

РЕШЕНИЕ
по делу №А-257/16-10 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «02» сентября 2010г.
В полном объеме решение изготовлено «15» сентября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе <...>, <...>, <...>, <...>, <...> рассмотрев дело № А-257/16-10 по признакам нарушения Администрацией городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан (452600, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, ул. Чапаева, 23) и ОАО «Банк Уралсиб» (119048, г. Москва, ул. Ефремова, 8) части 4 статьи 16 Закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон "О защите конкуренции"), при участии представителя Администрации городского округа город Октябрьский – <...>, по доверенности №2736 от 25.08.2010г., представителя ОАО «Банк Уралсиб» <...>, по доверенности №15/10/25-528 от 29.06.2010г.,

УСТАНОВИЛА:

Отделом взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан в соответствии с пунктом 11 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Закон о защите конкуренции) была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан. В ходе проверки был осуществлен анализ принятых нормативных правовых актов Администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан и условий заключенных договоров на соответствие антимонопольному законодательству.

По результатам вышеуказанного анализа управлением установлено, что Администрацией городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан был заключен договор № 60/2-2005 банковского счета от 28 мая 2010 года с Открытым акционерным обществом "БАНК УРАЛСИБ" (филиал ОАО "УРАЛСИБ" в г. Уфа).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 18 Закона о конкуренции Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ.

При этом законодательством не предусмотрены условия, соблюдение которых будет являться основанием для заключения таких договоров без проведения соответствующих конкурсов или аукционов.

Таким образом, заключение договора № 60/2-2005 банковского счета от 28 мая 2010 года с Открытым акционерным обществом "БАНК УРАЛСИБ" (филиал ОАО "УРАЛСИБ" в г. Уфа) без проведения открытого конкурса (аукциона) было осуществлено в нарушение указанной нормы Закона о конкуренции.

В статье 4 Закона о конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке.

В то же время необходимо отметить, что по состоянию на 01.03.2010 на территории Республики Башкортостан осуществляют деятельность 69 кредитных организаций (Информационно-аналитический бюллетень "Вестник Национального банка Республики Башкортостан" № 3 (284) от 26.03.2010).

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о конкуренции Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, в том числе по отбору финансовых организаций.

Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд" регулируются отношения при оказании услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе установлен единый порядок размещения заказов в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

Согласно пункта 4 статьи 16 Закона о конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документах или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, Администрация городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан, заключив договор № 60/2-2005 банковского счета от 28 мая 2010 года с Открытым акционерным обществом "БАНК УРАЛСИБ" (филиал ОАО "УРАЛСИБ" в г.Уфа) без проведения открытого конкурса (аукциона) по отбору финансовых организаций для оказания услуг по открытию и ведению банковских счетов, осуществила согласованные действия и предоставила ОАО "БАНК УРАЛСИБ" преимущественное положение на рынке финансовых услуг, чем ущемила права иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке финансовых услуг.

Следовательно, в действиях Администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан и ОАО "БАНК УРАЛСИБ" усматриваются признаки нарушения части 4 статьи 16 Закона о конкуренции, выразившегося в ограничении доступа на рынок банковских услуг или устранение с него хозяйствующих субъектов, тем самым иные финансовые организации, находящиеся на территории Республики Башкортостан были поставлены в неравное положение.

Кроме того ст. 32 Федерального закона от 02.12.1990 №395-1 "О банках и банковской деятельности" устанавливает, что кредитным организациям запрещается заключать соглашения и осуществлять согласованные действия, направленные на монополизацию рынка банковских услуг, а также на ограничение конкуренции в банковском деле.

В соответствии с 74 статьей Конституции Российской Федерации на территории Российской Федерации не допускается установление препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Согласно определению о назначении дела № А-257/16-10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению: Администрацией городского округа город Октябрьский представлено пояснение (вх. №7638 от 26.08.2010г.) и копии следующих

документов и информационных материалов, в том числе по договору № 60/2-2006 банковского счета в валюте Российской Федерации на расчетное обслуживание Администрации городского округа г. Октябрьский Республики Башкортостан от 28 мая 2010 года, а также копия публикации от 10.07.2010г. в газете «Октябрьский нефтяник», извещение о размещении заказа, протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе №32 от 13.08.2010г., протокол вскрытия конвертов на участие в конкурсе №29 от 11.08.2010г., извещение об открытом конкурсе, конкурсная документация на право заключения договоров, на оказание услуг по открытию и ведению бюджетных счетов по учету средств бюджетных учреждений.

ОАО «БАНК УРАЛСИБ» представило объяснение (исх. №15-4-419 от 25.08.2010г.).

В ходе рассмотрения дела А-257/16-10 о нарушении антимонопольного законодательства представитель Администрации городского округа город Октябрьский пояснил, что «в июне текущего года Администрацией готовилась конкурсная документация, 10.07.2010г. был объявлен конкурс по отбору финансовой организации – в газете «Октябрьский нефтяник» опубликовано объявление о проведении открытого конкурса».

Представитель ОАО «Банк Уралсиб» пояснил, что «ОАО «Банк Уралсиб» подало заявку на участие в открытом конкурсе на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по открытию и ведению бюджетных счетов по учету средств бюджетных учреждений. Согласно протокола №29 от 11.08.2010г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и протокола №32 от 13.08.2010г., рассмотрения заявок на участие в конкурсе Комиссией был вскрыт один конверт с заявкой на участие в конкурсе – от ОАО «Банк Уралсиб». Согласно конкурсной документации, контракт может быть заключен не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. По результатам проведенного конкурса заключены договора с ОАО «Банк Уралсиб», на заседание Комиссии договора на оказание услуг по открытию и ведению бюджетных счетов по учету средств бюджетных учреждений по итогам вышеуказанного конкурса сторонами представлены не были.

В связи с истребованием дополнительной информации рассмотрение дела было отложено на другой срок.

02.09.2010г. Администрация городского округа город Октябрьский представила муниципальный контракт №26 от 25.08.2010г., дополнительные соглашения от 25.08.2010г.

На заседании Комиссии представитель ОАО «Банк Уралсиб» пояснил, что: «на сегодняшний день нарушение устранено в полном объеме, поскольку 25.08.2010г. по итогам открытого конкурса на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по открытию и ведению бюджетных счетов по учету средств бюджетных учреждений был заключен муниципальный контракт».

Проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к выводу, что согласованные действия Администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан и ОАО «Банк Уралсиб», выразившиеся в заключении договора № 60/2-2006 банковского счета в валюте Российской Федерации на расчетное обслуживание Администрации городского округа г. Октябрьский Республики Башкортостан от 28 мая 2010 года с хозяйствующим субъектом - Открытым акционерным обществом «БАНК УРАЛСИБ» (филиал ОАО «УРАЛСИБ» в г.Уфа) без проведения открытого конкурса (аукциона), противоречат законодательству Российской Федерации, могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, по результатам рассмотрения дела Комиссия пришла к выводу, что факт нарушения Администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан (452600, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, ул. Чапаева, 23) и ОАО «Банк Уралсиб» (119048, г. Москва, ул. Ефремова, 8) пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции» подтверждается в полном объеме.

При этом, принимая во внимание то, что на заседании Комиссии были представлены материалы доказывающие устранение выявленных нарушений, руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями, 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий Администрацией городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан (452600, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, ул. Чапаева, 23) и ОАО «Банк Уралсиб» (119048, г. Москва, ул. Ефремова, 8), совершившим нарушение требования пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение дела № А-257/16-10 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить.

2. Направить материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для принятия мер административной ответственности в соответствии со статьей 14.32 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.