**РЕШЕНИЕ** по делу № 072/07/18.1–17/2024

11 марта 2024 года г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина видеоконференции True Conf в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), жалобу индивидуального предпринимателя Хирёва Михаила Викторовича (далее также – заявитель, индивидуальный предприниматель) на действия ГАУЗ ТО «Городская поликлиника № 5» (далее также – заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку системы стабилографии (реестровый номер извещения 32413324212),

с участием представителей заказчика: ГАУЗ ТО «Городская поликлиника № 5» (далее – заказчик) Т. по доверенности № б/н от 06.03.2024, Т. по доверенности № б/н от 06.03.2024, Б. по доверенности № б/н от 06.03.2024,

в отсутствие заявителя: индивидуального предпринимателя Х (далее – заявитель) извещенного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба индивидуального предпринимателя Хирёва Михаила Викторовича на действия заказчика ГАУЗ ТО «Городская поликлиника № 5» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку системы стабилографии.

Заявитель в жалобе указывает, что описание объекта сформулировано таким образом, что в рамках данной закупки только товар единственного производителя, что противоречит пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу заявителя, которые приобщены к материалам дела, заказчик просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Описанием объекта закупки (приложение 1 к извещению о проведении аукциона в электронной форме) предусмотрено что закупается система стабилографии (код номенклатурной классификации медицинского изделия 228380):

| Наименование медицинского изделия | Функциональные, технические, качественные характеристики (эксплуатационные) объекта закупки (товара) | Минимальные и (или) максимальные показатели: |
|---|---|---|
| Система стабилографии | Назначение прибора: | |
| | Способ регистрации движения: | |
| | **Оценка функции равновесия и баланса тела:** | |
| | Возможность проведения постурологических исследований | |

| | |
|---|---|
| Метод | |
| Двигательно-когнитивные тесты | |
| Постуральные тесты | |
| Видеорегистрация оценки функции поддержания равновесия и баланса тела | |
| Автоматическое формирование протокола оценки | |
| Сохранение выполненных оценок и их протоколов в БД | |
| **Возможности программного обеспечения:** | |
| Изменение списка расчетных параметров анализа биомеханической/нервно-мышечной функции и постуральной функции | |
| Просмотр ранее выполненных оценок поддержания равновесия и баланса тела | |
| Создание пользовательских шаблонов протоколов оценки поддержания равновесия и баланса тела | |
| Редактор шаблонов протоколов (шаблон задает структуру протокола) | |
| Редактирование протоколов оценки | |
| Включение в протоколы графиков, рисунков и таблиц | |
| База медицинских норм по основным параметрам функции поддержания равновесия и баланса тела | |
| Контроль состояния оборудования во время проведения оценок (текущий уровень заряда аккумуляторов сенсоров, текущий уровень сигнала Wi-Fi) | |
| **Технические характеристики сенсоров:** | |
| Типы каналов регистрации: | |
| Масса сенсора, г. | Не более 44 |
| Габаритные размеры сенсора (д*ш*в), мм | Не более 62*42*19 |
| Беспроводная связь с ПК | |
| Дальность связи в зоне прямой видимости, м | Не менее 10 |
| Максимальное число сенсоров, одновременно связанных с одним ПК, шт | Не менее 3 |
| Расхождение точности синхронизации сенсоров, с | Не более 0.005 |
| Радиопомехи | |
| **Каналы регистрации акселерометрических и гироскопических данных:** | |
| Частота квантования, Гц | Не менее 200 |
| Допускаемая погрешность измерения ускорений по каждой из трех осей, g, ≤ 0,04 | |

| | | |
|---|---|---|
| | не более ±(0.04 g + 5 % от измеряемой величины) | |
| | Входной диапазон угловых скоростей по каждой из трех осей, град/с | Не более 2000 |
| | Допускаемая погрешность измерения угловых скоростей по каждой из трех осей, град/сек, не более ±(0.5 град/с + 2 %<br>от измеряемой величины) | |
| | **Регистрация ЭМГ:** | |
| | Общее количество дифференциальных каналов на 1 сенсор | Не менее 2 |
| | Частота квантования, кГц | Не менее 2 |
| | Подавление синфазной помехи (CMRR), дБ | Не менее100 |
| | Нижняя граница полосы пропускания по уровню (–3 ± 0.5) дБ в режиме измерения ЭМГ, Гц | Не более 5 |
| | Верхняя граница полосы пропускания по уровню (–3 ± 0.5) дБ в режиме измерения ЭМГ, Гц | Не менее500 |
| | Уровень собственных шумов в режиме измерения ЭМГ , мкВ RMS | Не более 2 |
| | Входное дифференциальное сопротивление, МОм | Не менее 100 |
| | Минимальное значение диапазона сигнала ЭМГ, мкВ | Не менее 0,07 |
| | Максимальноезначение диапазона сигнала ЭМГ, мкВ | Не более 20 000 |
| | Погрешность измерения сигнала ЭМГ во входном диапазоне от 0.07 мкВ до 20 мВ и при полосе пропускания от 5 до 500 Гц (не более ± (7 мкВ + 5% от измеряемой величины)) | |
| | Подавление сетевой помехи отключаемым режекторным фильтром, дБ | Не менее 40 |
| | Функция определения подэлектродного импеданса | |
| | **Комплектация:** | |
| | Сенсор с функцией регистрации ЭМГ, шт. | Не менее 1 |
| | Кабель для зарядки сенсоров, шт. | Не менее 1 |
| | Набор держателей сенсоров, шт. | Не менее 1 |
| | Набор эластичных лент для фиксации сенсоров на теле пациента, шт. | Не менее 1 |
| | Сумка для переноски и хранения сенсоров и аксессуаров, шт. | Не менее1 |
| | Приемник для беспроводной связи с сенсорами, шт. | Не менее 1 |
| | Руководство по эксплуатации, шт. | Не менее 1 |
| | Руководство пользователя, шт. | Не менее1 |
| | Установочный комплект программы для ЭВМ, шт. | Не менее 1 |
| | Электронный ключ защиты, шт. | Не менее 1 |
| | Камера на штативе (для регистрации процесса оценки равновесия), шт. | Не менее 1 |

| | | |
|---|---|---|
| | Сумка для переноски, шт. | Не менее 1 |
| | Системный блок, шт. | Не менее 1 |
| | Монитор врача 23.8'', шт. | Не менее 1 |
| | Мышь для ПК, шт. | Не менее 1 |
| | Клавиатура для ПК, шт. | Не менее1 |
| | Лазерный принтер, шт. | Не менее 1 |
| | Год выпуска оборудования | Не ранее 2024 |

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках) предусмотрено, что заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 3 части 3 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что **описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи**.

Пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что **в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания** в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам **при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что **в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования** к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования,

связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги **потребностям заказчика**.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке (утв. протоколом наблюдательного совета № 16 от 26.07.2023).

Подпунктом 1 пункта 10.1 Положения о закупке предусмотрено, что в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Вместе с тем, податель жалобы не учитывает, что потребности заказчика не могут рассматриваться как вторичные по отношению к интересам участников размещения заказа.

Статьёй 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в качестве одного из основополагающих принципов охраны здоровья провозглашен приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи.

Заказчик является медицинским учреждением. Потребность медицинского учреждения в необходимом товаре формируется исходя из требований, предъявляемых к лечебным процессам, уровня подготовленности медицинского персонала, финансирования.

Нельзя не отметить, что потребность в характеристиках медицинских изделий указанных в описании объекта закупки формировалась заказчиком (являющимся медицинским учреждением) в том числе, исходя из необходимости оказания квалифицированной медицинской помощи пациентам.

Включение в документацию о закупке требований к качеству, техническим характеристикам товара, соответствующим потребностям заказчика, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в аукционе.

Предметом закупки является поставка системы стабилографии, а не её изготовление, следовательно, любой потенциальный участник закупки имеет возможность приобрести требуемый к поставке товар, и в дальнейшем осуществить его поставку.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком количества участников закупки.

Выбор контрагентов (официальных дистрибьюторов), у которых потенциальный участник закупки может приобретать товар, характеристики которого соответствуют требованиям заказчика, документацией о закупке не ограничены.

В заключение стоит отметить, что согласно протоколу подведения итогов запроса котировок № 3003745 от 06.03.2024 к участию в закупке допущены два участника: ООО «Р», ИП Г. Указанные участники признаны соответствующими требованиям документации о закупке, указанными участниками предложены к поставке различные медицинские изделия:

- система для диагностики двигательной патологии и восстановительного лечения методом биологческой обратной связи «Стэдис» (производитель ООО «Нейрософт»);

- комплекс для реабилитации навыков движений, баланса и осанки «Балфит» (производитель ООО «Неврокор»).

Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым признать жалобу заявителя необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

**Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Х **необоснованной**.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть оспорено в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии