

РОО «Общественный контроль»

«.....»

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области»

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/83.2-698/2021
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«08» июля 2021 года

г. Брянск

На основании ч.ч. 3, 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), под. а п.19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576, обращения РОО «Общественный контроль» (исх. № 06506р от 10.06.2021 года), в соответствии с Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 05.07.2021 года № 265 Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции:

«.....»

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей РОО «Общественный контроль, заказчика ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области», оператора

электронной площадки АО «ЕЭТП»,

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» по соблюдению требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку термостата лабораторного за № 0327100007620000083, установила:

14.10.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе на поставку термостата лабораторного за № 0327100007620000083.

Начальная (максимальная) цена контракта - 179 872,00 рублей.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 29.10.2020 №0327100007620000083-3 победителем закупки признан ИП «.....»

По итогам рассматриваемой закупки 09.11.2020 г. сторонами заключен контракт.

В поступившем обращении РОО «Общественный контроль» (исх. № 06506р от 10.06.2021 года) указывает, что заказчиком по итогам закупки на поставку термостата лабораторного за № 0327100007620000083 заключен государственный контракт не на условиях, предложенных победителем электронного аукциона в заявке на участие в аукционе.

По итогам внеплановой проверки Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» нарушены требования части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, согласно которым контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт и положения ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, согласно которым в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 3.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры, поскольку заказчиком по итогам закупки за № 0327100007620000083 заключен государственный контракт на поставку термостата лабораторного не на условиях, предложенных победителем электронного аукциона в заявке на участие в аукционе.

Данный вывод подтверждается следующим:

Согласно требованиям п. 21 информационной карты документации о закупке за № 0327100007620000083 «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения (ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ):

-согласие участника электронного аукциона на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки)

-наименование страны происхождения товара (рекомендуется указывать в соответствии с

Общероссийским классификатором стран мира (ОК (МК (ИСО 3166)004-97)025-2001)). В случае если участник закупки не указал страну происхождения товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в аукционе такой участник не допускается единой комиссией к участию в аукционе (Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара несет участник закупки).

-конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».

Победителем аукциона ИП «.....» (Идентификационный номер заявки 3) в составе первой части заявки предложен к поставке товар со следующими конкретными техническими характеристиками и показателями:

1. Термостат лабораторный – 2 шт.

Товар	Технические характеристики	Значение характеристики	Обоснование	Значение показателей, предлагаемых Участником
Термостат лабораторный Код позиции КТРУ: 32.50.50.190-00000839 НОМЕНКЛАТУРНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ ПО ВИДАМ- 261720	Лабораторное устройство для регулирования температуры различных сред, конструктивно включенное в состав основного изделия, например, водной бани		В соответствии с КТРУ	
	Термостат предназначен для поддержания постоянной температуры образцов в пробирках, помещенных в гнезда алюминиевого блока	Соответствие	В соответствии с потребностью заказчика	Соответствие
	Блок (встроен в прибор)	Не менее 32 места на 1,5 мл + 21 место на 0,5 мл + 50 мест 0,2 мл. микропробирок	В соответствии с потребностью заказчика	32 места на 1,5 мл + 21 место на 0,5 мл + 50 мест 0,2 мл. микропробирок
	Диапазон установки температуры	Не менее 5 °С выше комнатной +120 °С	В соответствии с потребностью заказчика	5 °С выше комнатной... +120 °С
	Шаг установки температуры	Не более 0,1 °С	В соответствии с потребностью заказчика	0,1 °С
	Стабильность температуры	± 0,1°С	В соответствии с потребностью заказчика	± 0,1°С
	Равномерность распределения температуры при 37°С	Не более ± 0,1°С	В соответствии с потребностью заказчика	± 0,1°С
	Цифровая установка времени	От 1 мин.-До 96 часов (шаг не более 1 мин)	В соответствии с потребностью заказчика	1 мин.- 96 часов (шаг 1 мин)
	Звуковой сигнал таймера	Наличие	В соответствии с потребностью заказчика	Наличие
	Дисплей	ЖК, 2x 16 знаков	В соответствии с потребностью заказчика	ЖК, 2x 16 знаков
	Вес	Не более 2,8 кг	В соответствии с потребностью заказчика	2,8 кг
	Потребляемая	(230В) 200 Вт (870	В соответствии	(230В) 200 Вт (870

Мощность	мА)	с потребностью заказчика	мА)
Питание	230 В, 50/60 Гц или	В соответствии с потребностью заказчика	230 В, 50/60 Гц;
	120 В, 50/60 Гц		120 В, 50/60 Гц
Размеры (ДхШхВ)	Не более 230x210x110 мм	В соответствии с потребностью заказчика	230x210x110 мм

Таким образом, заявка победителя закупки ИП «.....» (Идентификационный номер заявки 3) содержит конкретные показатели и характеристики товар, без сопровождения их словами «не менее», «не более», «от,до» как и установлено инструкцией по заполнению заявок документации о закупке (Приложение №1 к документации об аукционе в электронной форме).

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, *который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В нарушение ч.1 ст. 34, пункта 1 части 13 статьи 34, ч.2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе заказчиком ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» государственный контракт заключен не в соответствии с условиями, предложенными победителем закупки в первой части заявки, что подтверждается информацией, размещенной в единой информационной системе о контракте на поставку термостата лабораторного за № 0327100007620000083 от 09.11.2020 г.

Так, приложения № 1, №2 к государственному контракту на поставку термостата лабораторного за № 0327100007620000083 от 09.11.2020 г. содержит только наименование предложенного победителем закупки к поставке товара и страну происхождения, но не содержит конкретные показатели и технические характеристики предложенного победителем закупки товара.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч.1 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. **Заказчиком ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п. 1. ч.13 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которым в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от**

размера цены соответствующего этапа, поскольку заказчиком в п. 28 информационной карты документации об электронном аукционе установлены требования к обеспечению гарантийных обязательств, а также их размер, однако в проекте контракта информация о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств отсутствует.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Заказчиком ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 30 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которым если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи, поскольку заказчиком в п. 28 информационной карты документации об электронном аукционе и п. 10 проекта государственного контракта установлены требования к обеспечению исполнения контракта, однако требование предусмотренное вышеуказанной статьей заказчиком в государственный контракт не включено.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Заказчиком ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 7.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которым в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, поскольку заказчиком вышеуказанное требование Закона о контрактной системе в контракт не включено.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Заказчиком ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе, согласно которым участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация

представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке поскольку заказчиком вышеуказанное требование Закона о контрактной системе в контракт не включено.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Заказчиком ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, согласно которым документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги, поскольку в документации об электронном аукционе заказчиком не установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в извещении о проведении электронного аукциона за № 0327100007620000083 в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе Закона о контрактной системе, согласно которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Заказчиком ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п.п. 11,12 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 года № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства № 1042), ввиду нижеследующего:

Во – первых, согласно п. 11 Постановления Правительства № 1042 общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта, однако заказчиком вышеуказанное условие в государственный контракт не включено

Во -вторых, согласно п. 12 Постановления Правительства № 1042 общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта, однако заказчиком вышеуказанное условие в государственный контракт не включено.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

8. Заказчиком ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при осуществлении

рассматриваемой закупки нарушены положения п. 2 ч. 1 ст.64 Закона о контрактной системе, согласно которым документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе, поскольку в инструкции по заполнению первой части заявки не содержится указание на конкретный раздел документации, в котором содержатся такие конкретные показатели закупаемого товара.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2. ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Инспекция Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать довод, изложенный в обращении РОО «Общественный контроль» (исх. № 06506р от 10.06.2021 года) подтвердившимся.

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» нарушения положений ч. 1 ст. 34, п. 1 ч. 13 ст. 34, ч. 2 ст. 83.2, ч. 30 ст. 34, ч. 7.1 ст. 94, ч. 4 ст. 96, ч. 8.1 ст. 96, п. ч. 1 ст. 64, п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, п. 11,12 Постановления Правительства № 1042.

3. Поскольку контракт на поставку термостата лабораторного за № 0327100007620000083 заключён, то принято решение предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

«.....»

Члены инспекции

«.....»