

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-1987/2020  
об административном правонарушении

«01» февраля 2021 года г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 050/04/9.21-1987/2020, возбужденного в отношении АО «Мособлгаз» (место нахождения: 143082, Московская область, Одинцовский район, с.п. Барвихинское, дер. Раздоры, 1-й км Рублево-Успенского шоссе, корпус Б) в отсутствие законного представителя АО «Мособлгаз», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте проведения административного расследования, в присутствии представителя АО «Мособлгаз» <...>, в присутствии свидетеля <...> <...>, действующего от имени председателя ТСН «Сосновый бор» <...> по доверенности от <...>, привлеченного к рассмотрению дела в качестве свидетеля, которым разъяснены права, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление <...> (вх. от 12.10.2020 № 40894/20) с жалобой на действия АО «Мособлгаз» в части нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России в отношении АО «Мособлгаз» возбуждено дело № 050/04/9.21-1987/2020 об административном правонарушении по признакам нарушения Правил подключения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев, представленные материалы и сведения, а также заслушал лиц, участвующих в деле установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по транспортировке газа.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

Рассмотрев материалы дела № 050/04/9.21-1987/2020 об административном правонарушении установлено, что 04.02.2019 <...> в адрес АО «Мособлгаз» подана заявка № K0245 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газоснабжения.

Пунктом 69 Правил подключения установлено, что к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план;

б) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо, осуществляющее создание (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя. В случае если земельный участок принадлежит заявителю на ином законном основании, заявитель представляет согласие собственника земельного участка на использование этого участка на период строительства объектов сетей газораспределения. В случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве заявитель представляет копию схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы;

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если заявка о подключении (технологическом присоединении) подается представителем заявителя);

е) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров);

ж) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях,

предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

з) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

к) копия разработанной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории), предусматривающей строительство сети газопотребления в пределах территории, подлежащей комплексному освоению, в случае осуществления подключения (технологического присоединения), предусмотренного пунктом 119 настоящих Правил.

По результатам рассмотрения заявки от 04.02.2019 № K0245 АО «Мособлгаз» установлено, что оптимальным источником газоснабжения объекта заявителя, является газопровод среднего давления  $P \leq 0,3$  Мпа,  $D = 110$  мм, принадлежащий Товариществу собственников недвижимости «Сосновый бор» (далее ТСН «Сосновый бор»).

Согласно пункту 118 Правил подключения подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, осуществляется к сетям газораспределения исполнителя непосредственно или с использованием сети газораспределения и (или) газопотребления, относящейся к имуществу общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, с учетом положений пункта 34 Правил подключения.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, расположенных в границах территории садоводства или огородничества и принадлежащих иным лицам, в собственности которых находятся объекты капитального строительства, осуществляется к сетям газораспределения исполнителя непосредственно или с использованием сети газораспределения и (или) газопотребления, относящейся к имуществу общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, при наличии его согласия на такое подключение (технологическое присоединение) с приложением документов, указанных в пункте 8 Правил подключения, или документов, указанных в пункте 69 Правил подключения.

В соответствии с абзацем 8 пункта 2 Правил подключения «основной абонент» - юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином законном основании объектом сети газораспределения и (или) газопотребления.

Таким образом, характеристикой основного абонента является наличие на праве собственности или на ином законном основании сетей газораспределения и (или) газопотребления через которые планируется осуществление подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределительной организации, при отсутствии у него статуса

газораспределительной организации.

В соответствии с пунктом 34 Правил подключения, в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения и (или) газопотребления которой присоединена сеть газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащая основному абоненту. При этом запрос о предоставлении технических условий, заявка о подключении (технологическом присоединении) должны содержать согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газораспределения и (или) газопотребления. В случае если строительство газопровода от сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента осуществляется исполнителем по земельному участку основного абонента, к запросу о предоставлении технических условий, заявке о подключении (технологическом присоединении) прилагается согласие основного абонента на осуществление строительства газопровода на его земельном участке.

Садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество не вправе отказать гражданину, ведущему садоводство или огородничество на земельном участке, расположенном в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд (далее - территория садоводства или огородничества), в даче согласия на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, принадлежащего такому гражданину, к сети газораспределения и (или) газопотребления, являющейся имуществом общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества.

Правила подключения не предусматривают возможность выдачи технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к сетям основного абонента без получения согласия основного абонента.

Согласно статье 304 Гражданского кодекса Российской Федерации, собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.

Правилами подключения не регламентирован порядок и условия выдачи согласия основным абонентом на подключение заявителя к сети газораспределения (или) газопотребления, в том числе взимание платы за предоставление такого согласия.

В случае отказа в выдаче согласия основного абонента, заявитель вправе обратиться в суд.

Таким образом, для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...> к газопроводу среднего давления  $P \leq 0,3$  МПа,  $D = 110$  мм, принадлежащему ТСН «Сосновый бор», <...> необходимо представить

АО «Мособлгаз» согласие на подключение.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-1987/2020 об административном правонарушении <...> направила в адрес АО «Мособлгаз» полный комплект документов, предусмотренный пунктом 69 Правил подключения, в том числе согласие основного абонента (согласие ТСН «Сосновый бор»).

Также, АО «Мособлгаз» в материалы дела № 050/04/9.21-1987/2020 об административном правонарушении представлены письма от 05.01.2019 № 2735/02 и от 09.01.2019 № 01/31, из содержания которых следует, что ТСН «Сосновый бор» выражает согласие на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, принадлежащего <...>, к газопроводу, принадлежащему ТСН «Сосновый бор».

В связи с предоставлением согласия основного абонента, 04.02.2019 АО «Мособлгаз» направило <...> проект договора о подключении № 15/151-K0245-19, в котором в качестве источника газоснабжения определен газопровод среднего давления  $P \leq 0,3$  Мпа,  $D = 110$  мм, принадлежащий ТСН «Сосновый бор».

Также из материалов дела № 050/04/9.21-1987/2020 об административном правонарушении следует, что 19.02.2019 между АО «Мособлгаз» и <...> заключен договор о подключении № 15/151-K0245-19, предметом которого является подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения.

В соответствии с пунктом 59 Правил подключения, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 60 Правил подключения, по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения в соответствии с пунктом 2 Правил подключения понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Согласно пункту 1.3 договора № 15/151-K0245-19, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства составляет 1,5 года, со дня заключения договора.

Следовательно, АО «Мособлгаз» надлежало в срок до 19.08.2020 выполнить мероприятия по подключению объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>.

к сети газораспределения.

В материалах настоящего дела об административном правонарушении отсутствуют документы, свидетельствующие о выполнении АО «Мособлгаз» мероприятий по подключению объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сети газораспределения.

Вместе с тем, из материалов дела № 050/04/9.21-1987/2020 об административном правонарушении следует, что ТСН «Сосновый бор» направило в адрес АО «Мособлгаз» письмо от 25.03.2019 № б/н, в котором просит считать ранее выданное разрешение (от 05.01.2019 № 2735/02) на подключение к газопроводу, принадлежащему ТСН «Сосновый бор», недействительным.

В целях выяснения причин, которые послужили основанием для отзыва разрешения на подключение к газопроводу, принадлежащему ТСН «Сосновый бор», АО «Мособлгаз» направило в адрес <...> письмо от 09.04.2019 № 953/Р, в котором просит пояснить ситуацию об отзыве ранее выданного ТСН «Сосновый бор» разрешения на подключение к газопроводу.

Также, в целях исполнения обязательств по договору № 15/151-К0245-19, АО «Мособлгаз» направило в адрес ТСН «Сосновый бор» письмо от 21.05.2019 № 401 с просьбой рассмотреть возможность прокладки части предполагаемого к строительству газопровода по земельному участку с кадастровым номером 50:23:0030131:1011 с подписанием договора аренды части земельного участка.

Из материалов дела № 050/04/9.21-1987/2020 об административном правонарушении следует, что АО «Мособлгаз» направило в адрес ТСН «Сосновый бор» письмо от 19.07.2019 № 590, в котором просит пояснить причины отзыва ранее выданного разрешения на подключение к газопроводу, принадлежащему ТСН «Сосновый бор».

В ответ на указанное обращение, ТСН «Сосновый бор» направило в адрес АО «Мособлгаз» письмо от 03.08.2019 № 030919, которым ТСН «Сосновый бор» сообщило, что не предоставляло <...> согласия на подключение к газопроводу, принадлежащему ТСН «Сосновый бор».

Письмом от 12.09.2019 № 105278-ЛКК АО «Мособлгаз» уведомило <...> о том, что в связи с недействительностью ранее выданного разрешения на подключение возникает риск нарушения срока исполнения договора о подключении № 15/151-К0245-19.

Вместе с тем, для подключения объекта капитального строительства, принадлежащего <...>, в ноябре 2019 АО «Мособлгаз» обратилось в адрес Администрации Раменского района Московской области с ходатайством об установлении публичного сервитута в отношении земельного участка площадью 45 кв.м и входящего в земельный участок с кадастровым номером 50:23:0030131:1011 ТСН «Сосновый бор», о чем проинформировало <...> письмом от 12.11.2019 № 514а.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-1987/2020 об административном

правонарушении, 06.07.2020 Администрацией Раменского городского округа Московской области вынесено постановление № 5589 об установлении публичного сервитута в отношении части земельного участка земельный участок с кадастровым номером 50:23:0030131:1011 на территории ТСН «Сосновый бор».

В соответствии с частью 15.1 статьи 32 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, принявшие решение об установлении публичного сервитута, направляют в орган регистрации прав решение об установлении или о прекращении публичного сервитута и описание местоположения границ публичного сервитута в течение пяти рабочих дней со дня принятия данного решения.

На основании части 1 статьи 34 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» орган регистрации прав в срок не позднее пятнадцати рабочих дней с даты поступления в порядке межведомственного информационного взаимодействия документов (содержащихся в них сведений), необходимых для внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости, вносит соответствующие сведения в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с порядком ведения Единого государственного реестра недвижимости, за исключением установленных частью 2 настоящей статьи случаев.

Таким образом, публичный сервитут считается установленным со дня внесения сведений о нем в Единый государственный реестр недвижимости.

В материалах дела № 050/04/9.21-1987/2020 об административном правонарушении отсутствует информация о внесении сведений об установлении публичного сервитута в отношении части земельного участка с кадастровым номером 50:23:0030131:1011 в Единый государственный реестр недвижимости.

Учитывая изложенное, у АО «Мособлгаз» отсутствует возможность для проведения мероприятий по подключению объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сети газораспределения.

Также, в материалы настоящего дела об административном правонарушении АО «Мособлгаз» представлены Акты о недопуске от 14.08.2020, от 17.08.2020 и от 02.10.2020, свидетельствующие о том, что сотрудников АО «Мособлгаз», которые осуществляли выезды на место производства строительных работ по созданию объекта технологического присоединения для подключения объекта капитального строительства, принадлежащего <...>, не допустили на территорию ТСН «Сосновый бор».

В ходе проведения административного расследования <...> подтвердила, что представители ТСН «Сосновый бор» неоднократно препятствовали сотрудникам АО «Мособлгаз» в осуществлении мероприятий по подключению принадлежащего <...>, объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газоснабжения.

<...> действующий от имени председателя

ТСН «Сосновый бор» <...> по доверенности от <...>, также подтвердил, что ТСН

«Сосновый бор» не согласно с подключением объекта капитального строительства, принадлежащего <...>, к сети газораспределения, принадлежащей ТСН «Сосновый бор», ввиду того, что считает согласия от 05.01.2019 № 2735/02 и от 09.01.2019 № 01/31, представленные <...> в АО «Мособлгаз» в составе заявки на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения, недействительными.

Вместе с тем, в материалы дела 050/04/9.21-1987/2020 об административном правонарушении не представлены документы, свидетельствующие о недействительности представленных <...> согласий (от 05.01.2019 № 2735/02 и от 09.01.2019 № 01/31) на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к газопроводу, принадлежащему ТСН «Сосновый бор».

Таким образом, в рамках рассмотрения дела № 050/04/9.21-1987/2020 об административном правонарушении Московским областным УФАС России установлено, что АО «Мособлгаз» совершило все исчерпывающие действия, направленные на выполнение мероприятий по подключению объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, в срок, установленный Правилами подключения, а нарушение срока выполнения мероприятий по подключению произошло по причине возникновения обстоятельств независимых от действий АО «Мособлгаз».

С учетом изложенного, в действиях АО «Мособлгаз» отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 050/04/9.21-1987/2020 об административном правонарушении в отношении АО «Мособлгаз» прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.
2. В соответствии с пунктом 3 части 1, частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.
3. Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу



об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела  
антимонопольного контроля М.Н. Ястребкова

<...>