

РЕШЕНИЕ
по жалобе № Т10-355/13

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 27 декабря 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 09 января 2014 года.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:
Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;
Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;
Борисова А.А. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии;

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки):

-Пониматкин Д.В. – представитель по доверенности б/н от 02.09.2013,

-Тюшова Н.Е. – представитель по доверенности б/н от 12.11.2013,

от ООО «МБК-Комлект» (далее – Заявитель):

-Ануфриев С.А. – представитель по доверенности № 7 от 27.12.2013;

в отсутствие представителя ОАО «Газпром газораспределение Пермь» (далее – Заказчик) при уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с пунктом 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13, и частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «МБК-Комплект» (вх. № 26654 от 24.12.2013) на действия Заказчика ЗАО «Газпром газораспределение Пермь», Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку товаров по номенклатурной группе: оборудование, инструменты и приспособления для строительства и монтажа газопроводов (далее – запрос предложений), заслушав пояснения представителей Организатора закупки и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

26 ноября 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого запроса предложений № 17971 на право заключения договора на поставку товаров по номенклатурной группе: оборудование, инструменты и приспособления для строительства и монтажа газопроводов и документация запроса предложений (далее – Документация). Положение о закупках товаров, работ, услуг ЗАО «Газпром газораспределение Пермь», утвержденное решением Совета директоров ЗАО «Газпром газораспределение Пермь» Протоколом № 08/2012 от 17.09.2012 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120003398.

Заявитель обжалует следующие действия Организатора закупки (Закупочной комиссии):

Неправомерный отказ в допуске к участию в процедуре открытого запроса

предложений на основании п. п. к) 1.4.2 Документации и п. 6.6.4. Положения о закупках.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 27236 от 27.12.2013).

Организатор закупки считает, что ООО «МВК-Комлект» было отказано обосновано в допуске к участию в закупке в связи с несоответствием заявки требованиям Документации.

В обоснование своей позиции Организатор закупки указал на следующие несоответствия заявки ООО «МВК-Комлект» требованиям п.п. к) п.1.4.2.

Документации, а именно ООО «МВК-Комлект» (Заявитель), не являющийся предприятием-изготовителем либо дилером, представил в составе заявки Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) подписанное лицом, не имеющим права действовать от имени ООО «Торговый дом «Вепрь и Ко» - дилера предприятия-изготовителя ООО НПО «Игнода», без доверенности.

Документы и сведения, представленные Организатором закупки и Заявителем для рассмотрения Комиссией жалобы по существу, указывают на следующие обстоятельства.

ЗАО «Газпром газораспределение Пермь» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1.2.12. Положения о закупках установлено, что организатором закупки является, в том числе юридическое лицо, привлеченное Заказчиком на основе гражданско-правового договора для осуществления отдельных функций, связанных с организацией и проведением закупок. К указанному юридическому лицу относится Организатор закупки, который реализует полномочия по организации и проведению закупок на основании заключенного с Заказчиком Агентского договора №А/13/206 от 29.12.2012 (далее – Агентский договор). Согласно п.2.17.6. Агентского договора Организатор закупки при проведении закупочной процедуры в соответствии с требованиями Положения осуществляет рассмотрение, оценку и сопоставление заявок, представленных для участия в закупке, на предмет их соответствия требованиям, которые определены в извещении и документации о проведении закупки с обязательным оформлением Протоколов проведения данных процедур.

В соответствии с п.6.6.4 Положения и п.п.е) п.2.9.2.3 Документации Организатор закупки вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки требованиям Документации.

В соответствии с п.6.6.7. Положения по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений составляется протокол рассмотрения заявок, в котором указывается решение об отказе в допуске участнику закупки к участию в запросе предложений с обоснованием такого решения.

По результатам рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений Организатором составлен протокол №17971 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме №1797, в котором указаны те положения Документации, которым не соответствует заявка Заявителя на участие в запросе предложений, а именно:

- п. к) 1.4.2 Документации о запросе предложений: Участник в составе Заявки на участие в запросе предложений не включил документ, подтверждающий в полном объеме полномочия Участника на поставку предлагаемой им Продукции (ее части).
- п. 6.6.4. Положения о закупках.

В соответствии с п.6 ст.3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке. В соответствии с п.9 ч. 10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 6.2.2.10. Положения о закупках, документация \1" о запросе предложений должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками запроса предложений для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В п.п. в) п.1.3.3 Документации, с учетом п.3.25 информационной карты Запроса предложений, установлены требования к статусу Участника закупки, который должен являться изготовителем продукции, дилером изготовителя продукции или их Официальным представителем.

В п.п. к) п.1.4.2 Документации установлены требованиями по предоставлению документов для подтверждения полномочий на поставку предлагаемой Участником продукции (ее части) в зависимости от статуса Участника, а именно, участник, не являющийся предприятием-изготовителем либо дилером поставляемой продукции, в составе заявки должен представить следующие документы: 1) свидетельство, подписанное предприятием-изготовителем (дилером), подготовленное по форме, установленное Документацией (Форма 11); 2) дилерское соглашение (дилерский договор), в случае, если Форма 11 подписана дилером.

Согласно представленной Организатором закупки Заявке Заявителя, последний в составе Заявки представил следующие документы, подтверждающие полномочия на поставку предлагаемой продукции:

1) Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера), подписанное руководителем обособленного подразделения «ООО «Торговый дом «Вепрь и Ко» в Санкт-Петербурге В.С.Шлычковым и заверенное печатью обособленного подразделения;

2) Письмо ООО НО «ИНГОДА» - производителя предлагаемой в поставке силовой техники о передаче прав и дистрибьюторских полномочий по реализации силовой техники под торговой маркой «Вепрь» «ООО «Торговый дом «Вепрь и Ко» (г.Москва, Россия).

Согласно представленной на заседании Комиссии представителем Организатора закупки Доверенности от 01.03.2012 № 1 за подписью Генерального директора ООО «Торговый дом «Вепрь и Ко» В.В.Матюшенко, Шлычков В.С. вправе подписывать от имени ООО «Торговый дом «Вепрь и Ко» договоры, счета,

накладные, счета-фактуры, акты сдачи-приемки работ и акты сверок. Указанная Доверенность не предусматривает право Шлычкова В.С. подписывать гарантийные свидетельства на поставку продукции.

Пунктом 1.6.1 Документации установлено, что при выявлении недостоверных сведений в представленной Участником Заявке на участие в Запросе предложений, несоответствия Участника требованиям, установленным к Участникам Запроса предложений, несоответствия Заявки на участие в Запросе предложений требованиям настоящей Документации Организатор Запроса предложений имеет право отклонить Заявку такого Участника, тем самым отстранить его от дальнейшего участия в данном Запросе предложений, на любом этапе ее проведения.

Таким образом, Заявитель как лицо, не являющееся производителем либо дилером предлагаемой к поставке продукции, в нарушение требований п.п.к) п.1.4.2. Документации не представил документ, подтверждающее полномочия Заявителя на поставку указанной продукции.

При указанных обстоятельствах, в действиях Организатора по отклонению заявки ООО «МБК-Комплект» нарушения порядка проведения закупки не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МБК-Комплект» (вх. № 26654 от 24.12.2013) на действия Заказчика ЗАО «Газпром газораспределение Пермь», Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку товаров по номенклатурной группе: оборудование, инструменты и приспособления для строительства монтажа газопроводов необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

А.А.Борисова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.