

Ответчик:

ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по КБР

360000, КБР, г. Нальчик, ул. Вологирова, 20

Заявитель:

Следственно-арестованный

Шаваев А.И.

360000, КБР, г. Нальчик, ул. Вологирова, 20

Дело №06/04-14

РЕШЕНИЕ

27 февраля 2014 года г. Нальчик

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Кумаховой А.В. - председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления;

Куантова А.С. - члена Комиссии, начальника отдела Управления;

Балкарова З.Х. - члена Комиссии, заместителя начальника отдела Управления;

Битирова Ф.М. - члена Комиссии, главного специалиста — эксперта Управления;
Дзахмишева Д.К.- члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта Управления,
в отсутствие заявителя следственно-арестованного Шаваева А.И., в присутствии
представителей ответчиков:

Шомахова Тимур Мухамедовича (доверенность № 8-2/13 — 291 от 25.02. 2014г.) -
Капитана внутренней службы, начальника отдела ОИХ и КБО; Бишеновой Миланы
Зарамуковны (доверенность № 8- 2/13-291 от 25.02.2014 г.) - юриконсульта ФКУ
СИЗО-1 УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике (далее — СИЗО-1
УФСИН России по КБР); Кокоева Рустама Юрьевича (доверенность № 8- 2/13-291 от
25.02.2014 г.) - майора внутренней службы, заместителя начальника по тыловому
обеспечению СИЗО-1 УФСИН России по КБР, рассмотрев материалы дела №06/04-
14, возбужденного по признакам нарушения, части 1 статьи 15 Федерального
закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите
конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Кабардино-Балкарского УФАС России 28.11.2013г., поступила жалоба
следственно-арестованного Шаваева А.И. на действия ФКУ СИЗО-1 УФСИН России
по КБР, выразившиеся в завышении цен на товары, приобретаемые через
администрацию СИЗО по безналичному расчету.

К жалобе был приложен прайс-лист ларька СИЗО-1 УФСИН России по КБР

06.12.2013 г. в целях всестороннего и объективного рассмотрения жалобы, на
основании статей 23-25 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Управление УФАС России по КБР запросило у начальника ФКУ СИЗО-1 России по
КБР подполковника внутренней службы Солодникова В.В. информацию по сути
предъявленных Шаваевым А.И. претензий.

19.12.2013г. в УФАС России по КБР поступило объяснение СИЗО-1 УФСИН России по
КБР на запрос от 06.12.2013г., в котором сообщалось, что в результате
реконструкции в настоящее время торговый ларек не функционирует. В связи с
чем, в соответствии с разделом 6 частями 59-65 приказа Министерства Юстиции
Российской Федерации от 14.10.2005 №189 «Об утверждении правил внутреннего
распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы»
продукты питания, предметы первой необходимости и промышленные товары по
письменным заявлениям лиц, содержащихся под стражей в СИЗО приобретаются
в торговых точках г.Нальчика. Для этих целей в СИЗО-1 УФСИН России по КБР
назначается должностное лицо, ответственное за соблюдение процедуры закупки
и реализации продуктов питания и предметов первой необходимости.

К объяснению были приложены следующие документы:

- Устав ФКУ СИЗО-1 УФСИН по КБР;
- Выписка из Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995г. № 103-ФЗ;
- Выписка из приказа Министерства Юстиции Российской Федерации «Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» от 14.10.2005г. № 189;
- Приложение №2 приказа Министерства Юстиции Российской Федерации «Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» от 14.10.2005г. №189;
- Выписка из лицевого счета подсудимого Шаваева А.И.;
- Объяснение продавца продовольственных товаров Батовой А.М.;
- Копия должностной инструкции продовольственных товаров Батовой А.М.;
- Копии карточек-заявлений с подписью Шаваева А.И.;
- Перечень приобретаемых продуктов питания и предметов первой необходимости;
- Копия приказа об увольнении продавца продовольственных товаров Батовой А.М..

По результатам анализа представленных материалов установлено следующее.

В соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона от 15.07.1995г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и раздела 6 частей 59-65 Приказа Министерства Юстиции РФ от 14.10.2005г. №189 «Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» лица, содержащиеся под стражей в следственных изоляторах вправе приобретать продукты питания, предметы первой необходимости и другие, не запрещенные к хранению и использованию промышленные товары по безналичному расчету в магазине (ларьке) СИЗО или иных торговых точках при отсутствии в СИЗО магазина (ларька).

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что согласно Постановлению Правительства РФ от 25.12.2009г. №1090 «О внесении изменений в Федеральную целевую программу «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)» заданием на проектирование и перечнем мероприятий по строительству и реконструкции следственных изоляторов в 2007-2016 годах, торговый ларек и некоторые объекты недвижимости СИЗО г. Нальчика попали под снос и по состоянию на 19.12.2013г. на территории СИЗО торговый ларек не функционировал.

В связи с чем, в соответствии с разделом 6 частями 59-65 Приказа Министерства Юстиции РФ от 14.10.2005г. №189 «Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» продукты питания, предметы первой необходимости и промышленные товары по письменным

заявлениям лиц, содержащихся под стражей в СИЗО приобретаются в торговых точках г. Нальчика.

Для приобретения необходимых товаров в торговой точке, расположенной вне территории СИЗО на основании письменного заявления подозреваемых и обвиняемых ответственный сотрудник получает в подотчет требуемую сумму денег с их лицевых счетов из кассы финансовой части учреждения и производит закупку товаров. Выданные деньги списываются с подотчетного лица на основании авансового отчета и документов, в том числе кассовых чеков, подтверждающих выдачу приобретенных продуктов питания и предметов первой необходимости лицам, подавшим об этом заявление. На основании заявления и расписки в получении продуктов питания и предметов первой необходимости их стоимость списывается с лицевых счетов обвиняемых и подозреваемых.

В своей жалобе Шаваев А.И., указывая на завышение администрацией СИЗО цен на продукты питания, предметы первой необходимости и промышленные товары, приводит сравнение цен товаров, приобретаемых через администрацию СИЗО с ценами на те же товары, но свободно распространяемых в торговых сетях г. Нальчика. Исходя из доводов заявителя, наценка на товары в некоторых случаях достигает до 100%. В подтверждение изложенного, Шаваевым А.И. был представлен прайс-лист на товары, приобретаемые через администрацию СИЗО. (0,5 кг по прайс-листу -66 руб., по рыночной цене - 42 руб; чай по прайс-листу -31 руб; по рыночной цене - 22 руб.; соль 1кг по прайс-листу-22руб.,66коп; по рыночной цене - 13 руб и т.д.).

При таких обстоятельствах, Управление усмотрело в вышеуказанных действиях ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по КБР, имеются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, согласно которой Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании Приказа от 10 февраля 2014 года №17, о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, было возбуждено дело № 06/04-14 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по КБР части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в завышении цен на товары, приобретаемые заключенными через администрацию СИЗО по безналичному расчету.

Определением от 10.02.2014г. рассмотрение по делу №06/04-14 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 25.02.2014г.

В ходе рассмотрения дела 25.02.2014г., представитель ответчика пояснил, что после получения от УФАС России по КБР копии заявления от Шаваева А.И., в СИЗО-1 УФСИН по КБР была проведена проверка деятельности Батовой Аминат Мухамедовны, ответственной за закупку продуктов питания и предметов первой необходимости. По некоторым позициям было установлено завышение цен. Батова А.М. данный факт не отрицала и дала письменное объяснение по сути вопроса. По итогам проверки 18.12.2013г. Батова А.М. была уволена.

Вместе с тем, представители СИЗО-1 УФСИН по КБР факт нарушения не отрицали, подтвердили наличие нарушения части 1 статьи 15 ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с необходимостью представления дополнительных материалов, а именно: копии акта проверки деятельности Батовой А.М.; документа, доказывающий факт ликвидации ларька СИЗО-1 УФСИН по КБР; копии объяснения Батовой А.М., признающей факт нарушения, был объявлен перерыв до 27.02.2014г.

27.02.2014г. на рассмотрении ответчики ФКУ СИЗО-1 УФСИН по КБР представили запрошенные документы. Факт нарушения части 1 статьи 15 ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции» признали.

Выслушав представителей ответчика, и рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующему выводу.

Согласно ФЗ №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.2003г., подозреваемым и обвиняемым предоставляется право приобретать по безналичному расчету продукты питания, предметы первой необходимости, а также другие промышленные товары.

В соответствии с Приказом от 14 октября 2005г. №189 Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, подозреваемые и обвиняемые приобретают продукты питания, предметы первой необходимости и другие не запрещенные к хранению и использованию промышленные товары по безналичному расчету в магазине (ларьке) СИЗО или в иных торговых точках при отсутствии в СИЗО магазина (ларька). Ассортимент товаров, имеющих в магазине (ларьке), и их стоимость доводятся до сведения лиц, содержащихся под стражей. При отсутствии в СИЗО магазина (ларька) для приобретения необходимых товаров в торговой точке, расположенной вне СИЗО, на основании письменного заявления подозреваемых и обвиняемых ответственный сотрудник получает в подотчет требуемую сумму денег с их лицевых счетов из кассы финансовой части учреждения. Выданные деньги списываются с подотчетного лица на основании авансового отчета и документов, в том числе кассовых чеков, подтверждающих выдачу приобретенных продуктов питания и предметов первой необходимости лицам, подавшим об этом заявления. На основании заявления и расписки в получении продуктов питания и предметов первой необходимости их стоимость списывается с лицевых счетов подозреваемых и обвиняемых.

Согласно Уставу ФКУ СИЗО-1 УФСИН по КБР, Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кабардино-Балкарской республике является учреждением уголовно-исполнительной системы, предназначенным для содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении

которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу. Учреждение является юридическим лицом, участником бюджетного процесса - получателем бюджетных средств. Учреждение не преследует цели получения прибыли, но вправе заниматься приносящей доход деятельностью, способствующей выполнению им основных целей и задач в соответствии с законодательством РФ. Деятельностью, приносящей доход СИЗО-1 УФСИН по КБР, согласно Уставу является оказание услуг по реализации промышленных изделий бытового назначения и продовольственных товаров.

На основании 7 статьи 29 Закона о государственных и муниципальных услугах действия организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, связанные с взиманием платы за предоставление государственной (муниципальной) услуги, могут быть признаны нарушением пункта 9 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, если такая плата не предусмотрена законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, и если указанные действия организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, учитывая все обстоятельства рассматриваемого дела Комиссия считает действия ФКУ СИЗО-1 УФСИН по КБР, по завышению цен на отпускаемые продовольственные товары, нарушающими часть 1 статьи 15 ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ФКУ СИЗО -1 УФСИН России по КБР, выразившиеся в установлении и взимании не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей, при предоставлении государственных услуг, а именно завышения цен на продукты питания, предметы первой необходимости и промышленные товары для нужд обвиняемых и подозреваемых, нарушением части 1 статьи 15 ФЗ №-135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Выдать ФКУ СИЗО -1 УФСИН России по КБР предписание о прекращении нарушения.

Председатель Комиссии А.В. Кумахова

Члены Комиссии: А.С. Куантов

З.Х. Балкаров

Ф.М. Биттирова

Д.К. Дзахмишева

- [reshenie_sizo.doc](#)