

ООО «Инфинити-Трейд»

Черемушинский проезд, д. 5, ком. 216,

г. Москва, 117036

ООО «Ситипринт»

Черемушинский проезд, д. 5, ком. 16 И,

г. Москва, 117036

ООО «Геоинформсистемы»

ул. Б. Почтовая, д. 26 В, стр. 1, ком. 24,

г. Москва, 105082

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-2101/2020

о нарушении антимонопольного законодательства

«30» июля 2020 г. г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 077/01/11-2101/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России, главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-2101/2020 по признакам нарушения ООО «Инфинити-Трейд» ИНН 7728345758, ОГРН 1167746740370 (адрес нахождения: Черемушинский проезд, д. 5, ком. 216, г. Москва, 117036), ООО «Ситипринт» ИНН 7728182510, ОГРН 1157746023247 (адрес нахождения: Черемушинский проезд, д. 5, ком. 16 И, г. Москва, 117036) и ООО «Геоинформсистемы» ИНН 7714500322, ОГРН 1037739801318 (адрес нахождения: ул. Б. Почтовая, д. 26 В, стр. 1, ком. 24, г. Москва, 105082) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах,

в присутствии представителя ООО «Инфинити-Трейд», действующего на основании доверенности от 04.06.2020 № б/н, в присутствии представителя ООО «Ситипринт», действующего на основании доверенности от 22.05.2020 № б/н, а также в присутствии представителя ООО «Геоинформсистемы», действующего на основании доверенности от 13.01.2020 № б/н,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В сведениях, представленных оператором электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» (далее - Торговая площадка) в ответ на запрос Управления от 23.07.2019 исх. № ЕП/37119/19, Управлением выявлены признаки нарушения ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе проведения 3 торгов с реестровыми №№ 0373200597217000121, 0373200597217000253 и 0373200597218000100.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Московского УФАС России от 12.02.2020 № 28 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-2101/2020 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы».

Основанием для возбуждения дела в отношении ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы» послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях указанных лиц в сведениях, представленных Торговой площадкой.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-2101/2020 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) в период с 28.09.2017 по 31.07.2018 ГБУ г. Москвы «Многофункциональные центры предоставления государственных услуг города Москвы» были опубликованы следующие аукционы в электронной форме:

-№0373200597217000121, предмет - поставка фотобарабанов и расходных материалов для нужд ГБУ г. Москвы «Многофункциональные центры предоставления государственных услуг города Москвы», начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) - 18 595 427,93;

-№0373200597217000253, предмет - поставка картриджей и расходных материалов для нужд МФЦ СВАО, ЮЗАО, ТиНАО, резервного склада ГБУ МФЦ города Москвы на I-II квартал 2018 года, НМЦК - 41 878 639,60;

-№0373200597218000100, предмет - поставка картриджей и расходных материалов для нужд ГБУ МФЦ города Москвы (ЮЗАО, ЮВАО, СЗАО) на III-IV квартал 2018 года, НМЦК - 42 188 980,21.

В указанных аукционах приняли участие ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы». Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 2% до 5% от НМЦК.

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 102 663 047,74 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№ п/п	Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победы
1	0373200597217000121	поставка фотобарабанов и расходных материалов для нужд ГБУ г. Москвы «Многофункциональные центры предоставления государственных услуг города Москвы»	ГБУ г. Москвы «Многофункциональные центры предоставления государственных услуг города Москвы»	18 595 427,93	28.09.2017	20.10.2017	ООО «Инфинити-Трейд»	17 600 000,00
2	0373200597217000253	поставка картриджей и расходных материалов для нужд МФЦ СВАО, ЮЗАО, ТиНАО, резервного склада ГБУ МФЦ города Москвы на I-II квартал 2018 года	ГБУ г. Москвы «Многофункциональные центры предоставления государственных услуг города Москвы»	41 878 639,60	27.12.2017	18.01.2018	ООО «Инфинити-Трейд»	40 900 000,00
3	0373200597218000100	поставка картриджей и расходных материалов для нужд ГБУ МФЦ города Москвы (ЮЗАО, ЮВАО, СЗАО) на III-IV квартал 2018 года	ГБУ г. Москвы «Многофункциональные центры предоставления государственных услуг города Москвы»	42 188 980,21	31.07.2018	20.08.2018	ООО «Ситипринт»	40 712 365,00

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 20.10.2017 по 20.08.2018, по их итогам ООО «Инфинити-Трейд» заключило 2 контракта на общую сумму 58 500 000,00 руб. и ООО «Ситипринт» заключило 1 контракт по цене 40 712 365,00 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подписание контрактов, в большинстве случаев подача заявок, а также в некоторых случаях ценовых предложений ООО «Инфинити-Трейд» и ООО «Ситипринт» осуществлялись с одного и того же IP-адреса 109.74.129.234, при этом подача заявок, ценовых предложений ООО «Геоинформсистемы» осуществлялась с помощью иных IP-адресов (данные сведены в таблицу № 2).

Таблица № 2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	Подписание контракта
0373200597217000121	ООО «Инфинити-Трейд»	14.10.2017 18:36	109.74.129.234	83.220.238.157	109.74.129.234
	ООО «Ситипринт»	13.10.2017 21:43	109.74.129.234	109.74.129.234	
	ООО «Геоинформсистемы»	15.10.2017 21:55	79.165.207.55	79.165.207.55	

0373200597217000253	ООО «Инфинити-Трейд»	01.01.2018 17:26	83.220.238.97	31.173.85.115	109.74.129.234
	ООО «Ситипринт»	01.01.2018 18:20	109.74.129.234	109.74.129.234	
	ООО «Геоинформсистемы»	12.01.2018 01:02	79.165.207.55	79.165.207.55	
0373200597218000100	ООО «Инфинити-Трейд»	15.08.2018 20:31	109.74.129.234	83.220.238.84	
	ООО «Ситипринт»	15.08.2018 19:56	109.74.129.234	109.74.129.234	109.74.129.234
	ООО «Геоинформсистемы»	15.08.2018 23:26	178.140.100.89	79.165.207.55	

Таким образом, ООО «Инфинити-Трейд» и ООО «Ситипринт» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 109.74.129.234.

Также Комиссией установлено, что в аукционе с реестровым № 0373200597217000253 заявки были поданы ООО «Инфинити-Трейд» и ООО «Ситипринт» в один день 01.01.2018 с разницей во времени 54 мин., при том что согласно извещению заявки могли подаваться в период с 27.12.2017 по 12.01.2018. Кроме того, в аукционе с реестровым № 0373200597218000100 заявки были поданы ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы» в один день 15.08.2018, с разницей во времени от 54 мин. до 3 ч. 30 мин., при том, что согласно извещению заявки могли подаваться в период с 31.07.2018 по 16.08.2018.

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, фактическим местом нахождения ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы» являлись следующие адреса соответственно:

-ООО «Инфинити-Трейд» - Черемушинский проезд, д. 5, ком. 216, г. Москва, 117036;

-ООО «Ситипринт» - Черемушинский проезд, д. 5, ком. 16 И, г. Москва, 117036;

-ООО «Геоинформсистемы» - ул. Б. Почтовая, д. 26 В, стр. 1, ком. 24, г. Москва, 105082.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ООО «Инфинити-Трейд» и ООО «Ситипринт» находились по одному адресу, что могло создать предпосылки для заключения антиконкурентного соглашения.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, поданных ответчиками на торговую площадку в рамках участия в электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200597217000121 и 0373200597217000253, Комиссией установлено, что в аукционе с реестровым № 0373200597217000121 у всех участников совпадают учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также даты создания и изменения файлов заявок, в аукционе с реестровым № 0373200597217000253 у ООО «Инфинити-Трейд» и ООО «Ситипринт» совпадают даты создания/изменения файлов заявок, поданные ответчиками для участия в аукционах (время создания файлов отличается на 4 минуты) (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания	Дата и время изменения
0373200597217000121	ООО «Инфинити-Трейд»	Форма 2 подача заявки	13.10.2017 22:07	14.10.2017 18:29
	ООО «Ситипринт»	Заявка фотокартриджи	...	-	13.10.2017 21:21	13.10.2017 21:21
	ООО «Геоинформсистемы»	Заявка	13.10.2017 22:07	13.10.2017 22:11
0373200597217000253	ООО «Инфинити-Трейд»	Заявка на участие	...	-	11.01.2018 16:13	11.01.2018 16:13
	ООО «Ситипринт»	Первая часть	-	-	11.01.2018 16:09	11.01.2018 17:59

Также в результате анализа свойств файлов, поданных ООО «Инфинити-Трейд» и ООО «Ситипринт» на торговые площадки в рамках участия в электронном аукционе с реестровым № 0373200597218000100 с одного и того же IP-адреса, Комиссией выявлены совпадения учетных записей, создавших файлы, наименования приложений, производителей и версий файлов заявок (формат PDF), а также даты их создания и изменения (время создания/изменения файлов отличается на 20 минут) (данные сведены в Таблицу № 4).

Таблица № 4

Реестровый номер	Наименование	Наименование	Учетная запись, создавшая	Приложение	Производитель	Версия	Дата и время	Дата и время
------------------	--------------	--------------	---------------------------	------------	---------------	--------	--------------	--------------

торгов	участника	файла	файл		PDF	PDF	создания	изменения
0373200597218000100	ООО «Инфинити-Трейд»	Заявка	...	Microsoft@ Word 2016	Microsoft@ Word 2016	1.7 (Acrobat 8.x)	15.08.2018 19:55	15.08.2018 19:55
	ООО «Ситипринт»	Первая часть	...	Microsoft@ Word 2016	Microsoft@ Word 2016	1.7 (Acrobat 8.x)	15.08.2018 20:15	15.08.2018 20:15

Комиссией также установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Кроме того, Комиссией выявлено соответствия наименований учетных записей «...», на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками в целях участия в торгах №№ 0373200597217000121, 0373200597218000100, фамилии и имени генерального директора ООО «Инфинити-Трейд» -

Использование одних именных учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение дат их создания и изменения, разница во времени создания/изменения таких файлов, свидетельствуют о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска всех ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к электронному аукциону возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентных договоренностей между ответчиками также свидетельствует их поведение в ходе торгов, а именно поочередный отказ ответчиков от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «Инфинити-Трейд» и ООО «Ситипринт» в рассматриваемых Комиссией аукционах с незначительным снижением от НМЦК.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-2101/2020 ООО «Инфинити-Трейд» (вх. № 48707/20 от 10.07.2020) - первым и ООО «Ситипринт» (вх. № 50553/20 от 17.07.2020) - вторым представили заявления о том, что при участии в электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200597217000121, 0373200597217000253 и 0373200597218000100 между ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы» было реализовано устное антиконкурентное соглашение, которое могло привести к поддержанию цен на торгах.

ООО «Инфинити-Трейд» также указало, что целью указанных договоренностей являлся отказ от действий, препятствующих в выигрыше аукциона, интересующего одного из ответчиков, в случае отсутствия иных участников торгов. Ответчиком также сообщено о расторжении антиконкурентных договоренностей с другими ответчиками, в подтверждение чего приложены уведомления о расторжении устного соглашения, направленные в адрес ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы».

ООО «Ситипринт» также сообщило, что устное соглашение было заключено между ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы» в сентябре 2017 года на встрече генеральных директоров указанных обществ. Целью указанных договоренностей являлся отказ от действий, препятствующих в выигрыше аукциона, интересующего одного из ответчиков, в случае отсутствия иных участников. Таким образом, ответчик подтвердил сведения, изложенные в заявлении ООО «Инфинити-Трейд».

ООО «Ситипринт» также сообщено о расторжении антиконкурентных договоренностей с другими ответчиками, в подтверждение чего приложены уведомления о расторжении устного соглашения, направленные в адрес ООО «Инфинити-Трейд» и ООО «Геоинформсистемы».

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «Инфинити-Трейд» и ООО «Ситипринт» и представленные ими сведения, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 077/01/11-2101/2020, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы» в ходе 3 аукционов с реестровыми №№ 0373200597217000121, 0373200597217000253 и 0373200597218000100, реализация которого могла привести к поддержанию цен на вышеуказанных аукционах.

Антиконкурентное соглашение ответчиков позволило ООО «Инфинити-Трейд» выиграть 2 аукциона и в дальнейшем заключить контракты на сумму 58 500 000,00 руб.; ООО «Ситипринт» выиграть 1 аукцион и в дальнейшем заключить контракт по цене 40 712 365,00 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 30.07.2020, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочных процедур с реестровыми №№ 00373200597217000121, 0373200597217000253 и 0373200597218000100, Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 28.09.2017 по 20.08.2018.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200597217000121, 0373200597217000253 и 0373200597218000100 являются:

-поставка фотобарабанов и расходных материалов для нужд ГБУ г. Москвы «Многофункциональные центры предоставления государственных услуг города Москвы»;

-поставка картриджей и расходных материалов для нужд МФЦ СВАО, ЮЗАО, ТиНАО, резервного склада ГБУ МФЦ города Москвы на III квартал 2018 года;

-поставка картриджей и расходных материалов для нужд ГБУ МФЦ города Москвы (ЮЗАО, ЮВАО, СЗАО) на III-IV квартал 2018 года.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили два хозяйствующих субъекта: ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы» по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200597217000121, 0373200597217000253 и 0373200597218000100, которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения

государственных контрактов.

Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте ФНС России, единоличным исполнительным органом и учредителями ответчиков в период проведения вышеуказанных торгов являлись следующие лица:

- ООО «Инфинити-Трейд»: генеральный директор и единственный учредитель — ...;
- ООО «Ситипринт»: генеральный директор и единственный учредитель — ...;
- ООО «Геоинформсистемы»: генеральный директор — ..., единственный учредитель — ...

Таким образом, на дату проведения рассматриваемых аукционов ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы» не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-17704/2019 доказательств:

- поведение ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы» в ходе торгов, а именно: поочередный отказ ответчиков от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «Инфинити-Трейд» и ООО «Ситипринт» с незначительным снижением НМЦК;
- использование ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» в ходе торгов единой инфраструктуры с IP-адресом 109.74.129.234;
- использование ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы» ответчиками в ходе аукциона № 0373200597217000121 одних учетных записей при создания/изменения файлов заявок, а также совпадение дат создания/изменения файлов заявок, поданных ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» для участия в аукционе с реестровым № 0373200597217000253 (время создания файлов отличаются на 4 минуты);
- использование ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» одних учетных записей при создании файлов заявок, поданных для участия в аукционе № 0373200597218000100, наименований приложений, производителей и версий файлов заявок (формат PDF), а также дат их создания и изменения (время создания/изменения файлов отличается на 20 минут);
- наименование учетной записи «...», с помощью которой создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками в целях участия в торгах №№ 0373200597217000121, 0373200597218000100, соответствует фамилии и имени генерального директора ООО «Инфинити-Трейд» - ...;
- заявления ООО «Инфинити-Трейд» и ООО «Ситипринт» о заключении между ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы» недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах №№ 0373200597217000121, 0373200597217000253 и 0373200597218000100, приводит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «Инфинити-Трейд», ООО «Ситипринт» и ООО «Геоинформсистемы» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373200597217000121, 0373200597217000253 и 0373200597218000100 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.