

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

**Федеральное казенное предприятие
«Пермский пороховой завод»**

614042, г. Пермь, ул. Гальперина, д.11

PPZ@PERM.RU

ppz@perm.ru

kama@explosives.ru

ООО «РАДИАН»

109202, г. Москва, ул. 2-я Карачаровская,
д. 1, стр. 1, эт. 2, ком. 20, оф. 25

Corpradia5@gmail.com

_____ № _____

На № _____ от _____

Дело № 059/10/5-875/2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о наличии оснований для включения сведений о недобросовестном поставщике в реестр, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

**«23» августа 2021 г.
г.Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а так же по

рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках, направляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия Пермского УФАС России), в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителя Федерального казенного предприятия «Пермский пороховой завод» - <...> (по доверенности), без участия ООО «РАДИАН» (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев обращение Федерального казенного предприятия «Пермский пороховой завод» (вх. № 013778) о включении сведений об ООО «РАДИАН» (ИНН 7708373193, 109202, г. Москва, ул. 2-я Карачаровская, д. 1, стр. 1, эт. 2, ком. 20, оф. 25) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

13.08.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее также – Пермское УФАС России) поступило обращение Федерального казенного предприятия «Пермский пороховой завод», в котором указано на уклонение ООО «РАДИАН» от заключения договора.

ООО «РАДИАН» сведения и (или) документы, необходимые для рассмотрения обращения, не представило.

Изучив документы и материалы, предоставленные сторонами на рассмотрение обращения, Комиссии Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Частью 2 статьи 5 Закона о закупках предусмотрено, что сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров, включаются в реестр

недобросовестных поставщиков.

В соответствии с п. 1 приказа ФАС России от 18.03.2013 г. №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Приказ № 164/13) на Комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых заказчиками в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Правила).

Правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не представивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров (п. 1 Правил).

Таким образом, направлению в антимонопольный орган для включения в реестр недобросовестных поставщиков подлежат сведения о поставщиках, уклонившихся от заключения контракта по результатам закупки, либо о поставщиках, с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением условий договора.

При этом, согласно письма ФАС РФ №ИА/31163/14 от 04.08.2014 г. в ходе заседания Комиссии по рассмотрению обращений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) первоначальному рассмотрению подлежат действия заказчиков в части соблюдения порядка заключения договоров, установленного документацией о закупке.

2. 07.06.2021 г. на сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32110360167 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку коммунально-дорожной машины на базе самосвала КАМАЗ-6520-53. При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФКП «Пермский пороховой завод» (далее – Положение), Извещением о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Извещение), Аукционной документацией на поставку коммунально-дорожной машины на базе самосвала КАМАЗ-6520-53 (далее – Документация).

Согласно Итоговому протоколу б/н от 25.06.2021 г., ООО «РАДИАН» признано победителем закупки.

Пунктом 4.8.1 Положения предусмотрено, что заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения договора. При этом в извещении и/или документации о проведении закупки, договоре должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению.

В случае, если документацией о закупке товаров, работ, услуг установлено требование обеспечения исполнения договора, договор может быть заключен только после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в срок, установленный для заключения договора, такой участник считается уклонившимся от заключения договора.

Пунктами 1-2 раздела 14 Документации закреплён порядок заключения договора по итогам закупки:

Договор по результатам проведения аукциона в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается не ранее, чем через 10 (десять) дней и не позднее, чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола. Договор заключается после предоставления участником закупки обеспечения исполнения обязательств по договору, если в документации содержалось требование обеспечения исполнения договора.

В случае, если участником закупки предложена демпинговая цена, обеспечение исполнения договора предоставляется участником в полуторном размере от размера обеспечения исполнения договора, указанного в документации о закупке путем проведения аукциона в электронной форме (в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора).

В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии.

Договор по результатам аукциона в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой закупки.

В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий (без изменения существенных условий договора), с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о закупке и своей

заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, предусмотренных проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением о конкурентной и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Пунктом 1 раздела 12 Документации установлено требование об обеспечении исполнения договора в размере 50% от цены договора.

В соответствии с пунктом 3 раздела 14 Документации, победитель аукциона в электронной форме признается уклонившимся от заключения договора в случае:

- если в срок, предусмотренный аукционной документацией, не представил Заказчику подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора (в полном объеме), в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора;

- если антидемпинговые мероприятия, предусмотренные документацией о проведении закупки, не выполнены участником закупки до заключения договора в порядке, установленном в документации о проведении закупки.

Итоговый протокол опубликован на сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 28.06.2021 г. С учетом требований пунктов 1-2 раздела 14 Документации договор с победителем закупки должен быть заключен не позднее 18.07.2021 г.

Из пояснений Заказчика следует, что ООО «РАДИАН» в установленный Документацией срок подписал договор, однако, не представил обеспечение исполнения договора. В связи с этим, ООО «РАДИАН» признано уклонившимся от заключения договора, что находит свое подтверждение в Протоколе о признании участника уклонившимся от заключения договора б/н от 21.07.2021 г.

В материалы дела представлен ответ электронной торговой площадки, являющейся местом проведения спорной закупки (Федеральная электронная площадка НЭП-Фабрикант, официальный сайт <http://www.etp-ets.ru>) (исх. ИП №138 от 10.08.2021 г.), направленный в адрес Заказчика, в котором указано, что при подписании договора участником – победителем закупки (аукциона № 32110360167) ООО «РАДИАН» (ИНН: 7708373193) документа, содержащим информацию об обеспечении исполнения договора, подгружено не было.

Частью 2 статьи 5 Закона о закупках предусмотрено, что сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

Исходя из положений Закона о закупках и Правил реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона о закупках, следовательно, является механизмом защиты заказчиков, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

При этом последствием включения в реестр недобросовестных поставщиков, расцениваемого как санкция за допущенное недобросовестное поведение, является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного законом срока в соответствующих торгах.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации ("Обзор судебной практики разрешения дел по спорам, возникающим в связи с участием граждан в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 19.07.2017)).

Оценивая в рассматриваемом случае действия ООО «РАДИАН» как добросовестные или недобросовестные, Комиссия Пермского УФАС России отмечает, что положения Документации, в том числе определяющие порядок заключения договора по итогам закупки в части необходимости представления обеспечения исполнения данного договора были опубликованы Заказчиком при объявлении процедуры закупки. Заинтересованные лица, в том числе ООО «РАДИАН», принимая решение об участии в аукционе и о заключении договора по его результатам, должны были ознакомиться с требованиями Документации и соотнести собственные возможности с установленными Заказчиком требованиями.

ООО «РАДИАН», действуя разумно и добросовестно, должно было учитывать, что предоставление обеспечения исполнения договора является обязательным условием для заключения договора по итогам закупки. Вместе с этим, требованиями Положения и Документации прямо установлено, что несвоевременное представление обеспечения исполнения договора является основанием для признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора.

При таких обстоятельствах следует признать, что в установленные сроки ООО «РАДИАН» не представило обеспечение исполнения договора, являющееся обязательным условием для заключения договора, на что рассчитывал Заказчик при организации и проведении закупки.

Вместе с этим, в материалы дела не представлено объективных доказательств невозможности представления обеспечения исполнения договора в установленный срок, необходимых и достаточных мер, направленных на заключение договора в сроки, установленные требованиями Документации, ООО «РАДИАН» не принято.

Доказательств обратного материалы дела не содержат.

Комиссия Пермского УФАС России, рассмотрев материалы дела, в отсутствие доказательств, свидетельствующих об уважительности причин уклонения победителя закупки от заключения договора, выраженного в непредоставлении обеспечения исполнения договора, приняла решение направить в ФАС России сведения в отношении **ООО «РАДИАН»** (ИНН 7708373193, 109202, г. Москва, ул. 2-я Карачаровская, д. 1, стр. 1, эт. 2, ком. 20, оф. 25) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

В связи с чем, руководствуясь требованиями Приказа ФАС России от 18.03.2014 г. № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

По результатам рассмотрения обращения **Федерального казенного предприятия «Пермский пороховой завод»** (вх. № 013778):

- направить в ФАС России сведения в отношении **ООО «РАДИАН»** (ИНН 7708373193, 109202, г. Москва, ул. 2-я Карачаровская, д. 1, стр. 1, эт. 2, ком. 20, оф. 25) для включения в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...> (342) 235-10-36