

Решение по делу № 056/01/18.1-1558/2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области от 03.02.2020 № 9) в составе:

Председателя Комиссии – <.....>, членов Комиссии: <.....>,

в присутствии представителя заявителя <.....> (доверенность в материалах дела);

в присутствии представителя администрации г. Оренбурга – <.....>

рассмотрев дистанционно путем видеоконференцсвязи жалобу <.....> (вх. № 10767 от 09.11.2020) на действия Администрации г. Оренбурга в лице Комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации г. Оренбург при проведении аукциона № 17 по продаже права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» лот №29-34,

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России 09.11.2020 года в порядке ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» поступила жалоба <.....> (вх. № 10767 от 09.11.2020) на действия Администрации г. Оренбурга в лице Комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации г. Оренбург при проведении аукциона № 17 по продаже права на размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на территории

муниципального образования «город Оренбург» лот №29-34.

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению Заявителю, Организатору торгов (исх. № 10700, № 10698 от 11.11.2020).

Рассмотрение жалобы назначено на 17.11.2020 в 12 часов 00 минут, на рассмотрение жалобы присутствовали - представителя заявитель <.....>, представитель администрации г. Оренбурга <.....>.

В порядке части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в заседании был объявлен перерыв, в связи с необходимостью предоставления дополнительной информации, рассмотрение жалобы назначено на «24» ноября 2020 года в 14 ч. 30 мин, на рассмотрение жалобы присутствовали - представителя заявитель <.....>, представитель администрации г. Оренбурга <.....>

В ходе рассмотрения жалобы представитель заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержал в полном объеме.

Представитель Администрации г. Оренбурга просила признать жалобу необоснованной.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом

или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Администрацией города Оренбурга на интернет-портале <http://www.orenburg.ru> было опубликовано извещение № 17 по продаже права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург».

Лот № 29 Продажа права на размещение вендингового автомата по продаже топлива со специализацией «непродовольственные товары (топливо)» площадью 32 кв.м., месторасположения: Оренбургская области, г. Оренбург, Шарлыкское шоссе в районе конечного остановочного пункта. Идентификационный номер торгового объекта: 171-Д согласно схеме размещения НТО, расположенных на территории г. Оренбурга от 31.10.2019 № 3142-п. Начальная (минимальная) цена предмета аукциона на право размещения НТО за 3 месяца составляет 42694 руб. Шаг аукциона 8539 руб. Сумма задатка – 42694 руб. Срок размещения – 01.12.2020 – 31.12.2024г. Установить, что вопросы подключения к сетям инженерно-технического обеспечения возложить на победителя аукциона.

Лот № 30 Продажа права на размещение вендингового автомата по продаже топлива со специализацией «непродовольственные товары (топливо)» площадью 32 кв.м., месторасположения: Оренбургская области, г. Оренбург, Шарлыкское шоссе, д. 1А в районе церкви. Идентификационный номер торгового объекта: 172-Д согласно схеме размещения НТО, расположенных на территории г. Оренбурга от 31.10.2019 № 3142-п. Начальная (минимальная) цена предмета аукциона на право размещения НТО за 3 месяца составляет 42694 руб. Шаг аукциона 8539 руб. Сумма задатка – 42694 руб. Срок размещения – 01.12.2020 – 31.12.2024г. Установить, что вопросы подключения к сетям инженерно-технического обеспечения возложить на победителя аукциона.

Лот № 31 Продажа права на размещение вендингового автомата по продаже топлива со специализацией «непродовольственные товары (топливо)» площадью 32 кв.м., месторасположения: Оренбургская области, г. Оренбург, ул. Терешковой, д.291. Идентификационный номер торгового объекта: 173-Д согласно схеме размещения НТО, расположенных на территории г. Оренбурга от 31.10.2019 № 3142-п. Начальная (минимальная) цена предмета аукциона на право размещения НТО за 3 месяца составляет 42694 руб. Шаг аукциона 8539 руб. Сумма задатка – 42694 руб. Срок размещения – 01.12.2020 – 31.12.2024г. Установить, что вопросы подключения к сетям инженерно-технического обеспечения возложить на победителя аукциона.

Лот № 32 Продажа права на размещение вендингового автомата по продаже топлива со специализацией «непродовольственные товары (топливо)» площадью 32 кв.м., месторасположения: Оренбургская области, г. Оренбург, ул. Шевченко,

д.30. Идентификационный номер торгового объекта: 174-Д согласно схеме размещения НТО, расположенных на территории г. Оренбурга от 31.10.2019 № 3142-п. Начальная (минимальная) цена предмета аукциона на право размещения НТО за 3 месяца составляет 42694 руб. Шаг аукциона 8539 руб. Сумма задатка – 42694 руб. Срок размещения – 01.12.2020 – 31.12.2024г. Установить, что вопросы подключения к сетям инженерно-технического обеспечения возложить на победителя аукциона.

Лот № 33 Продажа права на размещение вендингового автомата по продаже топлива со специализацией «непродовольственные товары (топливо)» площадью 32 кв.м., месторасположения: Оренбургская области, г. Оренбург, ул. Ижевская/Юркина. Идентификационный номер торгового объекта: 100-П согласно схеме размещения НТО, расположенных на территории г. Оренбурга от 31.10.2019 № 3142-п. Начальная (минимальная) цена предмета аукциона на право размещения НТО за 3 месяца составляет 39715 руб. Шаг аукциона 7943 руб. Сумма задатка – 39715 руб. Срок размещения – 01.12.2020 – 31.12.2024г. Установить, что вопросы подключения к сетям инженерно-технического обеспечения возложить на победителя аукциона.

Лот № 34 Продажа права на размещение вендингового автомата по продаже топлива со специализацией «непродовольственные товары (топливо)» площадью 32 кв.м., месторасположения: Оренбургская области, г. Оренбург, ул. Соболева гора. Идентификационный номер торгового объекта: 101-П согласно схеме размещения НТО, расположенных на территории г. Оренбурга от 31.10.2019 № 3142-п. Начальная (минимальная) цена предмета аукциона на право размещения НТО за 3 месяца составляет 39715 руб. Шаг аукциона 7943 руб. Сумма задатка – 39715 руб. Срок размещения – 01.12.2020 – 31.12.2024г. Установить, что вопросы подключения к сетям инженерно-технического обеспечения возложить на победителя аукциона.

Прием заявок на участие в аукционе производится по адресу организатора торгов: г. Оренбург, просп. Победы, д.24, 3 этаж с 22.10.2020г. (9:00) по 12.11.2020г. (18:00) включительно.

Место, дата и время начала рассмотрения заявок: г. Оренбург, просп. Победы, д.24, 3 этаж, 19.11.2020г. в 11:00.

Место, дата и время проведения аукциона: г. Оренбург, просп. Победы, д.24, 3 этаж, 23.11.2020г. в 11:00.

Постановлением администрации город Оренбурга № 3060-п от 06.10.2016г. Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» утверждено положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее - Положение).

Согласно п.п. 2.1-2.2 п. 2 Положения размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» осуществляется в соответствии со схемой размещения объектов нестационарной торговой сети на основании договора на право размещения нестационарного торгового объекта, заключаемого по результатам аукциона между

Администрацией города Оренбурга и юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющим торговую деятельность.

Схема разрабатывается по форме, утвержденной министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, и утверждается постановлением Администрации города Оренбурга, проект которого подготавливает комитет потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга (далее - Комитет) с учетом решения комиссии по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург».

Схема размещения НТО на территории муниципального образования «город Оренбург» утверждена Постановлением администрации города Оренбурга № 3142-п от 31.10.2019г. «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург».

Исходя из документов, представленных в материалы дела установлено, что информация о расположении НТО, указанная в извещении № 17 по продаже права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» по лотам 29-34 соответствует схеме размещения НТО на территории муниципального образования «город Оренбург» утвержденной Постановлением администрации города Оренбурга № 3142-п от 31.10.2019г. (далее – Постановление № 3142-п).

С учетом вышеизложенного, установление места размещения НТО фактически не зависит от волеизъявления сторон по договору.

Наряду с этим, Оренбургское УФАС России отмечает, что Постановление № 3142-п в рассматриваемой части является действующим, не отменено в судебном порядке.

Так же согласно доводов жалобы в извещении № 17 не содержится образец договора на размещение НТО.

Согласно п. 2.17 Положения № 3060-п от 06.10.2016г., договор заключается по форме согласно приложению к Постановлению № 3060-п, и находится в публичном доступе на официальном интернет-портале г. Оренбурга, а также в справочно-правовых системах.

Согласно доводов жалобы в извещении № 17 отсутствует образец заявки на участие в аукционе, однако согласно Протоколу №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 17 по продаже права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург», по лотам № 29, 30,31,34 поступило 6 заявок, по лотам № 32, 33 поступило 7 заявок.

С учетом изложенного по мнению Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области содержание лотов не повлияло на возможность подачи заявки на участие в аукционе и не нарушило установленного нормативным правовым актом порядка размещения информации и порядка подачи заявок на участие в торгах. То есть доводы жалобы признаются Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской

области необоснованными.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <.....> на действия Администрации г. Оренбурга (в лице Комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации г. Оренбург) при проведении аукциона № 17 по продаже права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» лот №29-34 необоснованной.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.