процедура Закупки была признана несостоявшейся, так как по итогам рассмотрения заявок была допущена одна заявка. Закупочной комиссией Заказчика было принято решение заключить договор с единственным допущенным участником — ООО "Константа".

Заявитель в жалобе указывает, что по состоянию на 10.04.2023 подписанный со стороны Заказчика проект договора не был представлен Заявителю, кроме того, Заказчиком на Официальном сайте была размещена новая закупка (извещение №32312247407), идентичная процедуре №32312165894.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой

информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из ч. 15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В п. 9 Информационной карты Документации указан состав заявки участника.

В пп. 13 п. 9 Информационной карты Документации установлено требование о предоставлении в составе заявки документов (их копий) и сведений, необходимых для оценки заявки по критериям, которые установлены в документации о запросе предложений.

Указанные документы являются обязательными, в случае непредоставления участником процедуры закупки указанных документов участник процедуры закупки не допускается комиссией по закупкам к участию в запросе предложений.

**В пп. 2.3 раздела III Документации содержатся порядок оценки заявок по критерию «Квалификация работников участника закупки».**

Сведения, указанные в заявке, должны подтверждаться входящими в нее, копиями следующих документов: штатного расписания участника; дипломов, подтверждающих наличие высшего образования, приказа о приеме на работу, при наличии.

В случае не предоставления информации начисление баллов по данному критерию не производится.

Согласно п. 21 Информационной карты Документации договор по результатам проведения конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В п. 22 Информационной карты Документации указано, что организатор закупки вправе отказаться от процедуры на любом этапе.

Согласно п. 3.4.8 Положения о закупках, если выявлен хотя бы один из фактов, указанных в п. 3.4.7 настоящего Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.

Как следует из п. 3.4.7 Положения о закупках, комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 3.4.1. настоящего Положения;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Представитель Заказчика пояснил, что согласно протоколу рассмотрения заявок №32312165894-2 от 16.03.2023 закупочной комиссией Заказчика было принято решение признать Закупку несостоявшейся и заключить договор с ООО «Константа». Вместе с тем, после подведения итогов по Закупке закупочной комиссией Заказчика было установлено, что Заявителем в составе заявки не были предоставлены приказы о приеме на работу сотрудников согласно требованиям к документам, необходимым для оценки заявки по критерию **«Квалификация работников участника закупки»** в соответствии с **пп. 2.3 раздела III Документации**, на основании чего закупочной комиссией Заказчика был сделан вывод о несоответствии заявки ООО «Константа» требованиям Документации и принято решение об отказе от заключения договора с ООО «Константа».

Представитель Заказчика также пояснил, что Заказчиком в адрес ООО «Константа» посредством почтовой связи был направлен протокол отказа от заключения договора от 23.03.2023.

При этом Комиссией **СПб УФАС России** установлено, что на **Официальном сайте** отсутствуют сведения об отказе от заключения договора с ООО «Константа» по итогам Закупки.

Кроме того, в **пп. 2.3 раздела III Документации** содержатся порядок и условия оценки заявок по критерию **«Квалификация работников участника закупки»**, предусматривающие начисление/не начисление баллов по критерию, а не отклонение заявок участников.

Комиссия **СПб УФАС России** приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отказе от заключения договора с победителем Закупки по основанию, не предусмотренному Документацией, а также в отсутствие сведений об отказе от заключения договора на **Официальном сайте** принято в порядке, не соответствующем Документации, а также противоречит положению ч. 15 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Исходя из изложенного, Комиссия **СПб УФАС России** усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика по неправомерному признанию заявки ООО «Константа» несоответствующей требованиям Документации и последующему отказу от заключения договора с ООО «Константа» в порядке, не соответствующем Документации, нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3, ч. 15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки, покупаемым товарам требований, которые не указаны в Документации о Закупке, допущенные при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 10.04.2023 вх. №8580-ЭП/23) ООО "Константа" на действия комиссии

заказчика СПб ГАУ "Центр трудовых ресурсов" (ИНН:7838489103; ОГРН:1137847150220) при проведении запроса предложений на право заключения договора на организацию работы консультационного пункта по вопросам внутренней трудовой миграции в других субъектах Российской Федерации, направленных на ограничение притока неквалифицированной иностранной рабочей силы в экономику Санкт-Петербурга (в формате online) для граждан, проживающих в других субъектах Российской Федерации (извещение №32312165894) обоснованной.

2) Признать в действиях комиссии заказчика СПб ГАУ "Центр трудовых ресурсов" (ИНН:7838489103; ОГРН:1137847150220) при проведении запроса предложений на право заключения договора на организацию работы консультационного пункта по вопросам внутренней трудовой миграции в других субъектах Российской Федерации, направленных на ограничение притока неквалифицированной иностранной рабочей силы в экономику Санкт-Петербурга (в формате online) для граждан, проживающих в других субъектах Российской Федерации (извещение №32312165894) нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3, ч. 15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки, закупаемым товарам требований, которые не указаны в Документации о Закупке, допущенные путем неправомерного признания заявки ООО «Константа» несоответствующей требованиям Документации и последующего отказа от заключения договора с ООО «Константа» в порядке, не соответствующем Документации.

3) Выдать Заказчику СПб ГАУ "Центр трудовых ресурсов" (ИНН:7838489103; ОГРН:1137847150220) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения запроса предложений на право заключения договора на организацию работы консультационного пункта по вопросам внутренней трудовой миграции в других субъектах Российской Федерации, направленных на ограничение притока неквалифицированной иностранной рабочей силы в экономику Санкт-Петербурга (в формате online) для граждан, проживающих в других субъектах Российской Федерации (извещение №32312165894) путем возобновления срока заключения договора по итогам Закупки и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1.

1.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику СПб ГАУ "Центр трудовых ресурсов" (ИНН:7838489103; ОГРН:1137847150220) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение выявленных нарушений при проведении запроса предложений на право заключения договора на

организацию работы консультационного пункта по вопросам внутренней трудовой миграции в других субъектах Российской Федерации, направленных на ограничение притока неквалифицированной иностранной рабочей силы в экономику Санкт-Петербурга (в формате online) для граждан, проживающих в других субъектах Российской Федерации (извещение №32312165894) **путем возобновления срока заключения договора по итогам Закупки и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 19 мая 2023 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.