

□

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

12 января 2012 года

№ 04-02/167

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дивный град» от 27.12.2011 № 561 (вх. от 28.12.2011 № 2990-э) на действия комиссии Министерства финансов Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по содержанию в МО МР «Ижемский», МО МР «Печора» в 2012–2014 гг. (ЭА-1839), извещение № 0107200002711001940 от 21.11.2011 (далее – ООО «Дивный град», заказ, открытый аукцион в электронной форме),

при участии:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов», ООО «ПерспективСтрой» извещены по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представители вышеуказанных обществ отсутствуют, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Дивный град».

Заявитель обжалует отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу подведения итогов № 0107200002711001940-3 открытого аукциона в электронной форме (ЭА-1839) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по содержанию мостовых сооружений МО МР «Ижемский», МО МР «Печора» в 2012–2014 гг. от 19.12.2011 ООО «Дивный град» отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, победителем признано ООО «ПрспектСтрой».

Заявитель считает, что представление после даты и времени подачи заявок изменений в Устав Общества не может являться основанием для признания заявки ООО «Дивный град» несоответствующей требованиям, установленным аукционной документацией, в связи с тем, что Устав – учредительный документ Общества представлен в требуемое время.

Так же заявитель в жалобе указывает, что согласно аукционной документации предоставление учредительных документов не в полном объеме не является основанием для признания заявки не соответствующей аукционной документации.

Министерство финансов Республики Коми, Дорожное агентство Республики Коми с требованиями жалобы не согласны, доводы изложены в отзывах на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона №94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее- Закона о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителей заявителя, заказчика, уполномоченного органа (председателя комиссии), члена комиссии, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Заказчиком размещения заказа является Дорожное агентство Республики Коми.

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – уполномоченный орган).

Предметом аукциона является выполнение работ по содержанию мостовых сооружений в МО МР «Ижемский», МО МР «Печора» в 2012–2014 гг.

Начальная (максимальная) цена контракта: 3 894 374,98 рубл.- 2012 год, 4 108 565,60 рубл.- 2013 год, 4 313 993,88- 2014 год.

Источником финансирования заказа являются средства республиканского бюджета.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по содержанию мостовых сооружений в МО МР «Ижемский», МО МР «Печора» в 2012–2014 гг. (ЭА-1839) (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме). Утверждена

руководителем Дорожного агентства Республики Коми 03.10.2011.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено в установленный законом срок на официальном сайте и на электронной площадке www.sberbank-ast.ru.

В соответствии с приказом заместителя Главы Республики Коми – министра финансов Республики Коми от 18.11.2011 № 2557-з создана аукционная комиссия (далее - комиссия).

3.2. В соответствии с протоколом подведения итогов № 0107200002711001940-3 открытого аукциона в электронной форме (ЭА-1839) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по содержанию мостовых сооружений в МО МР «Ижемский», МО МР «Печора» в 2012–2014 гг от 19.12.2011 комиссией по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на основании пункта 5 части 2 статьи 41.4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ отказано ООО «Дивный град» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме со следующим обоснованием принятого решения: «Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 1.19.6 раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: отсутствие документов, предусмотренных пунктом 5 части 2 статьи 41.4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (в аккредитационных сведениях на дату и время окончания срока подачи заявок копии учредительных документов представлены не в полном объеме – отсутствуют изменения, внесенные в учредительные документы (устав общества) согласно записи от 18.10.2011 г., содержащейся в копии выписки из ЕГРЮЛ).

В соответствии с ч.ч. 1, 2, п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона, или их несоответствия

требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. При этом заявка на участие в открытом аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, на основании получения документов, предусмотренных пунктом 4 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона, более чем за шесть месяцев до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Согласно ч. 1, п.п. 4, 5 ч. 2, ч.ч. 3, 4 ст. 41.1 Закона о размещении заказов оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа должны содержаться:

- копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня обращения с заявлением участника размещения заказа об аккредитации, копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);

- копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц), копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц).

Оператор электронной площадки вносит в реестр участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, документы и сведения, представляемые в соответствии с частью 2 настоящей статьи, в день принятия решения об аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке.

В случае поступления в соответствии с частью 10 статьи 41.3 настоящего Федерального закона от участника размещения заказа документов и сведений, в том числе уведомления о прекращении действия документов, электронной цифровой подписи, оператор электронной площадки в течение одного часа с

момента поступления указанных документов и сведений размещает указанные документы и сведения в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, с указанием даты и времени их поступления.

В соответствии с ч.ч. 10, 11 ст. 41.3 Закона о размещении заказов в случае внесения изменений в документы и сведения, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, замены или прекращения действия указанных документов (в том числе замены или прекращения действия электронной цифровой подписи) либо выдачи участником размещения заказа новых доверенностей на осуществление от имени участника размещения заказа действий по участию в открытых аукционах в электронной форме такой участник размещения заказа обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и сведения, уведомление о прекращении действия указанных документов, прекращении действия электронной цифровой подписи.

Ответственность за достоверность информации, содержащейся в документах и сведениях, представляемых в соответствии с частями 2 и 10 настоящей статьи, в том числе электронных цифровых подписей, за действия, совершенные на основании указанных документов и сведений, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и сведения, представляемые в соответствии с частью 2 настоящей статьи, замену или прекращение действия указанных документов (в том числе замену или прекращение действия электронной цифровой подписи) несет участник размещения заказа, представивший такие документы и сведения.

Из вышеуказанных норм Закона о размещении заказов следует, что аукционная комиссия рассматривает, в том числе содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе. В случае отсутствия документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. В случае внесения изменений в документы и сведения, предусмотренные частью 2 ст. 41.3 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и сведения. В силу ч. 11 ст. 41.3 Закона о размещении заказов участник размещения заказа несет о

ответственность за достоверность информации, содержащейся в документах и сведениях, представляемых в соответствии с частями 2 и 10 ст. 41.3 Закона о размещении заказов, за действия, совершенные на основании указанных документов и сведений, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и сведения, представляемые в соответствии с частью 2 ст. 41.3 Закона о размещении заказов, замену или прекращение действия указанных документов (в том числе замену или прекращение действия электронной цифровой подписи).

Согласно подп. 1 п. 1.19.6 раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в случае непредставления документов, определенных п/п 1.11.3. пункта 1.11., с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в аукционе, отсутствия документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, или их несоответствия требованиям документации об аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. При указании в информационной карте аукциона сведений о размещении заказа среди субъектов малого предпринимательства, заявки на участие в аукционе, поданные участниками размещения заказа, не являющимися субъектами малого предпринимательства, подлежат отклонению. Отсутствие документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, или их несоответствие требованиям документации об аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. При этом заявка на участие в открытом аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, на основании получения документов, предусмотренных пунктом 4 части 2 статьи 41.4 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, более чем за шесть месяцев до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее. В составе аккредитационных сведений на дату и время окончания срока подачи заявок копии учредительных документов ООО «Дивный град» представлены не в полном объеме – отсутствуют изменения, внесенные в учредительные документы (устав общества) согласно записи от 18.10.2011., содержащейся в копии выписки из ЕГРЮЛ.

Следовательно, ООО «Дивный град» не выполнило предусмотренную ч. 10 ст. 41.3 Закона о размещении заказов обязанность по своевременному направлению оператору электронной площадки новых документов и сведений, уведомления о прекращении действия документов, предусмотренных ч. 2 ст. 41.3 Закона о размещении заказов, для внесения их оператором электронной площадки в реестр участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, что повлекло за собой признание заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Дивный град» не соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме

Таким образом, решение комиссии, оформленное протоколом подведения итогов № 0107200002711001940-3 открытого аукциона в электронной форме (ЭА-1839) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по содержанию мостовых сооружений в МО МР «Ижемский», МО МР «Печора» в 2012–2014 гг. от 19.12.2011, о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Дивный град» установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме требованиям, соответствует положениям ч.6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

3.3 В соответствии с ч.4 ст.60 Закона о размещении заказа Коми УФАС России в

адрес государственного заказчика - Дорожного агентства Республики Коми письмом №04-02 /9067 от 30.12.2011 направило требование о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу в части подписания контракта (получено по факсимильной связи 30.12.2011 11:09). Однако, как пояснил ходе рассмотрения жалобы представитель государственного заказчика, государственный контракт был заключен 31.12.2011 года.

Таким образом, действия государственного заказчика – Дорожное агентство Республики Коми в части заключения государственного контракта в нарушение требования Коми УФАС России о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу в части подписания контракта, противоречат требованиям ч.4 ст.60 Закона о размещении заказа.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дивный град» необоснованной.
2. Признать действия государственного заказчика - Дорожное агентство Республики Коми в части заключения государственного контракта в нарушение требования Коми УФАС России о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу в части подписания контракта противоречащим требованиям ч.4 ст.60 Закона о размещении заказа.
3. С учетом того, что государственный контракт заключен, предписание об устранении допущенного нарушения не выдавать.
4. Решить вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица заказчика - Дорожного агентства Республики Коми.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.