

Генеральному директору

<__>

<__>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-1372/2023
об административном правонарушении

22 ноября 2023 года г. Барнаул

Я, <__>, рассмотрев протокол и материалы дела № 022/04/9.21-1372/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО<__>, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела, в отсутствие представителя ООО <__> и потерпевшей <__>, надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение из ФАС России поступило обращение<__> (вх. № 8436-ЭП/23 от 14.08.2023г.), по поводу неисполнения ООО <__> в установленный законом срок договора № 12/10811/02-22Д о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <__> к сети

газораспределения в рамках догазификации.

Из документов и материалов, представленных в антимонопольный орган по рассматриваемому вопросу, следует, что 13.07.2022 года между ООО <___>, ООО <___> и <___> заключен договор № 12/10811/02-22Д о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения в рамках догазификации газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <___>

В соответствии с пунктом 3 указанного договора о подключении (технологическом присоединении) срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 31.12.2022.

Пунктом 9 Технических условий, которые являются приложением к договору №12/10811/02-22Д, определена точка подключения (планируемая) — на границе земельного участка заявителя, от проектируемого объекта: «Распределительный газопровод в с. Павловск Павловского района Алтайского края».

Однако, в установленный пунктом 3 договора срок мероприятия по подключению не были выполнены.

Процедура технологического присоединения газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения регламентирована одноименными Правилами подключения (технологического присоединения), утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее по тексту – Правила № 1547).

Согласно пункту 5 Правил № 1547, подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с редакцией пункта 121 Правил № 1547, действовавшей на момента заключения договора № 12/10811/02-22Д, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанных в абзаце первом настоящего пункта, определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 настоящих Правил, выходящим за пределы 2022 года.

Согласно пункту 122 Правил № 1547, в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать:

30 дней - в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка;

100 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров;

135 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров;

200 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров;

один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) может быть продлен не более чем:

на 30 дней - в случае необходимости устройства пунктов редуцирования газа;

на 30 дней - в случае необходимости бестраншейного способа прокладки газопровода протяженностью до 30 метров;

на 30 дней - в случае пересечения сети газораспределения с коммуникациями ресурсоснабжающих организаций и (или) автомобильными дорогами местного значения;

на 50 дней - при необходимости оформления публичного сервитута для строительства газопроводов на земельных участках, находящихся в частной собственности;

на 200 дней - в случае пересечения сети газораспределения с автомобильными дорогами регионального или федерального значения, железными дорогами, водными преградами, проведения лесоустроительных работ и (или) прокладке газопровода протяженностью более 30 метров бестраншейным способом, и (или) по болотам 3 типа, и (или) в скальных породах, и (или) на землях особо охраняемых территорий, и (или) в границах зон охраны памятников историко-культурного наследия.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) продлевается не более чем на 70 дней (200 дней - для случаев, для которых настоящим пунктом предусмотрено продление срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) на 200 дней).

В случае если указанные в абзацах восьмом - двенадцатом настоящего пункта обстоятельства стали известны при разработке проектной документации на сеть газораспределения, подписывается дополнительное соглашение к договору в рамках догазификации об изменении срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Из действующей на момент заключения договора № 12/10811/02-22Д редакции пункта 123 Правил № 1547 следует, что для случаев, указанных в пункте 121 настоящих Правил, в договоре в рамках догазификации указывается срок, определяемый указанным в программе газификации наибольшим сроком окончания строительства и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем (в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем) и сроком, необходимым для строительства газораспределительной сети до границы земельного участка заявителя, определяемым в порядке, установленном пунктом 122 настоящих Правил.

При заключении 13.07.2022 года договора № 12/10811/02-22Д действовала Региональная программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Алтайского края, утвержденная постановлением Правительства Алтайского края от 27.06.2022 № 231, пунктом 4 которой установлено, что сводный план-график догазификации и пообъектный план-график догазификации, утвержденные Губернатором Алтайского края, Председателем Правительства Алтайского края, размещаются на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.sgd22.ru и являются частью настоящей региональной программы.

Сводным планом-графиком догазификации, утвержденным Губернатором Алтайского края, Председателем Правительства Алтайского края В. П. Томенко 08.06.2022 № 71-п, и размещенным на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, определено окончание срока догазификации в с. Павловск Павловского района Алтайского края в декабре 2022 года.

При этом, в пообъектном плане-графике догазификации, утвержденном Губернатором Алтайского края, Председателем Правительства Алтайского края В.П. Томенко 08.06.2022 № 72-п, и содержащем домовладения, подлежащие подключению к газораспределительным сетям, объект по адресу: <___>, отсутствовал.

Из информации, представленной ООО <___> (исх. № ЕВ-44/9597 от 29.08.2023) по рассматриваемому вопросу, следует, что при определении срока выполнения мероприятий в договоре 12/10811/02-22Д Общество руководствовалось сводным планом-графиком догазификации, утвержденным Распоряжением Губернатора Алтайского края № 71-п от 08.06.2022, которым установлено окончание реализации мероприятий по догазификации в с. Павловск Павловского района Алтайского края в декабре 2022 года.

Для подключения домовладения заявителя необходимо строительство объекта: «Распределительный газопровод в с. Павловск Павловского района Алтайского края» протяженностью около 9 км по улицам Михайлова, Колядо, Демидовская, переулкам Чапаева, Скворцова, Колхозный, Красноармейский.

Следовательно, в связи с отсутствием в программе газификации домовладения заявителя на момент заключения договора №12/10811/02-22Д от 13.07.2022, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) указанного объекта <__> к сетям газораспределения, определенный в соответствии с абзацем 6 пункта 122 Правил № 1547, составляет не позднее одного года со дня заключения договора, то есть, до 13.07.2023.

Таким образом, с учетом пункта 123 Правил № 1547, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта <__> должен быть определен - не позднее 13.07.2023г.

Впоследствии, а именно 09.01.2023, ООО <__> заключило с заявителем дополнительное соглашение к договору №12/10811/02-22Д, согласно которому срок выполнения мероприятий по подключению продлен в соответствии с пунктом 122 Правил № 1547 до 31.12.2023г.

Однако, продление срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) после заключения договора допускается пунктом 122 Правил № 1547 только в случае, если указанные в абзацах восьмом - двенадцатом указанного пункта обстоятельства стали известны при разработке проектной документации на сеть газораспределения.

Таких документов ООО <__> в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю не представило.

Ссылка ООО <__> на изменение сроков догазификации в соответствии с планом мероприятий региональной программы, который является приложением № 4 к постановлению Правительства Алтайского края от 27.06.2022 № 231, не состоятельна, так как согласно информации Минстроя Алтайского края, представленной в антимонопольный орган, последнее вынуждено инициировать продление сроков реализации мероприятий по газификации домовладений в связи с невыполнением ООО <__> обязательств в ранее установленные в соответствии с законодательством РФ сроки.

Следовательно, ООО <__> должно было установить в договоре №12/10811/02-22Д срок исполнения обязательств — до 13.07.2023, и в этот же срок выполнить мероприятия по технологическому присоединению.

Из вышеуказанной информации ООО <__>, представленной в антимонопольный орган (вх. № 9337/23 от 04.09.2023) следует, что проектирование сети газораспределения для подключения объекта <__> завершено, проектная документация готовится для передачи подрядной организации для производства строительно-монтажных работ.

При этом ООО <__> не представило в антимонопольный орган доказательств того, что неисполнение мероприятий в рамках договора №12/10811/02-22Д в установленные законом сроки вызвано причинами, за которые Общество ответственности не несет.

В данном случае, ООО <__> было обязано предпринять все необходимые меры, и в срок не позднее 13.07.2023 выполнить мероприятия по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования заявителя к сети газораспределения.

Таким образом, действия ООО <__>, выразившиеся в несоблюдении установленного законом срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <__>, к сети газораспределения, противоречат пунктам 121-123 Правил № 1547 и указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям влечет административную ответственность должностных и юридических лиц.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО <__> является субъектом естественной монополии, доминирующим на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Ответственность за повторное нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее ООО <__> было привлечено к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении №022/04/9.21-241/2022 на основании постановления от 13.04.2022 г. о назначении административного наказания в виде административного штрафа (вступило в законную силу 09.09.2022г.), которое исполнено 03.11.2022, что подтверждается платежным поручением № 7087 от 03.11.2022г.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Соответственно, ООО <__> на момент совершения вышеуказанного административного правонарушения считается подвергнутым административному наказанию по статье 9.21 КоАП РФ, то есть ООО <__> повторно совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, что предполагает ответственность по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, действия ООО <__>, выразившиеся в несоблюдении установленного законом срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <__>, к сети газораспределения, противоречат пунктам 121-123 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, и указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации о газоснабжении постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения ООО <___> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за нарушение административного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Исходя из имеющегося в антимонопольном органе бухгалтерского баланса ООО <___>, не усматривается затруднительное финансовое и имущественное положение.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Основания для применения положения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Руководствуясь ч.2 ст. 9.21, ст. 23.48, ч.1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО <___> виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в несоблюдении установленного законом срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <___>, к сети газораспределения, что противоречит пунктам 121-123 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить наказание ООО <___> в виде административного штрафа в размере – <___> рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель – управление Федерального казначейства по Алтайскому краю

(Алтайское краевое УФАС России)

ИНН: 2221022528

КПП: 222501001

ОКТМО: 01701000

Номер казначейского счета: 03100643000000011700

Единый казначейский счет: 40102810045370000009

Наименование Банка: Отделение Барнаул Банка России // УФК по Алтайскому краю г.Барнаул

БИК ТОФК 010173001

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН _____

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшее дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в

Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

На основании статьи 29.13 КоАП РФ внести ООО <__> представление об устранении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

Дата вступления постановления в законную силу «__»_____ 2023г.

Дата выдачи постановления «__»_____ 2023г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Копия постановления получена «__»_____ 2023г.

Копия постановления направлена «__»_____ 2023г.

<__>

2023-8902