

Резолютивная часть решения оглашена 24 апреля 2014г.

В полном объеме решение изготовлено 13 мая 2014г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 02-02/06-2014 по признакам нарушения ОАО «Газпром газораспределение Тула» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции») в присутствии:

< --- > – представителя ОАО «Газпром газораспределение Тула» по доверенности № 186 от 30.12.2013г., заявителя.

УСТАНОВИЛА:

28.02.2014г. в Тульское УФАС России поступило заявление гр. < --- > по вопросу нарушения ОАО «Газпром газораспределение Тула» антимонопольного законодательства путем необоснованного включения в квитанции на оплату коммунальных услуг строки «ТО ВДГО», при отсутствии договорных отношений (письменного договора на ТО ВДГО) с Обществом.

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами в сфере газоснабжения наличие договора на ТО ВДГО является необходимым условием для бесперебойной поставки газа.

Отсутствие договора на ТО ВДГО является основанием для приостановления исполнения обязательств по поставке газа (подпункт «Е» пункта 45 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утв. постановлением Правительства РФ от 21.07.2008г. № 549, далее – Правила № 549, пункт 80 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утв. постановлением Правительства РФ от 14.05.2013г. № 410, далее – Правила № 410).

Правила № 410 устанавливают порядок пользования газом в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, в том числе **порядок заключения и исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.**

Согласно пункту 6 Правил № 410 работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются **специализированной организацией** в порядке, предусмотренном Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 410 под специализированной организацией понимается газораспределительная организация, осуществляющая по договору о транспортировке газа с поставщиком газа транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, являющимся элементом внутридомового газового оборудования, получившая в установленном порядке допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу. В случае, когда в качестве топлива используется сжиженный газ, специализированной организацией, с которой может быть заключен договор на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, может выступать любая газораспределительная организация, **имеющая допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу.**

Аналогичное понятие определено пунктом 3 Правил № 549: "специализированная организация" - газораспределительная организация, допущенная в установленном законодательством Российской Федерации порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и имеющая аварийно-диспетчерскую службу.

Пунктом 37 Правил № 410 установлено, что договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования заключается **в письменной форме** на срок не менее 3 лет и вступает в силу со дня его подписания последней из сторон этого договора.

Именно договором, в соответствии с пунктом 49 Правил № 410, определяются:

- количество и типы газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутридомового или внутриквартирного газового оборудования (подпункт «Ж»);
- тип установленного прибора учета газа (при наличии) и место его присоединения к газопроводу (подпункт «З»);
- перечень выполняемых работ (оказываемых услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, включающий в себя минимальный [перечень](#) выполняемых работ (оказываемых услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования согласно приложению, а также сроки начала и окончания выполнения работ (оказания услуг), включая периодичность выполнения отдельных работ (услуг) по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (подпункт «И»);
- цена договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (подпункт «К»);
- порядок и сроки оплаты выполненных работ (оказанных услуг) по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования с учетом положений, предусмотренных [разделом V](#) названных Правил (подпункт «Л»).

В свою очередь стоимость работ по ТО ВДГО рассчитывается исходя из

конкретного типа и количества газового оборудования.

В соответствии с пунктом 30 Правил № 410 специализированная организация **вправе по собственной инициативе направить заявку (оферту) заявителю о заключении договора** о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования на условиях **прилагаемого к заявке (оферте) проекта указанного договора**, подготовленного в соответствии с названными Правилами и [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации и подписанного со стороны специализированной организации.

Из материалов антимонопольного дела, устных пояснений представителей ОАО «Газпром газораспределение Тула» следует, что Общество полагало возможным заключенные договора на ТО ВДГО посредством оплаты услуги за ТО ВДГО, включенной (выставленной) в квитанции на оплату коммунальных услуг на основе принципа публичности договора, определенного Гражданским кодексом РФ.

Письмом от 21.03.2014г. (вх. 1395), направленном в адрес Управления, ОАО «Газпром газораспределение Тула» пояснило, что «в соответствии с условиями публичного договора гражданам направлялись квитанции на оплату услуг по ТО ВДГО. Оплата гражданами стоимости технического обслуживания являлась согласием гражданина на заключение договора».

Своими действиями ОАО «Газпром газораспределение Тула» в лице филиала «Новомосковскмежрайгаз» нарушило требования нормативного правового акта, в результате были ущемлены интересы гр. Парусиновой Г.Н., вынужденной обратиться за защитой своих интересов в антимонопольный орган.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

По инициативе ОАО «Газпром газораспределение Тула» в лице филиала «Новомосковскмежрайгаз», являющегося газораспределительной организацией, имеющего аварийно-диспетчерскую службу, занимающего доминирующее положение на товарном рынке услуг по ТО ВДГО, в нарушение действующего законодательства гр. Парусиновой Г.Н. в квитанциях на оплату коммунальных услуг выставялась оплата за услугу по ТО ВДГО при отсутствии заключенного договора на ТО ВДГО, в результате чего ущемлялись интересы последней.

Согласно устным и письменным пояснениям ОАО «Газпром газораспределение Тула», Общество неоднократно предлагало гр. < --- > заключить договор на ТО ВДГО, однако она уклоняется от его заключения.

На рассмотрении настоящего дела представитель ОАО «Газпром газораспределение Тула» < --- > повторно предложила < --- > заключить договор на ТО ВДГО, предоставив ей оферту договора, но гр. < --- > отказалась.

Кроме того, на рассмотрении дела представитель Общества пояснила, что с апреля 2014г. гр. Парусиновой Г.Н. в квитанции на оплату коммунальных услуг не включается графа «ТО ВДГО», последняя данный факт подтвердила.

Учитывая добровольное устранение ОАО «Газпром газораспределение Тула» в лице филиала «Новомосковскмежрайгаз» нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия приходит к выводу о нецелесообразности выдачи предписания.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьёй 49 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Газпром газораспределение Тула» в лице филиала «Новомосковскмежрайгаз» занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в географических границах города Новомосковска Тульской области с долей более 50 процентов.
2. Признать ОАО «Газпром газораспределение Тула» в лице филиала «Новомосковскмежрайгаз» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ущемления интересов гр. Парусиновой Г.Н.
3. Рассмотрение дела прекратить в связи с добровольным устранением ОАО «Газпром газораспределение Тула» в лице филиала «Новомосковскмежрайгаз» нарушения антимонопольного законодательства на момент принятия решения.
4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности по статье 14.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.