

## РЕШЕНИЕ

18 ноября 2010 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 198 от 01.10.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Строй-Союз» (вх. № 4515/03 от 12.11.2010) на действия аукционной комиссии государственного заказчика – ОГУ «Управление капитального строительства Смоленской области» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона №238а на право заключить государственный контракт на выполнение работ по объекту: «Реконструкция здания по ул. Рыленкова для размещения областного государственного учреждения здравоохранения «Смоленский кожно-венерологический диспансер»»,

### УСТАНОВИЛА:

ООО «Строй-Союз» (далее – заявитель) в своей жалобе указывает на то, что государственным заказчиком – ОГУ «Управление капитального строительства Смоленской области» и уполномоченным органом – Главным управлением государственного заказа Смоленской области было нарушено законодательство РФ в сфере размещения заказов.

Обществом была подана заявка на участие в открытом аукционе № 238а.

Процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе состоялась 11.11.2010, по результатам которой был оформлен протокол рассмотрения заявок

## на участие в аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 16.09.2010 ООО «Строй-Союз» было отказано в допуске к участию в торгах по основаниям:

- п. 1 ч. 1 ст.12 Закона о размещении заказов, так как заявка Общества не соответствует требованиям, установленным пп. 1 п. 2 Инструкции участникам размещения заказа – непредставление документа, определенного п. 1.9 Информационной карты (отсутствие копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию);

- п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, так как заявка Общества не соответствует требованиям, установленным пп. 1 п. 2 Инструкции участникам размещения заказа – непредставление документа, определенного п. 1.4 Информационной карты (отсутствие документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности)).

По мнению заявителя, заявка ООО «Строй-Союз» соответствует требованиям законодательства в сфере размещения заказов и требованиям документации об аукционе.

В своей жалобе Общество указало на то, что ООО «Строй-Союз» являясь заказчиком-застройщиком по объекту: жилой дом со встроенными нежилыми помещениями расположенный по адресу п. Сосново, ул. Никитина, д. 6 Приозерского района Ленинградской области, выполнил ввод в эксплуатацию объекта в соответствии с Распоряжением от 17.02.1997 № 51-рг «Об утверждении временного положения о порядке приемки в эксплуатацию законченных строительством объектов на территории Ленинградской области» (в ред. Распоряжений губернатора Ленинградской области от 30.12.1997 № 544-рг, от 19.07.2002 № 362-р). На основании вышеуказанного распоряжения были оформлены: Акт приемки и ввода в эксплуатацию законченного строительством объекта приемочной комиссией от 21.12.2006, Постановление Главы муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 29.12.2006 № 1771 «О регистрации ввода в эксплуатацию 76-ти квартирного жилого дома ООО «Строй-Союз» в п. Сосново, ул. Никитина, д. 6 Приозерского района Ленинградской области», Распоряжение № 60-Р от 22.12.2006 «Об утверждении акта приемочной комиссии». В соответствии с п. 3.10 Распоряжения от 17.02.1997 № 51-рг ввод в эксплуатацию законченного строительством объекта подтверждается регистрацией ввода в эксплуатацию в местных органах власти.

На основании вышеизложенного Постановление Главы муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 29.12.2006 № 1771 «О регистрации ввода в эксплуатацию 76-ти квартирного жилого дома ООО «Строй-Союз» в п. Сосново, ул. Никитина, д. 6 Приозерского района Ленинградской области» является разрешением на ввод объекта в эксплуатацию. Вышеуказанные документы представлены в составе заявки (страницы 45-50 согласно описи).

Кроме того, заявитель в своей жалобе указал, что в соответствии с п. 1.4 Информационной карты ООО «Строй-Союз» предоставило в составе своей заявки следующие документы, подтверждающие полномочия лица, действующего от имени участника размещения заказа: копия Решения № 1/010 от 08.02.2010 и копия Приказа № 05-0 от 08.02.2010 «О вступлении в должность» (страницы 14-15 согласно описи).

Таким образом, аукционная комиссия государственного заказчика, уполномоченного органа неправомерно отказала в допуске ООО «Строй-Союз» к участию в открытом аукционе, тем самым нарушив требования законодательства в сфере размещения заказов.

На основании вышеизложенного заявитель просит рассмотреть жалобу по существу, выдать государственному заказчику, уполномоченному органу предписание для устранения допущенных нарушений законодательства в сфере размещения заказов.

Представитель уполномоченного органа по сути жалобы пояснила следующее.

В соответствии с нормами пп. «в» п.1 ч.2 ст. 35 Закона о размещении заказов пп. 1.4 п. 1 Информационной карты было установлено, что заявка на участие в открытом аукционе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее - руководитель)). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избираются общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Согласно нормам ст. 39 вышеуказанного закона в обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично и оформляются письменно.

Обществом в составе заявки представлено решение № 1/010 единственного участника ООО «Строй-Союз» от 08.02.2010 о продлении полномочий генерального директора и изданный на основе данного решения приказ о назначении

генеральным директором Мунтяну А.К. ООО «Строй-Союз» от 08.02.2010 № 05-О. При этом первоначального решения единственного участника ООО «Строй-Союз» о наделении Мунтяну А.К. полномочиями генерального директора к заявке не приложено. Приказ о назначении генеральным директором не является документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – общества с ограниченной ответственностью.

В соответствии с нормами ч.2.1 ст. 11 Закона о размещении заказов пп.1.9 п. 1 Информационной карты было установлено требование к участникам размещения заказа о представлении документов, подтверждающих соответствие требованию выполнения участниками размещения заказа за последние пять лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к группе работ «Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту любых объектов капитального строительства», подгруппе «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту иных объектов капитального строительства (включая уникальные объекты капитального строительства), не отнесенных к особо опасным и технически сложным», на выполнение которых размещается заказ, стоимость которых составляет не менее 20 (двадцати) процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится аукцион: копию разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и копию акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство).

ООО «Строй-Союз» в составе заявки были представлены:

- копия акта приемки и ввода в эксплуатацию законченного строительством объекта приемочной комиссией от 21.12.2006 по объекту: жилой дом со встроенными нежилыми помещениями, расположенный по адресу: п. Сосново, ул. Никитина, д. 6 Приозерского района Ленинградской области;

- копия постановления Главы муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 29.12.2006 № 1771 «О регистрации ввода в эксплуатацию 76-ти квартирнго жилого дома ООО «Строй-Союз» в п. Сосново, ул. Никитина, д. 6 Приозерского района Ленинградской области»;

- копия распоряжения от 22.12.2006 № 60-Р ООО «Строй-Союз» об утверждении акта приемки и ввода в эксплуатацию законченного строительством объекта по адресу: п. Сосново, Приозерский район Ленинградской области, ул. Никитина, д. 6.

Копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию ООО «Строй-Союз» в составе заявки не представлена.

В соответствии с нормами ст. 55 Градостроительного кодекса РФ, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка и проектной документации. Для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство, с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Форма разрешения на ввод объекта в эксплуатацию утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2005 № 698.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, пп. 1 п. 2 Инструкции участникам размещения заказа аукционная комиссия отказала в допуске ООО «Строй-Союз» к участию в открытом аукционе по причине непредоставления документа, определенного п. 1.9 Информационной карты (отсутствует копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию) и по причине непредоставления документа, определенного п. 1.4 Информационной карты (отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копии разрешения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности)).

На основании вышеизложенного, представитель уполномоченного органа считает жалобу ООО «Строй-Союз» на действия аукционной комиссии, государственного заказчика и уполномоченного органа необоснованной и просит отказать в ее удовлетворении.

**Представитель государственного заказчика – ОГУ «Управление капитального строительства Смоленской области» согласилась с доводами уполномоченного органа и просит отказать в удовлетворении требований заявителя.**

Изучив содержание жалобы и информации, полученной в ходе проведенной проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, выслушав доводы представителей заявителя и ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что государственным заказчиком – ОГУ «Управление капитального строительства Смоленской области» и уполномоченным органом – Главным управлением государственного заказа Смоленской области размещение заказа на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту: «Реконструкция здания по ул. Рыленкова для размещения областного государственного учреждения здравоохранения «Смоленский кожно-венерологический диспансер», было осуществлено путем проведения открытого аукциона, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

По результатам проведенной в соответствии с ч. 5 ст.17 Закона о размещении заказов внеплановой камеральной проверки Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 11.11.2010 было подано 6 заявок от участников размещения заказа: ООО «Строй-Союз», ООО «АСГ ТехноСтрой», ООО «НПФ «Циклон», ООО «ПСК «Монолит», ООО «Дельта-Строй», ООО «Смоленская Строительная Компания».

В соответствии с указанным протоколом ООО «Строй-Союз» отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, так как заявка Общества на участие в открытом аукционе не соответствует требованиям, установленным пп. 1 п. 2 Инструкции участникам размещения заказа – непредоставление документа, определенного п. 1.9 Информационной карты (отсутствует копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию), а также непредоставление документа, определенного п. 1.4 Информационной карты (отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности)).

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что Обществом в составе заявки была приложена копия акта приемки и ввода в эксплуатацию законченного строительством объекта приемочной комиссией от 21.12.2006 по объекту: жилой дом со встроенными нежилыми помещениями, расположенный по адресу: п. Сосново, ул. Никитина, д. 6 Приозерского района Ленинградской области.

Распоряжение от 17.02.1997 № 51-рг «Об утверждении временного положения о порядке приемки в эксплуатацию законченных строительством объектов на территории Ленинградской области» (в ред. Распоряжений Губернатора Ленинградской области от 30.12.1997 № 544-рг, от 19.07.2002 № 362-р), на основе которого приемочной комиссией был выдан акт приемки и ввода в эксплуатацию законченного строительством объекта от 21.12.2006 по объекту: жилой дом со встроенными нежилыми помещениями, расположенный по адресу: п. Сосново, ул. Никитина, д. 6 Приозерского района Ленинградской области, данное Распоряжение является нормативно-правовым документом для субъекта Российской Федерации.

Аукционная комиссия при рассмотрении заявок руководствовалась Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2005 № 698 (вступившим в силу 15.12.2005) «О форме разрешения на строительство и форме разрешения на ввод объекта в эксплуатацию», которое действует на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с вышеуказанным Постановлением Правительства Российской Федерации на основании статей 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлены форма разрешения на строительство и форма разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В соответствии с нормами ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка и проектной документации. Для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство, с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Форма документа, представленная в составе заявки Общества, не соответствует форме разрешения на ввод объекта в эксплуатацию утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2005 № 698.

Таким образом, доводы жалобы в части неправомерного отказа в допуске к участию в открытом аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок (п.1 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов) необоснованны.

Согласно положениям ч.1 ст.40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избираются общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Согласно нормам ст. 39 данного закона в обществе, состоящим из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично и оформляются письменно.

Ч.2 ст.11 указанного закона установлено, что в решении об учреждении общества должны быть отражены результаты голосования учредителей общества и принятые ими решения по вопросам учреждения общества, учреждения устава общества, избрания или назначения органов управления общества.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что в составе заявки Общества не приложен документ, подтверждающий полномочия лица имеющего право выступать от имени участника размещения заказа, а именно заявка подана от ООО «Строй-Союз» и подписана генеральным директором Мунтяну А.К., однако в качестве документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от Общества приложены решение единственного участника ООО «Строй-Союз» №1/010 от 08.02.2010 о продлении полномочий генерального директора Мунтяну А.К., приказ №05-0 от 08.02.2010 о его назначении генеральным директором, что нарушает требования пп. «в» п.1 ч.3 ст.25 Закона о размещении заказов, в котором указано, что заявка на участие в конкурсе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности). Копии такого решения о назначении или об избрании Мунтяну А.К. генеральным директором ООО «Строй-Союз» в составе заявки представлено не было.

Следовательно, полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа ООО «Строй-Союз» не были подтверждены надлежащим образом, так как решение о продлении срока полномочий – это лишь документ,

продлевающий срок действия (полномочий), которое было совершено ранее (решение учредителей общества об избрании генерального директора на должность выражено в другом документе).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что аукционная комиссия государственного заказчика, уполномоченного органа правомерно отказала ООО «Строй-Союз» в допуске к участию в аукционе. Следовательно, доводы жалобы Общества необоснованны.

Изучив заявки участников размещения заказа Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что участники торгов – ООО «АСГ ТехноСтрой», ООО «НПФ «Циклон», ООО «ДельтаСтрой», ООО «Смоленская Строительная Компания» были правомерно допущены членами аукционной комиссии к участию в открытом аукционе, а ООО «ПСК «Монолит» правомерно отказано в допуске к участию в обжалуемом открытом аукционе по основаниям, предусмотренным действующим законодательством в сфере размещения заказов.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителей сторон, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Строй-Союз» на действия аукционной комиссии, государственного заказчика – ОГУ «Управление капитального строительства Смоленской области» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона №238а на право заключить государственный контракт на выполнение работ по объекту: «Реконструкция здания по ул. Рыленкова для размещения областного государственного учреждения здравоохранения «Смоленский кожно-венерологический диспансер», необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>