

РЕШЕНИЕ

по делу № 317-П о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг

07.10.2013

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 23.09.2013

Решение в полном объеме изготовлено 07.10.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в составе: <...> – председатель Комиссии; <...> – члены Комиссии,

рассмотрев дело № 317-П, возбуждённое по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «ЭнергоСтарт» (далее – ООО «ЭнергоСтарт», ответчик; 394038, г. Воронеж, ул. Пешестрелецкая, д. 28а) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее – Правила недискриминационного доступа), утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, в присутствии:

представителя ООО «ЭнергоСтарт» <...>;

представителя ООО «Ваш дом (Управляющая компания)» <...>, <...>;

представителя ООО «Воронежсбыт» <...>, **установила:**

23.07.2013 от ООО «Ваш дом (Управляющая компания)» (далее – ООО «Ваш дом (УК)», заявитель; 394019, г. Воронеж, ул. 9 Января, д. 104) в Управление поступило заявление (исх. от 23.07.2013 № 45) по вопросу правомерности прекращения ООО «ЭнергоСтарт» с 11.07.2013 по 23.07.2013 электроснабжения автозаправочной станции, расположенной по адресу: г. Воронеж, ул. Новосибирская, д. 13д (далее – АЗС) и принадлежащей заявителю.

Как следует из заявления и приложенных к нему материалов, энергопринимающее устройство АЗС заявителя имеет технологическое присоединение к электрическим сетям (ТП-1) ООО «ЭнергоСтарт», в связи с чем электроснабжение АЗС осуществляется опосредовано через электрические сети ООО «ЭнергоСтарт».

Из заявления и приложенных к нему материалов также следует, что ООО «ЭнергоСтарт» препятствует перетоку электрической энергии на АЗС с июля 2013 года путём систематического прекращения электроснабжения указанного объекта, что подтверждается соответствующими актами о введении ограничения режима потребления.

По результатам рассмотрения заявления ООО «Ваш дом (УК)» и приложенных к нему материалов в отношении ООО «ЭнергоСтарт» возбуждено дело № 317-П по признакам нарушения указанным хозяйствующим субъектом пункта 6 Правил недискриминационного доступа, выразившегося в необоснованном систематическом препятствовании перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства ООО «ЭнергоСтарт» для ООО «Ваш дом (УК)». Рассмотрение дела № 317-П о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг было назначено на 03.09.2013.

03.09.2013 рассмотрение настоящего дела было отложено до 23.09.2013.

Как следует из письменных объяснений ООО «ЭнергоСтарт» (исх. от 02.09.2013 № 38, имеются в материалах настоящего дела), причиной систематического прекращения перетока электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства ООО «ЭнергоСтарт» для ООО «Ваш дом (УК)» являются ремонтные работы, периодически проводимые ООО «ЭнергоСтарт» на подстанции ТП-1.

Согласно позиции ООО «Воронежсбыт» (исх. от 22.08.2013 № 01-925), ООО «ЭнергоСтарт» необоснованно препятствует перетоку электрической энергии на АЗС заявителя, нарушая тем самым пункт 6 Правил недискриминационного доступа.

Изучив материалы дела, выслушав аргументы лиц, участвующих в рассмотрении дела № 317-П о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Комиссия Управления приходит к выводу о наличии факта нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа в действиях ООО «ЭнергоСтарт» по необоснованному систематическому препятствованию перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства ООО «ЭнергоСтарт» для ООО «Ваш дом (УК)» в силу следующих обстоятельств.

Согласно частям 1 и 2 статьи 209 Гражданского кодекса РФ, собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц.

В соответствии с абзацем 3 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35 ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства. Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Здание (АЗС), расположенное по адресу: г. Воронеж, ул. Новосибирская, д. 13д, принадлежит ООО «Ваш дом (УК)» на праве собственности, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 23.03.2009.

Согласно акту об осуществлении технологического присоединения от 26.11.2012 № 01, акту разграничения балансовой принадлежности сетей от 26.11.2012 № 02 и акту разграничения эксплуатационной ответственности сторон от 26.11.2012 № 03 (имеются в материалах дела), энергопринимающее устройство заявителя (АЗС) имеет технологическое присоединение к подстанции ТП-1, посредством которой осуществляется электроснабжение указанного объекта.

Вместе с тем, согласно свидетельству о государственной регистрации права от 16.04.2013 и договору купли-продажи нежилого встроенного помещения, принадлежащего продавцу на праве собственности, от 11.03.2013 № 027, заключённому между ООО «ЭнергоСтарт» и ООО «Спутник-П» (имеются в материалах дела), нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Воронеж, ул. Новосибирская, д. 13б, включающее в себя, в том числе трансформаторную подстанцию ТП-1 находится в собственности ООО «ЭнергоСтарт».

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, 07.04.2011 между ООО «Ваш дом (УК)» и ООО «Воронежсбыт» заключён договор поставки электрической энергии (мощности) № 231, согласно пункту 1.1. которого поставщик (ООО «Воронежсбыт») обязуется отпускать (поставлять) покупателю (ООО «Ваш дом (УК)») электрическую энергию (мощность), а покупатель (ООО «Ваш дом (УК)») обязуется оплачивать полученную энергию в порядке, количестве (объёме) и сроки, предусмотренные договором поставки.

Согласно счетам за электроэнергию по договору от 07.04.2011 № 231 (№ 000006262 от 10.06.2013, № 000006904 от 10.07.2013, № 000007554 от 08.08.2013) и платёжным поручениям (№ 113 от 17.06.2013, № 139 от 16.07.2013, № 157 от 16.08.2013, № 159 от 23.08.2013), предоставленным ООО «Ваш дом (УК)» в ходе рассмотрения дела № 317-П о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, на момент направления Заявления какая-либо задолженность за потреблённую электрическую энергию у ООО «ЭнергоСтарт» отсутствовала.

Таким образом, энергопринимающее устройство АЗС, расположенной по адресу: г. Воронеж, ул. Новосибирская, д. 13д и принадлежащей ООО «Ваш дом (УК)» на праве собственности, опосредованно присоединено к электрическим сетям через объекты электросетевого хозяйства ООО «ЭнергоСтарт», посредством которых осуществляется переток электрической энергии, поступающей заявителю на основании договора поставки электрической энергии от 07.04.2011 № 231.

При указанных обстоятельствах, в силу пункта 6 Правил недискриминационного доступа ООО «ЭнергоСтарт», как владелец объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство АЗС заявителя, не вправе препятствовать перетоку через свои объекты электрической энергии для указанного потребителя и требовать за это оплату.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что ООО «ЭнергоСтарт» систематически препятствует перетоку электрической энергии на АЗС, путём прекращения электроснабжения указанного объекта, в частности:

- с 10 часов 30 минут до 15 часов 00 минут 11.07.2013 (акт о введении ограничения режима потребления от 11.07.2013 № 1);
- с 10 часов 30 минут до 15 часов 00 минут 12.07.2013 (акт о введении ограничения режима потребления от 12.07.2013 № 2);
- с 10 часов 00 минут до 14 часов 30 минут 15.07.2013 (акт о введении ограничения режима потребления от 15.07.2013 № 3);
- с 10 часов 30 минут до 13 часов 30 минут 16.07.2013 (акт о введении ограничения режима потребления от 16.07.2013 № 4);
- с 12 часов 20 минут до 14 часов 20 минут 18.07.2013 (акт о введении ограничения режима потребления от 18.07.2013 № 5);
- с 10 часов 40 минут до 13 часов 40 минут 19.07.2013 (акт о введении ограничения режима потребления от 19.07.2013 № 6);
- с 11 часов 20 минут до 14 часов 30 минут 22.07.2013 (акт о введении ограничения режима потребления от 22.07.2013 № 7);
- с 10 часов 30 минут 23.07.2013.

На момент рассмотрения настоящего дела электроснабжение АЗС осуществлялось, что было подтверждено заявителем.

Согласно письменным объяснениям ООО «ЭнергоСтарт» (исх. от 02.09.2013 № 38), систематическое прекращение перетока электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства ООО «ЭнергоСтарт» на АЗС ООО «Ваш дом (УК)» обусловлено ремонтными работами на ТП-1, которые, в свою очередь, были

проведены ответчиком на основании экспертизы ООО «Электротехническая Компания Медовщикова».

При этом по информации ООО «ЭнергоСтарт» (исх. от 02.09.2013 № 38), документально работы по ремонту электрооборудования ТП-1 не оформлялись, то есть акты либо иные документы, подтверждающие проведение ремонтных работ на ТП-1, отсутствуют.

Как следует из письма ООО «ЭнергоСтарт» (исх. от 08.07.2013 № 12), направленного в адрес ООО «Ваш дом (УК)», «...оборудование РУ-0,4 кВ ООО «ЭнергоСтарт» не пригодно к эксплуатации на основании экспертизы, проведённой ООО «Электротехническая Компания Медовщикова» 27.06.2013. На основании вышеизложенного, РУ-0,4 кВ ООО «ЭнергоСтарт» будет обесточено 11.07.2013 для проведения ремонтных работ...».

Письмом от 18.07.2013 № 20 ООО «ЭнергоСтарт» уведомило ООО «Ваш дом (УК)» о прекращении электроснабжения АЗС с 01.08.2013 в связи с проведением ремонтных работ на подстанции ТП-1.

В материалах настоящего дела имеются письма ООО «Электротехническая Компания Медовщикова» (исх. от 27.06.2013 № 28 и б/н б/д), согласно которым всё оборудование РУ-0,4 кВ не пригодно к эксплуатации и требует полной замены, в связи с чем требуется проведение соответствующих демонтажных и монтажных работ.

Вместе с тем, как следует из письменных пояснений ООО «Электротехническая Компания Медовщикова» (исх. от 23.09.2013 б/н), у указанной организации отсутствует лицензия на проведение экспертиз электросетевого хозяйства и дачу соответствующих заключений, в связи с чем ООО «Электротехническая Компания Медовщикова» не проводило каких-либо экспертиз электрооборудования ООО «ЭнергоСтарт», а только предоставило коммерческое предложение на поставку и монтаж электрощитового оборудования.

Таким образом, ссылка ООО «ЭнергоСтарт» на экспертизу, проведённую ООО «Электротехническая Компания Медовщикова», является необоснованной.

Согласно информации ООО «Воронежсбыт» (исх. от 22.08.2013 № 01-925), указанная организация от ООО «ЭнергоСтарт» каких-либо уведомлений о планируемом проведении ремонтных работ в период с 11.07.2013 по 23.07.2013 не получала.

Одновременно, по мнению ООО «Воронежсбыт», ООО «ЭнергоСтарт» необоснованно препятствует перетоку электрической энергии на АЗС, принадлежащую ООО «Ваш дом (УК)», нарушая тем самым пункт 6 Правил недискриминационного доступа.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что действия ООО «ЭнергоСтарт» по систематическому препятствованию перетоку электрической энергии на АЗС заявителя являются необоснованными. Доказательств обратного ООО «ЭнергоСтарт» в материалы настоящего дела не представлено.

Помимо этого, комиссией Управления также учитывается следующее.

Анализ абзаца 3 части 4 статьи 26, статьи 38 Закона об электроэнергетике, пункта 31 (6) Правил недискриминационного доступа и пунктов 2 и 30 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утверждённых постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, позволяет сделать вывод о том, что ограничение режима потребления в отношении потребителей, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии, при проведении ремонтных работ может иметь место в исключительных случаях, когда проведение таких работ действительно невозможно без введения ограничения режима потребления электроэнергии, с обязательным предварительным

уведомлением об этом потребителей электрической энергии; при этом суммарное число часов отключения в год не может составлять более 72 часов.

Однако как установлено при рассмотрении настоящего дела, от ООО «ЭнергоСтарт» в адрес ООО «Ваш дом (УК)» поступило только одно уведомление (исх. от 08.07.2013 № 12) о прекращении 11.07.2013 электроснабжения РУ-0,4 кВ в связи с проведением ремонтных работ, в то время как по остальным фактам отключения электрической энергии и проведения ремонтных работ на ТП-1 ООО «ЭнергоСтарт» каких-либо уведомлений в адрес заявителя не направляло.

Учитывая изложенное, действия ООО «ЭнергоСтарт» по необоснованному систематическому препятствованию перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства ООО «ЭнергоСтарт» для ООО «Ваш дом (УК)» являются нарушением пункта 6 Правил недискриминационного доступа.

В целях предупреждения и пресечения нарушения ООО «ЭнергоСтарт» Правил недискриминационного доступа, Комиссия приходит к выводу о наличии оснований (подпункт «в» пункта 2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции») для выдачи указанному хозяйствующему субъекту предписания о прекращении нарушения ООО «ЭнергоСтарт» правил недискриминационного доступа.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия **решила:**

1. Признать действия Общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоСтарт» по необоснованному систематическому препятствованию перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства Общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоСтарт» для Общества с ограниченной ответственностью «Ваш дом (Управляющая компания)» нарушением пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью «ЭнергоСтарт» предписание о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии