

## РЕШЕНИЕ № 135-17/гз

### о признании жалобы обоснованной

18 мая 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- 1.
- 2.
- 3.

рассмотрев жалобу ООО «ГОССНАБ» на действия Заказчика Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0160100004017000033 «Оказание услуг по охране объектов Казны РФ - объектов культурного наследия»

#### УСТАНОВИЛА:

12.05.2017 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ГОССНАБ» (далее – Заявитель, Общество) на действия Заказчика - Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона № 0160100004017000033 «Оказание услуг по охране объектов Казны РФ - объектов культурного наследия» (далее - Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что документация об Аукционе утверждена с нарушениями законодательства о контрактной системе.

Заявитель, присутствующий на рассмотрении жалобы поддержал доводы, указанные в жалобе.

Представитель Заказчика, присутствующий на рассмотрении жалобы, считает жалобу необоснованной и неподлежащей удовлетворению.

*Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:*

04.05.2017 в единой информационной системы в сфере были размещены извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе. Заказчиком данного Аукциона является Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 460 800,00 рублей.

Из жалобы Заявителя следует, что документация об Аукционе не содержит требования к участникам аукциона о наличии соответствующих документов на оказание услуг по охране объектов Казны РФ - объектов культурного наследия.

Согласно ч. 3 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#) и [2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1](#), [1.1](#), [2](#) и [2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Из п. 1.6.3 ч.1.6. «Требования к участникам закупки» документации об Аукционе следует, что при размещении информации о закупке путем проведения электронного аукциона устанавливаются в том числе следующие обязательные требования к участникам:

Устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом аукциона:

«- соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки Участниками данной закупки не могут быть организации, находящиеся под юрисдикцией Турции, а также организации, контролируемые ими и (или) турецкими гражданами ([п. 5](#) Перечня, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 N 1457).»

Согласно ст.1 Закона РФ от 11.03.1992 №2484-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о частной детективной и охранной деятельности) настоящим Законом частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Согласно ст. 11 Закона о частной детективной и охранной деятельности) оказание услуг, перечисленных в [части третьей статьи 3](#) настоящего Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим [лицензию](#), выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.

Часть 3 статьи 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности включает охрану объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении.

Также согласно ст. 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать услуги, предусмотренные настоящей статьей.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, в документации об Аукционе отсутствует требование к участникам закупки о наличии специального разрешения (лицензия) предусмотренной Законом о частной детективной и охранной деятельности выдаваемой лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся объектом закупки.

На рассмотрении жалобы, представитель Заказчика также указал на необходимость соответствия участников закупки требованиям, предусмотренным Законом о частной детективной и охранной деятельности.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России,

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ГОССНАБ» на действия Заказчика - Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0160100004017000033 «Оказание услуг по охране объектов Казны РФ - объектов культурного наследия» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области нарушение п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать Заказчику, Единой комиссии, Оператору электронной площадки предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех*

месяцев с даты его принятия.

Председатель \_\_\_\_\_  
Комиссии: (подпись)

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_ (подпись)

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 62**

### **об устранении допущенных нарушений**

18 мая 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- 1.
- 2.
- 3.

на основании своего решения от 18.05.2017 № 135-17/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГОССНАБ» на действия Заказчика - Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0160100004017000033 «Оказание услуг по охране объектов Казны РФ - объектов культурного наследия», и в соответствии с п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику - Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области, Единой комиссии Территориального управления Федерального агентства по управлению

государственным имуществом в Саратовской области:

1.1. В срок до 29.05.2017 года внести изменения в документацию об Аукционе № № 0160100004017000033 «Оказание услуг по охране объектов Казны РФ - объектов культурного наследия», приведя положения документации в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

1.2. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. Оператору электронной площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ»:

3.3. Разблокировать средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок на участие в Аукционе.

3.4. В срок до 29.05.2017 года вернуть участникам закупки заявки на участие в Аукционе № 0160100004017000033 «Оказание услуг по охране объектов Казны РФ - объектов культурного наследия» с уведомлением о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

3. В срок до 30.05.2017 года сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

*Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.*

*Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с даты его вынесения.*

Председатель Комиссии:

Члены

---

(подпись)

Комиссии:

---

(подпись)

---

(подпись)