

ООО «ЗН ВОСТОК»

пр-т Ленинградский, д. 37, эт. 5, г. Москва, 125167

ООО «Приоргласс»

пр-кт Волгоградский, д. 47, эт. 3, оф. 322, г. Москва, 109316

ФАС России

Садовая Кудринская ул., д. 11, г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-169/2022

о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

12.01.2022 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее
– Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

при проведении проверки в формате видеоконференции в присутствии
представителей ООО «ЗН ВОСТОК», в присутствии ООО «Приоргласс»,

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО
«Приоргласс» (далее также — Победитель) от заключения договора с
ООО «ЗН ВОСТОК» (далее — Заказчик), **поданное** в соответствии со
статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее -
Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской
Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных
поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — **Обращение**),

УСТАНОВИЛА:

**В Московское УФАС России поступило обращение ООО «ЗН ВОСТОК» о
проведении проверки факта уклонения ООО «Приоргласс» от заключения**

договора по результатам запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по монтажу стеклянных перегородок, оклейке их пленкой и установке жалюзи в имеющиеся перегородки в офисе Заказчика, расположенного по адресу: г. Москва, Ленинградский проспект, дом 37, этаж 8, помещение 38, комната 34 (реестровый № 32110699209) (далее — аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

Согласно Итоговому протоколу от 03.11.2021 победителем признано ООО «Приоргласс».

В соответствии с п. 4.19.1 Аукционной документации заключение договора по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки.

В соответствии с п. 4.19.2 Аукционной документации . Участник закупки, признанный победителем, в течение 10 календарных дней с момента получения уведомления о признании его победителем, должен представить в ООО «ЗН Восток» подписанный им текст договора на условиях, содержащихся в настоящей документации (проект договора) и его заявке.

Письмом от 24.11.2021 победителю закупки был направлен проект договора, подписанный со стороны Заказчика.

В соответствии с п.4.19.3. Аукционной документации если в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и учредительными документами Заказчика потребуются предварительное согласование (одобрение, утверждение) заключаемого на предложенных победителем условиях компетентными органами управления заказчика (общим собранием акционеров, советом директоров и т.п.), договор с данным участником заключается только после такого согласования (одобрения, утверждения).

В соответствии с п. 4.19.4 Аукционной документации в случае уклонения победителя закупки от заключения договора заказчик вправе по

собственному выбору применить или не применить одно или несколько следующих действий:

- 1. заключить договор с другим участником, занявшим следующее место, а также провести переговоры с ним по уменьшению цены его заявки. При этом в случае уклонения участника, занявшего следующее место, от заключения договора на условиях, предложенных в поданной заявке (с учетом переговоров, переторжки – если были), к такому участнику также применимы условия, предусмотренные настоящим разделом документации (данная процедура может применяться последовательно ко всем не отклонённым участникам);**
- 2. провести повторную процедуру закупки;**
- 3. отказаться от заключения договора и прекратить процедуру закупки;**
- 4. обратиться в суд с иском о понуждении такого лица заключить договор и (или) о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора;**
- 5. направить предложение о включении сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным Законом 223-ФЗ.**

В соответствии с п. 4.19.5 Аукционной документации под уклонением участника, выбранного в качестве победителя закупки, от заключения договора понимаются:

- 1. прямой письменный отказ от подписания договора;**
- 2. непредставление участником проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок;**
- 3. непредставление обеспечения договора в соответствии с установленными в проекте договора условиями;**
- 4. предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора в противоречие ранее установленным в документации о закупке и (или) в заявке такого участника (с учетом переговоров, переторжки – если были), а также достигнутым в ходе переговоров условиям;**
- 5. непредставление договора в соответствии с пунктом 4.19.2 настоящей документации или предоставление договора, не соответствующего проекту договора, размещенного в составе**

документации о закупке.

29.11.2021 Заказчиком составлен протокол уклонения на основании отсутствия обеспечения исполнения контракта.

Комиссии Управления отмечает опыт Общества при заключении государственных контрактов в соответствии с 44 и 223 Закона о контрактной системе

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «Приоргласс» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «Приоргласс» умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «Приоргласс» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая факт предоставления подписанного договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения

сведений об ООО «Приоргласс» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Приоргласс» (ИНН: 7721812890) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.