Р Е Ш Е Н И Е

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 21 октября 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 23 октября 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: -<...> – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии
-<...> – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

-<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;,

рассмотрев жалобу **№ 79-04-18.1/15** ООО «Тех-Проект» от 14.10.2015 вх. № 15455 на действия Государственного унитарного предприятия Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский бор» (далее - ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор»), выразившиеся в непредъявлении требования к участникам закупки о наличии свидетельства о допуске к видам работ, оказывающих влияние на безопасность объекта капитального строительства, выданного СРО, при проведении закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора по разработке проекта, поставке и замене пассажирского лифта в корпус № 3 на территории ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор», размещенного на с а й т е www.zakupki.gov.ru (извещение № 31502834340), в присутствии: представителя ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор» и представителя ООО «Лифт»,

УСТАНОВИЛА:

08.10.2015 на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (извещение № 31502834340), опубликовано извещение и документация о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по разработке проекта, поставке и замене пассажирского лифта в корпус № 3 на территории ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор».

Закупка проводится в соответствии с Положение о закупках товаров, работ, услуг

для нужд ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор», утвержденным 28.12.2012 директором ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор» (далее - Положение о закупке).

На заказчика распространяется действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Начальная (максимальная) цена договора: 1 800 000,00 рублей 00 копеек, в т.ч. НДС (18%).

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.10.2015 в 09:00 (МСК+2)
Рассмотрение заявок	
Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	15.10.2015 в 10:00 (МСК+2)
Место рассмотрения заявок	ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор», адрес: 457680, Челябинская область, Верхнеуральский район, пос. Карагайский, мкр. Карагайский Бор
Подведение итогов	
Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика)	15.10.2015 в 11:00 (МСК+2)
Место подведения итогов	ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор», адрес: 457680, Челябинская область, Верхнеуральский район, пос. Карагайский, мкр. Карагайский Бор

оставление документации

Срок предоставления	с 09.10.2015 по 15.10.2015 (МСК+2)

В соответствии с протоколом от 15.10.2015 заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений на выполнение работ по разработке проекта, поставке и замене пассажирского лифта в корпусе № 3 на территории ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор»

на момент окончания срока подачи заявок в адрес последнего поступила 1 заявка ООО «Лифт», которая и признана победителем указанного запроса предложений.

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Тех-Проект» от 14.10.2015 вх. № 15455 на действия ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор», выразившиеся в непредъявлении требования к участникам закупки о наличии свидетельства о допуске к видам работ, оказывающих влияние на безопасность объекта капитального строительства, выданного СРО, при проведении закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора по разработке проекта, поставке и замене пассажирского лифта в корпус № 3 на территории ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор».

Заявитель считает, что ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор» должен был предъявить требования к участникам запроса предложений в части обязательного наличия свидетельства СРО о допуске к разработке проектов.

Письмом от 20.10.2015 исх. № 1618 ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор» представило возражения на жалобу ООО «Тех-Проект» согласно которых последнее считает жалобу не обоснованной.

На заседании Комиссии представитель ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор» поддержал доводы изложенные в письме от 20.10.2015 исх. № 1618 и пояснил, что на момент рассмотрения жалобы договор с победителем запроса предложений не заключен.

В закупочной документации и проекте договора, заключаемого по результатам запроса предложений, не запрещено привлечение третьих лиц для осуществления определенного вида работ, поэтому для обеспечения большего количества участников закупки и экономии денежных средств, ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор» сформировало документацию без требования личного исполнения всего предмета закупки.

Представитель ООО «Лифт» на заседании Комиссии пояснил, что у ООО «Лифт» отсутствует допуск СРО на проведение соответствующих проектных работ, однако, для исполнения договора, заключаемого с ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор» по результатам запроса предложений, ООО «Лифт» привлечет специализированную организацию для выполнения проектных работ, что допускается документацией и не противоречит действующему законодательству и Градостроительному Кодексу РФ.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности

превышает пятьдесят процентов осуществляется закупка товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленным настоящим федеральным законом.

Таким образом, ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор» обязано осуществлять закупку товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Предметом открытого запроса предложений, проводимого ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор» (извещение № 31501957615), является право на заключение договора на выполнение работ по разработке проекта, поставке и замене пассажирского лифта в корпус № 3 на территории ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор».

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Приказом от 28.12.2012 № 789 директором ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор» утверждено Положение о закупках для нужд ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор».

Часть 10 статьи 4 Закона о закупках указывает, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупках, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских

свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Указанные требования соответствуют пункту 7.2.2 Положения о закупках для нужд ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор».

В документации по запросу предложений ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор» указано на необходимость предоставления участником запроса предложений копии свидетельства о допуске к видам работ, оказывающих влияние на безопасность объекта капитального строительства, выданного СРО («Монтаж лифтов», «Пусконаладочные работы»).

Проект договора допускает выполнение работ, предусмотренных договором, с привлечением третьих лиц, в том числе работ по проектированию.

Таким образом, заказчиком предоставлена возможность привлечения для выполнения подрядчиком определенных работ организаций, имеющих определенные допуски к выполняемым работам.

При этом, отсутствие требования к участникам открытого запроса предложений не исключает права на участие в запросе предложений для организаций имеющих свидетельства о допуске к разработке проектов, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, что повышает конкурентоспособность участника открытого запроса предложений.

Изучив документацию, проект договора, заключаемого по результатам Конкурса, Комиссия приходит к выводу, что довод ООО «Тех-Проект» является необоснованным, поскольку при исполнении договора не запрещено привлечение третьих лиц для осуществления определенного вида работ.

Комиссия приходит к выводу, что ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор» соблюдены нормы антимонопольного законодательства при проведении закупки путем открытого запроса предложений на право заключения договора по разработке проекта, поставке и замене пассажирского лифта в корпус № 3 на территории ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор», размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31502834340), а доводы ООО «Тех-Проект», признаются необоснованным.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Тех-Проект» на действия ГУП Челябинской области Пансионат с лечением «Карагайский Бор» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.