

О назначении административного наказания по делу №052/04/7.30-1315/2023

<...>

<...>

**Вольская межрайонная
прокуратура Саратовской
области**

412909, Саратовская область, г.
Вольск, пл. Свободы, 1

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении

№052/04/7.30-1315/2023

город Нижний Новгород

Резолютивная часть постановления оглашена 14.06.2023.

В полном объёме постановление изготовлено 19.06.2023.

<...> Управления федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области<...> рассмотрела в порядке статей 29.1 — 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица — <...> и иные приложенные к данному постановлению материалы в отсутствие <...> (в материалах дела имеются сведения о надлежащем уведомлении о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении №052/04/7.30-1314/2023), в

присутствии <...>

УСТАНОВИЛА:

30.05.2023 <...> вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица - <...>

Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении указанного лица послужили материалы проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в рамках государственного оборонного заказа в деятельности ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области.

Определением <...> от 07.06.2023 (исх. №ОШ/11304/23) рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении должностного лица - <...> назначено на 14.06.2023.

Дело об административном правонарушении по существу рассмотрено 14.06.2023 в 09:15.

09.06.2023 <...> направил в Нижегородское УФАС России (вх. №14802-ЭП/23) ходатайство о рассмотрении дела №052/04/7.30-1315/2023 в его отсутствие.

В соответствии со статьёй 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу. Изучив материалы административного дела, оценив имеющиеся доказательства в совокупности, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области, посредством размещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) извещения и документации об аукционе, 12.01.2023 в рамках государственного оборонного заказа заключен государственный контракт №0360100030122000044 с ЗАО МЗ «Хвалынский» (далее - Контракт), на поставку творога, цена которого составила 198 450 руб.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» правовое регулирование отношений в сфере государственного оборонного заказа осуществляется в соответствии законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других нарушений в сфере закупок Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ) установлен единый порядок осуществления указанных закупок.

Положением ст. 7 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд реализуются принципы открытости и прозрачности, обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации. Информация о контрактной системе в сфере закупок должна быть полной и достоверной.

В силу ч. 4 ст. 64 Федерального закона №44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Во исполнение п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2012 №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 №1275 «О примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу» утверждено Положение о примерных условиях государственного контракта по государственному оборонному заказу (далее - Положение).

В силу пп. «ж», п. 10 Положения в государственный контракт включается положение об обязанности государственного заказчика по осуществлению государственного учета результатов научно-технической деятельности, полученных при выполнении государственного контракта.

В соответствии с пп. «г» п. 13 Положения, в государственный контракт включаются положения, определяющие перечень расходов, включаемых

государственным заказчиком в цену продукции, а также перечень расходов, не включенных в цену продукции, но включаемых в цену государственного контракта в связи с выполнением дополнительных работ и (или) оказанием дополнительных услуг, предусмотренных его условиями.

В соответствии с пп. «к» п. 13 Положения в государственный контракт включаются условия, при которых цена государственного контракта может быть снижена без изменения предусмотренных им количества и качества поставляемой продукции.

Согласно пп. «д» п. 18 Положения в государственный контракт указывается порядок возмещения головным исполнителем убытков, причиненных вследствие ненадлежащего исполнения обязательств по государственному контракту.

На основании пп. «ж» п. 18 Положения в государственный контракт включаются положения о порядке возмещения головным исполнителем убытков, причиненных вследствие ненадлежащего исполнения обязательств по государственному контракту.

Согласно п. 21 Положения если предметом государственного контракта (контракта) является поставка товаров, в нем указываются способ и условия доставки государственному заказчику (заказчику) продукции, а также условия перехода права собственности на поставляемую продукцию и рисков ее случайной гибели.

Пунктом 30 Положения предусмотрено, что в государственном контракте (контракте) указывается количество экземпляров государственного контракта (контракта), которые имеют одинаковую юридическую силу.

Вышеуказанные условия носят императивный характер и обязательны для включения в государственный контракт и в проект контракта при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках государственного оборонного заказа.

Выявлено, что ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области в контракт не включены следующие обязательные положения: обязанность государственного заказчика по осуществлению государственного учета результатов научно-технической деятельности, полученных при выполнении государственного контракта; перечень расходов, включаемых государственным заказчиком в цену продукции, а также перечень расходов, не включенных в цену продукции, но включаемых в цену государственного контракта в связи с выполнением дополнительных работ и (или) оказанием дополнительных услуг, предусмотренных его условиями; условия, при которых цена

государственного контракта может быть снижена без изменения предусмотренных им количества и качества поставляемой продукции; сроки проведения государственным заказчиком и (или) независимыми экспертами в случаях, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, экспертизы поставляемой продукции, а также порядок и сроки оформления результатов такой экспертизы; порядок возмещения головным исполнителем убытков, причиненных вследствие ненадлежащего исполнения обязательств по государственному контракту; условия перехода права собственности на поставляемую продукцию и рисков ее случайной гибели; о количестве экземпляров государственного контракта (контракта), которые имеют одинаковую юридическую силу.

Указанные действия Заказчика образуют состав административного правонарушения, предусмотренный частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии со статьёй 2.4 КоАП РФ к административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные

лица.

Приказом начальника ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области от 28.07.2022 №282 утвержден состав сотрудников ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области, выполняющих функции контрактной службы, а также утверждено Положение о контрактной службе. Руководителем контрактной службы назначен <...>ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области, <...>.

Согласно п. 11.2 Положения о контрактной службе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) контрактная служба осуществляет подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках, проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков.

В соответствии с п. 12.1 Положения о контрактной службе при заключении контрактов контрактная служба осуществляет размещение проекта контракта (контракта) в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы.

Из положений п. 7 Положения о контрактной службе следует, что руководитель контрактной службы распределяет, определенные функции и полномочия между работниками контрактной службы.

<...>ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области <...> на имя <...> подготовлена докладная записка о необходимости размещения заказа путем проведения котировок в электронном виде на закупку творога в рамках государственного оборонного заказа на 2023 год на сумму 198 450 рублей. К докладной записке приложен проект государственного контракта и иная документация, необходимая для размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок.

<...> 16.12.2022 поставил резолюцию «Разрешаю» на данной докладной записке, что означает утверждение конкурсной документации и согласование ее размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, что подтверждается объяснениями.

Таким образом, в действиях должностного лица, <...> ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области <...> содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ - утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок

с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Вина <...> подтверждается постановлением о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 30.05.2023 и другими материалами дела.

Местом совершения данного административного правонарушения является место исполнения должностным лицом своих обязанностей по адресу: <...>

Датой совершения (время совершения) административного правонарушения является: 16.12.2022.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным и для привлечения лица к административной ответственности достаточно самого факта нарушения вне зависимости от наступивших в результате совершения такого правонарушения последствий.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

С учетом взаимосвязанных положений части 2 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ возможность замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение допускается при наличии совокупности всех обстоятельств, указанных в части 2 статьи 3.4 КоАП РФ.

В рассматриваемом случае данная совокупность обстоятельств не усматривается, поскольку ранее <...> уже привлекался к административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (постановление от 19.06.2023 №052/04/7.30-1314/2023).

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что протокол об административном правонарушении и иные документы составлены в соответствии с процессуальными требованиями КоАП РФ, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ за вменяемое<...> правонарушение предусматривается административное наказание в виде административного штрафа в размере трех тысяч рублей.

При изложенных обстоятельствах должностное лицо, рассматривающее дело, устанавливает административное наказание в размере трех тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 26.11, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо - <...> ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере **3 000 (три тысячи) рублей 00 копеек.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о назначении административного наказания в законную силу.

Частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ установлена административная ответственность за неуплату административного штрафа в предусмотренный КоАП РФ срок.

Согласно части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом **не позднее двадцати дней** со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен **в размере половины** суммы наложенного административного штрафа.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим реквизитам:

Банк получателя – Волго-Вятское ГУ Банка России по Нижегородской области город Нижний Новгород;

*БИК – 012202102; корреспондентский счёт – 40102810745370000024;
Получатель – УФК по Нижегородской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, л/с 04321510030);*

Код налога – 161 1 16 01071 01 0030 140;

<...>

Назначение платежа – иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ.

Оплату производить с указанием уникального идентификационного номера.

Назначение платежа – иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ.

Оплату производить с указанием уникального идентификационного номера

УИН №16100500000001692862.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

<...>

<...>

<...>

2023-13630