РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-856/2022

23 ноября 2022 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

при участии представителя Заказчика – ГБУ Республики Марий Эл «Медведевская центральная районная больница» (далее — ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ») <...> по доверенности от 01.02.2022;

при участии представителей Поставщика – ООО «Беркут-Строй» <...> по доверенности №14 от 14.04.2022, <...> по доверенности №10 от 14.04.2022, <...> по доверенности №15 от 19.04.2022.

рассмотрев сведения, представленные ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» о включении ООО «Беркут-Строй» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта №2120700329622000187 от 22.07.2022 на поставку перчаток медицинских для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru 0308300032622000058 от 30.05.2022)

УСТАНОВИЛА

ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) 16.11.2022 подано заявление в Марийское УФАС России о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Беркут-Строй» (далее – Поставщик) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки оснований для включения ООО «Беркут-Строй» в реестр недобросовестных поставщиков, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Заказчиком проводился электронный аукцион на поставку перчаток медицинских для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ».

Извещение № 0308300032622000058 о проведении названного электронного аукциона размещено в ЕИС 30.05.2022 с начальной (максимальной) ценой контракта – 3 129 748,50 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов от 07.07.2022 ООО «Беркут-Строй» (регистрационный номер заявки на участие в аукционе 1) признана победителем электронного аукциона, предложив цену контракта – 2 112 579,99 рублей.

22.07.2022 по результатам проведения электронного аукциона был заключен контракт №2120700329622000187 на поставку перчаток медицинских для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ».

В соответствии с пунктом 5.1. Контракта, поставка перчаток медицинских для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» (код ОКПД2 – 22.19.60.111, 22.19.60.113, 22.19.60.119) (далее - Товар) осуществляется транспортом Поставщика с момента заключения контракта по 31.12.2022 отдельными партиями в объеме, указанном в заявке Заказчика. Поставка товара осуществляется в течении 5 дней после получения заявки. Заявка на поставку товара подается письмом по электронной почте или факсом, содержащую наименование и количество товара, требуемого к поставке.

В соответствии с пунктом 3.1.4. Контракта, Поставщик обязуется незамедлительно информировать Заказчика обо всех обстоятельствах, препятствующих исполнению Контракта.

Из материалов дела и устных пояснений Представителя Заказчика следует, что Заказчиком 12.09.2022 г. на электронный адрес Поставщика, указанный в контракте

было направлено письмо с заявкой на поставку товара согласно Спецификации:

1) перчатки медицинские диагностические (смотровые) латексные неопудренные нестерильные одноразовые текстурированные на пальцах; цвет бежевый, размеры XS, S, M, L, XL – кол-во размер M – 50 пар, L – 50 пар (страна производства - Россия);

2) перчатки медицинские хирургические стерильные, из натурального латекса, неопудренные Gammex Ansell, ФСЗ 2009/04993 от 20.12.2013 – кол-во, размеры 6,5 – 20 пар, 7,0 – 20 пар, 7,5 – 20 пар, 8,5 – 20 пар (страна производства — Малайзия, Шри-Ланка);

3) перчатки медицинские Armilla стерильные (Перчатки хирургические Armilla латексные стерильные с валиком опудренные/неопудренные текстурированные/гладкие (размер 4, 4.5, 5, 5.5, 6, 6.5, 7, 7.5, 8, 8.5, 9, 9.5) (виды: 122640, 122630).) – кол-во, размеры 6,5 – 1 пара, 7,0 – 1 пара, 7,5 – 1 пара(страна производства — Китай);

4) перчатки медицинские хирургические латексные стерильные неопудренные белые Gammex Powder-Free with AMT Antimicrobial Technology – кол-во, размеры 6,5 – 10 пар, 7,0 – 10 пар, 7,5 – 10 пар (страна производства — Малайзия, Бельгия);

5) перчатки медицинские хирургические стерильные, из синтетических материалов, неопудренные Gammex Ansell, ФСЗ 2009/04993 от 20.12.2013 – кол-во, размеры 6,5 – 10 пар, 7,0 – 10 пар, 7,5 – 10 пар, 8,0 – 10 пар (страна производства — Малайзия, Шри-Ланка);

6) перчатки медицинские хирургические стерильные, из синтетических материалов, неопудренные Gammex Ansell, ФСЗ 2009/04993 от 20.12.2013 – кол-во, размеры 7,0 – 10 пар, 7,5 – 10 пар, 8,0 – 10 пар страна производства — Малайзия, Бельгия);

7) перчатки медицинские хирургические стерильные, из синтетических материалов, неопудренные Gammex Ansell, ФСЗ 2009/04993 от 20.12.2013 – кол-во, размеры 6,5 – 10 пар, 7,0 – 10 пар, 7,5 – 10 пар страна производства — Малайзия, Бельгия).

Однако, в нарушение условий Контракта, поставка в течении 5 дней и на момент рассмотрения заявления о включении в реестр недобросовестных поставщиков осуществлена не была.

28.09.2022 Заказчиком было направлено повторное письмо с заявкой на поставку товара согласно Спецификации на электронный адрес Поставщика, а также по почте на юридический адрес общества: 692522, Приморский край, г. Уссурийск, ул. Пушкина, д. 152, кв. 39.

Поставка товара в соответствии с заявкой от 28.09.2022 ООО «Беркут-Строй» также не была осуществлена.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Так, в соответствии с пунктом 11.4. контракта стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

03.11.2022 в связи с ненадлежащим исполнением Поставщиком своих обязательств, Заказчик, реализуя свое право на односторонний отказ от исполнения Контракта, принимает решение о расторжении Контракта №2120700329622000187 от 22.07.2022 в одностороннем порядке, решение вступило в силу 15.11.2022.

Представитель Заказчика пояснил, что ответ на письмо от 28.09.2022 от ООО «Беркут-Строй» получили только 08 ноября 2022 года (исх. №18/1, №43/2 от 08.11.2022). В указанных письмах Поставщик поясняет, что нарушение сроков исполнения договора было непреднамеренным и исполнение заключенного Контракта между организациями в настоящий момент затруднено. Это связанно с введением политических и экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации,

граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

ООО «Беркут-Строй» представило на рассмотрение дела письменные пояснения по факту неисполнения обязательств по контракту, в которых указывает, что у Поставщика действительно существуют трудности с поставкой товара из-за политических и экономических санкций, сроки исполнения договора были нарушены не по вине Поставщика. Поставка ведется через территорию Калининградской области, а так как вся логистическая система региона тесно связана с международным транзитом, то любые трудности негативно отражаются на внутреннем рынке и ценовой политике.

22.11.2022 в качестве подтверждения указанных обстоятельств, ООО «Беркут-Строй» направили копии договоров, декларации на товары, счета, а также письма зарубежных производителей Ansell и MD Trade Meizin- und Dentalhandels-GmbH.

Согласно письму ООО «Анселл Рус» от 15.09.2022, хирургические перчатки GAMMEX latex, Gammex Non-Latex, Gammex Non-Latex PI UNDERGLOVE, Gammex Non-Latex PI PLUS Glove-in-Glove System, соответствующие регистрационному удостоверению на медицинское изделие ФСЗ 2009/04993 от 20.12.2013, в настоящее время не производятся для продаж на территории Российской Федерации. Помимо этого, компания ООО «Анселл Рус» прекратила свою деятельность на территории России 23.08.2022.

В письме от 01.03.2022 MD Trade Meizin- und Dentalhandels-GmbH сообщает, что медицинские перчатки являются товаром двойного назначения, и они могут использоваться в нуждах армейских госпиталей. Поэтому, поставлять товары в адрес российских компаний они не намерены. Исключения по доставке составляют лишь контракты, заключенные до 24.02.2022.

Таким образом, из 7 позиций по заявке от 12.09.2022, 5 позиций являются продукцией компании Ansell, которая прекратила свою деятельность на территории Российской Федерации до отправки заказчиком заявки на поставку товара.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (ред. от 21.03.2022) «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила);

Так, в соответствии с подпунктом «в» пункта 15 указанных Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате

проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера).

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу, что в рассматриваемом случае надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие введения политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации.

Кроме того, Комиссией Марийского УФАС России установлено, что ООО «Беркут-Строй» осуществляет поставку товара по контракту №2121501971922000359 от 03.10.2022 на поставку изделий медицинского назначения: перчатки медицинские для Государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Йошкар-Олинская городская больница».

Контрактом предусмотрены к поставке следующие перчатки №2121501971922000359:

- перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные Gammex Latex размер р-7,5 – 500 шт. - были отгружены 31.10.2022.

- перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные Gammex Latex размер р-6 – 100 шт. - были отгружены 08.11.2022.

- перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные Gammex Latex размер р-6,5 – 300 шт. - были отгружены 08.11.2022.

- перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные Gammex Latex размер р-7 – 500 шт. - были отгружены 08.11.2022.

- перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные Gammex Latex размер р-7,5 – 2550 шт. - были отгружены 08.11.2022.

В связи с указанным, учитывая, что ООО «Беркут-Строй» осуществляет поставку аналогичного товара по иным контрактам на территории Республики Марий Эл, Комиссия приходит к выводу, что в действиях общества отсутствуют явные признаки недобросовестного виновного поведения при исполнении контракта от 22.07.2022 № 2120700329622000187 на поставку перчаток медицинских для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ».

Таким образом, из совокупности имеющихся доказательств Комиссия Марийского

УФАС России не находит оснований для включения общества в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078, Комиссия,

РЕШИЛА:

Отказать ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» по заявлению от 16.11.2022 во включении сведений в отношении ООО «Беркут-Строй» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с решением об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта №2120700329622000187 от 22.07.2022 по поставке перчаток медицинских для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

2022-1350