

ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России

(г. Челябинск)

454103, г. Челябинск г, пр-кт Героя
России Родионова Е.Н., д. 2

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д. 12, стр. 9

ИП Дрыгину А.В.

445000, Самарская область, г.
Тольятти,

ул. Ленина, д. 73, кв. 24

Николновой Н.В., действующего на основании доверенности от 07.06.2022,

- представителя ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) действующего на основании доверенности № 1 от 24.03.2022,

- представителя ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) действующего на основании доверенности № 26 от 28.04.2023,

- представителя ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) действующего на основании доверенности № 27 от 02.05.2023,

в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 24.04.2023 поступила жалоба ИП Дрыгина А.В. на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку дезинфицирующих салфеток для нужд ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) участником закупки, являющимся субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией (извещение № 0369100032523000174) (далее – аукцион).

Согласно представленным документам 10.04.2023 ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) объявило о проведении аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 948 420, 00 рублей.

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе – 18.04.2023.

На момент рассмотрения жалобы ИП Дрыгина А.В. контракт не заключен.

В жалобе заявителя указано, что аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку заявителя, так как в составе заявки представлены все необходимые документы и сведения, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, а также требованиям технического задания и извещения о закупки.

Представители заказчика на заседании Комиссии представили письменные пояснения, с доводами жалобы не согласились и пояснили, что заявка заявителя признана не соответствующей требованиям извещения о закупке, так как в отношении предлагаемой продукции не представлены сведения о количестве баллов, установленных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 для химической и нефтегазохимической продукции (раздел XXI), код продукции 20.20.14.000 средства дезинфекционные (за исключением продукции, предусмотренной разделом VII настоящего документа).

При этом, как пояснил заказчик, при рассмотрении заявок аукционная комиссия оценивает необходимость наличия баллов в отношении продукции с учетом действующих требований Постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719. По мнению представителей заказчика участники закупки обязаны переоформить заключения о подтверждении производства продукции на территории РФ в случае, если в отношении указанной продукции установлена балльная оценка, при этом в противном случае реестровые записи без указания количества баллов не будут применимы в рамках Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617.

Заслушав пояснения заказчика, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.

Пунктом 9 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур не позднее одного часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки направляют заказчику в соответствии с настоящим Федеральным законом заявки на участие в закупке, которые не возвращены по основаниям, предусмотренным пунктом 5 настоящей части, а также информацию о дате и времени их подачи.

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Таким образом, порядок рассмотрения заявок в случае проведения электронного аукциона определяется нормами, регулирующими рассмотрение вторых частей заявок при проведении электронного конкурса.

Так, пунктом 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона).

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в составе заявки участник закупки предоставляет информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно извещению о проведении аукциона заказчиком осуществляется закупка товаров - дезинфицирующих салфеток, характеристики которых содержатся в спецификации по следующим позициям: дезинфицирующие салфетки спиртовые и дезинфицирующие салфетки бесспиртовые.

При этом, данная продукция включена в утвержденный Постановлением

Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по коду ОКПД 20.20.14.000 «средства дезинфекционные», при этом указанный код также указан в извещении о закупке.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 20.04.2023 заявка заявителя с номером 222 признана аукционной комиссией несоответствующей требованиям извещения о закупке по причине не представления количества баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации – не менее 200, как предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее – Постановление № 719) со ссылкой на пункт 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Как следует из заявки заявителя предлагаются дезинфицирующие салфетки – «БиаКлин» и «БиаСептПро» производства ООО «Бирюза» (РФ), при это в составе заявки представлена две выписки из реестра российской промышленной продукции (далее – РРПП) на указанную продукцию с указанием номеров реестровой записи: 1848\14\2022 от 06.07.2022 (срок действия до 05.07.2023), 1848\2\2022 от 06.07.2022 (срок действия до 05.07.2023), так в графе информация о совокупном количестве баллов стоит прочерк в обеих выписках.

В РРПП по номерам реестровых записей - 1848\14\2022, 1848\2\2022 содержатся сведения о нахождении указанной продукции в указанном реестре, так в разделе «сертификаты, патенты, знаки качества» в соответствии с указанными реестровыми записями содержится следующее: «для данной продукции баллы не предусмотрены – 05.07.2023».

Таким образом, в РРПП в отношении указанных видов продукции однозначно указано, что баллы не предусмотрены до 05.07.2023 (с учетом срока действия заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ от 06.07.2022 исх. 64789/13, действующего до 05.07.2023).

При этом, ни из РРПП, ни из документов и сведений, представленных заказчиком не следует, что указанные реестровые записи является недействующими, в том числе доказательства того, что данная продукция не может быть предложена для целей участия в закупках для государственных и муниципальных нужд при применении Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 в случае отсутствия количества баллов в составе реестровых записей, присвоенных продукции.

Более того, согласно подпункту «а» пункта 7 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 (далее – Постановление № 617) для целей реализации настоящего постановления подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на

территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов).

Из пункта 9 Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 следует, что подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

Из указанных положений Постановления следует, что количество баллов требуется в случае, если это предусмотрено Постановлением № 719 с учетом установления указанного совокупного количества баллов для предлагаемого участником закупки вида продукции.

Пунктом 2 Правил, утвержденных Постановлением № 719, предусмотрено, что «акт экспертизы» - это документ, выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, подтверждающий соответствие производимой промышленной продукции требованиям, предусмотренным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719, или подтверждающий совокупное количество баллов за фактическое выполнение на территории Российской Федерации операций (условий), если требованиями, предусмотренными приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719, определена балльная оценка за выполнение операций (условий), или подтверждающий достижение процентных показателей совокупного количества баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) от максимально возможного количества баллов.

В абзаце 10 пункта 5 Правил предусмотрено, что в заявке на выдачу заключения указываются совокупное количество баллов за выполнение на территории Российской Федерации операций (условий) в соответствии с актом экспертизы (для продукции, в отношении которой предусмотрена балльная оценка за выполнение операций (условий)).

Согласно пункту 16 Правил заключение о подтверждении производства содержит совокупное количество баллов за выполнение на территории Российской Федерации операций (условий) в соответствии с актом экспертизы или в соответствии с актом о проведении оценки (для продукции, в отношении которой предусмотрено начисление баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)).

В подпункта «а, ж» пункта 17 Правил указано, что на основании выданных заключений о подтверждении производства Министерством промышленности и торговли Российской Федерации формируется и ведется реестр российской промышленной продукции с использованием государственной информационной системы промышленности. В указанный реестр включаются следующие сведения:

- дата подписания заключения о подтверждении производства и срок его действия;

- для продукции, в отношении которой предусмотрена балльная оценка за выполнение операций (условий), информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий) и баллов за выполнение на территории Российской Федерации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с указанием срока действия таких баллов, а также наименование и реквизиты документа, указанного в подпункте "и" пункта 16 настоящих Правил.

Пунктом 18 Правил предусмотрено, что подтвержденной в соответствии с настоящими Правилами промышленной продукции при внесении сведений в реестр российской промышленной продукции присваивается регистрационный номер реестровой записи, который является идентификационным номером промышленной продукции и закрепляется на постоянной основе.

При этом, в пункте 7 Приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 указано, что для продукции по коду: 20.20.14.000 «Средства дезинфекционные (за исключением продукции, предусмотренной разделом "VII. Медицинские изделия» суммарное количество баллов должно быть не менее 200.

При этом указано положение введено в действие Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 2519 (вступило в силу 31.12.2022), в пункте 2 которого указано, что выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до дня вступления в силу изменений, утвержденных настоящим постановлением, заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, включенной в разделы III, V, VII, XXI, XXV и XXVI приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», действительны до окончания установленного срока их действия.

Указанная норма согласуется с пунктом 26 Правил, в которой указано, что по истечении срока действия заключения о подтверждении производства или в случае отзыва заключения о подтверждении производства Министерство промышленности и торговли Российской Федерации исключает промышленную продукцию, на которую выдано заключение о подтверждении производства, из реестра российской промышленной продукции.

Таким образом, из указанных положений Постановления Правительства РФ № 719, Постановления Правительства № 2519 следует, что заключение о подтверждении производства продукции на территории РФ на продукцию, в отношении которой количество баллов не присваивалось на дату вступления в силу Постановления Правительства № 2519, являются действующими до окончания срока их действия, равно как и реестровые записи, присвоенные на основании выдачи указанных заключений.

На основании изложенного, с учетом того, что заключение о подтверждении производства продукции на товары, предложенные заявителем, выдано от 06.07.2022, то есть до вступления в силу Постановления Правительства № 2519, то данное заключение, равно как и реестровая запись в РРПП в отношении указанной продукции, являются действующими, что также подтверждается сведениями из

реестра, в котором указано: «для данной продукции баллы не предусмотрены – 05.07.2023».

Доводы представителей заказчика, согласно которым заявка заявителя отклонена на основании положений извещения о закупке (п. 1.4.2 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке) не могут быть приняты во внимание, так как рассмотрение заявок на предмет соответствия требованиям национального режима осуществляется в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе, в рассматриваемом случае с учетом Постановления Правительства РФ № 617, а также нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, в нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49, пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, пунктов 7, 9 Постановления Правительства РФ № 617 действия аукционной комиссии, которая отстранила заявку заявителя, являются неправомерными, так как заявителем представлены действующие реестровые записи из РРПП в отношении предлагаемых дезинфицирующих салфеток, которые подтверждают производство продукции на территории РФ, при том, что на момент выдачи указанного заключения правила в отношении необходимости минимального количества баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации для предлагаемых товаров не установлено.

В связи с допущенными нарушениями в действиях виновного должностного лица содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного главой 7 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ИП Дрыгина А.В. на действия аукционной комиссии обоснованными.
2. По результатам рассмотрения жалобы признать в действиях аукционной комиссии нарушения подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49, пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, пунктов 7, 9 Постановления Правительства РФ № 617.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2023-6589