

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О возбуждении дела об административном правонарушении

№ 048/04/9.21-598/2020

и проведении административного расследования

«08 » июля 2020

г. Липецк

Я, <...>, рассмотрев материалы, содержащие достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО "Газпром газораспределение Липецк" в г. Липецке (398059, г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д. 25; 398007, г. Липецк, ул. Студеновская, д. 109; ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482401001) (далее – газораспределительная организация, АО «Газпром газораспределение Липецк»)),

### УСТАНОВИЛ:

В адрес Липецкого УФАС России 23.06.2020г. поступило заявление <...>, по вопросу отказа Филиалом АО "Газпром газораспределение Липецк" в г. Липецке в выдаче технических условий на изменение схемы газоснабжения (переход на индивидуальное отопление) в жилом помещении по вышеуказанному адресу: <...>

Из материалов дела следует, что согласно <...> обратилась в адрес газораспределительной организации за выдачей технических для установки в квартире газового котла, с целью перевода системы отопления квартиры на индивидуальное газовое отопление.

Письмом от 23.04.2020 года № 06-1490 АО «Газпром газораспределение Липецк» отказало в выдаче технических условий, указав ,что готово рассмотреть возможность перевода на индивидуальное отопление всего многоквартирного жилого дома, поскольку действующее в настоящее время законодательство не предусматривает переход одного или нескольких жилых помещений в многоквартирном доме с центральным теплоснабжением на иной вид индивидуального отопления.

Согласно письму Минстроя России от 15.10.2014 №22588-ОД/04 «Об отоплении жилых помещений в многоквартирных домах» процедура перехода на отопление жилых помещений в многоквартирных домах с использованием индивидуальных квартирных источников тепловой энергии достаточно сложная и дорогостоящая, **целесообразнее** такой переход осуществлять не отдельно взятого жилого помещения, а в целом многоквартирного дома.

Пунктом 15 статьи 14 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 года предусмотрено, что запрещается переход на отопление жилых помещений в многоквартирных домах с использованием индивидуальных квартирных источников тепловой энергии, перечень которых определяется правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, при наличии осуществленного в надлежащем порядке подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения многоквартирных домов, за исключением случаев, определенных схемой теплоснабжения.

Пунктом 51 Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 года №787 (ред. от 22.05.2019) «О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлено, что в перечень индивидуальных квартирных источников тепловой энергии, которые запрещается использовать для отопления жилых помещений в многоквартирных домах при наличии осуществленного в надлежащем порядке подключения к системам теплоснабжения, за исключением случаев, определенных схемой теплоснабжения, входят источники тепловой энергии, работающие на природном газе, не отвечающие следующим требованиям:

а) наличие закрытой (герметичной) камеры сгорания;

б) наличие автоматики безопасности, обеспечивающей прекращение подачи топлива при прекращении подачи электрической энергии, при неисправности цепей защиты, при погасании пламени горелки, при падении давления теплоносителя ниже предельно допустимого значения, при достижении предельно допустимой температуры теплоносителя, а также при нарушении дымоудаления;

в) температура теплоносителя - до 95 градусов Цельсия;

г) давление теплоносителя - до 1 МПа.

Таким образом законодательно не установлен запрет на переход собственником жилого помещения многоквартирного дома на индивидуальное отопление, при этом нет обязанности переходить на данный вид отопления всем собственникам (пользователям) жилых помещений данного многоквартирного дома.

Однако, из представленной выше информации следует, что АО «Газпром газораспределение Липецк» отказало <...>в выдаче технических условий на изменение схемы газоснабжения.

АО «Газпром газораспределение Липецк» г. Липецке является организацией основной вид деятельности которой - Распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям (35.22 ОКВЭД).

Согласно ст. 4 ФЗ «О естественных монополиях» от 17 августа 1995 № 147-ФЗ, газораспределительные организации как организации, занимающиеся транспортировкой природного газа, относятся к субъектам естественных монополий.

Согласно части 1 статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному

наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (статья 4.6 КоАП РФ).

Согласно п. 19.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», однородными считаются правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена одной статьей Особенной части КоАП РФ.

Материалами дела подтверждается, что общество в течение года привлекалось к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ: постановление Липецкого УФАС России от 21.05.2020 г. по делу об административном правонарушении № 048/04/9.21-245/2020 (штраф оплачен 16.06.2020 г., платежное поручение № 8676).

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### О П Р Е Д Е Л И Л :

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице АО Филиал АО "Газпром газораспределение Липецк" в г. Липецке (398059, г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д. 25; 398007, г. Липецк, ул. Студеновская, д. 109; ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482401001), дело № 048/04/9.21-598/2020 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО Филиал АО "Газпром газораспределение Липецк" в г. Липецке, надлежит в **трехдневный срок** со дня получения настоящего определения представить в Липецкое УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- Письменные пояснения со ссылкой на НПА, в обосновании отказа в выдаче технических условий Драмарецкой Ю.В;

- Всю имеющуюся переписку по данному вопросу с заявителем и иными лицами;

- устав АО «Газпром газораспределение Липецк»;

- положение о филиале АО Филиал АО "Газпром газораспределение Липецк" в г. Липецке;

- бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

<...>