

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т12-10/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 14 января 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 17 января 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В.	-	заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
Ивашова Е.В.	-	заместитель начальника отдела контроля энергетики, член Комиссии;
Орлова В.А.	-	ведущий специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии,

с участием представителей:

от ОАО «ТГК-1» (далее – Заказчик (Организатор закупки)):

- Родионов С.А. – представитель, по доверенности № 106-2014 от 01.01.2014,

в отсутствие представителя ЗАО «ТЭП-Холдинг» (далее – Заявитель) при уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в Порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) Заказчика, Организатора торгов при закупке товаров, работ, услуг, утвержденном приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13 (далее – Порядок рассмотрения жалоб), жалобу ЗАО «ТЭП-Холдинг» от 20.12.2013 № 5980/13 (вх. № 27240 от 27.12.2013) на действия ОАО «Территориальная генерирующая компания №1» (далее – ОАО «ТГК-1») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку запасных частей к котлу КВГМ-100 (9021/2.1-1510) для нужд филиала «Карельский» ОАО «ТГК-1» (далее – запрос предложений),

заслушав пояснения представителей Заказчика (Организатор закупки),

УСТАНОВИЛА:

27 сентября 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку запасных частей к котлу КВГМ-100 (9021/2.1-1510) для нужд филиала «Карельский» ОАО «ТГК-1» и Документация запроса предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ТГК-1», утвержденное решением Совета Директоров ОАО «ТГК-1» от 27.10.2011 г. (Протокол № 6) (далее – Положение), размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером № 1120001754.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика (Организатора закупки):

13.12.2013 г. опубликован протокол заседания комиссии по подведению итогов № 8/2 от 11.12.2013 г. (далее – Протокол № 8/2). Из содержания Протокола № 8/2 следует, что заявка ЗАО «ТЭП-Холдинг» была отклонена по причине: «в нарушение п. 2.2 Технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений, предложенная аналогичная продукция не соответствует условиям технического задания и не согласована с заказчиком».

Заявитель не согласен со следующими условиями п. 2.2 Технического задания:

- «Поставляемая продукция на день поставки должна быть новой, ранее неиспользованной, изготовленной не ранее 2013 года». По мнению заявителя, в заявке было указано, что заявитель обязуется изготовить товар по указанным чертежам, таким образом, заявка соответствует условию Технического задания.
- «С продукцией поставляются в полном объеме паспорта, сертификаты и иная необходимая для эксплуатации документация на русском языке на бумажном носителе». По мнению заявителя, заявка соответствует данному требованию, т.к. подписали согласие с условиями договора.
- «Продукция должна поставляться вместе с комплектом товаросопроводительной документации и должна быть четко маркирована и определяема в прилагаемых к нему сертификатах, в соответствии с нормативной документацией». По мнению заявителя, заявка соответствует требованию, т.к. согласны с условиями договора.
- «Поставщик должен гарантировать качество поставляемой продукции и соответствие качеству продукции, изготовленной заводом-изготовителем». По мнению заявителя, заявка соответствует требованию, т.к. ЗАО «ТЭП-Холдинг» является единственным поставщиком продукции завода-изготовителя и

сертификаты соответствия поставляемой продукции прилагались к заявке.

- «Поставщик должен гарантировать, что срок службы продукции составляет срок указанный в техническом паспорте, но не менее 12 месяцев с момента ввода в эксплуатацию». По мнению заявителя, заявка соответствует требованию, т.к. согласно коммерческому предложению ЗАО «ТЭП-Холдинг» предоставляет гарантийный срок в течение 12 месяцев со дня его ввода в эксплуатацию не позднее одного года с момента поставки.

- «Поставка продукции как отечественного, так и импортного производства, соответствующей заданным критериям по техническим требованиям, гарантийным обязательствам, срокам и условиям поставки возможна только после согласования со специалистами ОАО «ТГК-1». По мнению заявителя, заявка соответствует требованию, т.к. продукция предложена соответствующая заданным критериям по техническим требованиям, гарантийным обязательствам, срокам и условиям поставки. К заявке был приложен полный комплект чертежей, переработанных ОАО «Бийский котельный завод» (далее – ОАО «БикЗ») на основании чертежей, указанных Заказчиком. Данные чертежи имеют двойную нумерацию и являются аналогичным требуемым.

В документации не указано, что согласование должно состояться до подачи заявок на участие в запросе предложений и не прописан порядок согласования.

Заказчик (Организатор закупки) с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 2-01/13-ЛЕ от 13.01.2014).

Пунктом 7 Задания на проведение на проведение конкурентной закупки от 25.09.2013 № 9 в качестве одного из критерия оценки и ранжирования заявок участников определено, что в первую очередь рассматриваются запасные части, изготовленные заводом – изготовителем водогрейного котла КВГМ-100.

Пунктом 2.2 Технического задания на проведение открытого запроса предложений в качестве требования к организации поставки установлено, что поставщик должен гарантировать качество поставляемой продукции и соответствие качеству продукции, изготовленной заводом-изготовителем; поставка продукции как отечественного, так и импортного производства, соответствующей заданным критериям по техническим требованиям, гарантийным обязательствам, срокам и условиям поставки возможна только после согласования со специалистами ОАО «ТГК -1».

Пунктом 2.14.1.11 Документации установлены критерии оценки и ранжирования Комиссией Заявок, при этом, определено, что в первую очередь рассматриваются запасные части изготовленные заводом изготовителем водогрейного котла КВГМ-100.

По проводимому открытому запросу предложений Заявителем были представлены чертежи А-23338СБ 23.9056.059СБ, А23339СБ 23.9056.060 СБ ОАО «БикЗ». В соответствии с требованиями Технического задания (пункт 2.2.) чертежи были направлены на Петрозаводскую ТЭЦ филиала «Карельский» ОАО «ТГК-1» (основному Заказчику и потребителю данной продукции). Однако

изготовление запасных частей по указанным чертежам не было согласовано Заказчиком по следующим причинам:

- на чертежах, которые, судя по штампу, разработаны на ОАО «БикЗ», отсутствуют какие либо сведения о разработчиках чертежей;
- отсутствуют подписи должностных лиц, которые проверили данные чертежи;
- на чертежах также отсутствуют сведения о том, что это точная копия чертежа указанного в техническом задании, нет подписи того, кто копировал, когда и с какого документа (в нарушение требования ГОСТ 2.104-2006).

Одновременно Заказчиком было запрошено мнение изготовителя котла КВ-ГМ-116,3-150 (КВ-ГМ-100-150) - ОАО «Дорогобужкотломаш». Изготовитель указывает на необходимость использования только оригинальных запасных частей, поскольку именно ОАО «Дорогобужкотломаш» является не только изготовителем, но и разработчиком и владельцем проектно-конструкторской и нормативно-технической документации на водогрейные котлы данного вида.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «ТГК-1» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 3 ст. 3 Закона о закупках в Положении о закупках могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса и аукциона) способы закупки, при этом Заказчик обязан установить в Положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Разделом 4 Положения определен перечень способов закупки.

Разделом 9 Положения определен порядок закупки способом открытого запроса предложений.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в Документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Пунктом 9.3 Положения установлено, что Документация должна содержать следующие сведения, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их

соответствия установленным требованиям; сведения о праве комиссии отклонять заявки на участие в запросе предложений в случае их несоответствия требованиям, установленным Документацией; критерии, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

Согласно п. 7 «Критерии оценки и ранжирования закупочных заявок» Задания на проведение конкурентной закупки № 9 в первую очередь рассматриваются запасные части изготовленные заводом изготовителем водогрейного котла КВГМ-100.

В соответствии с п.п. 2.14.1.11 Документации комиссия оценивает заявки и проводит их ранжирование исходя из следующих критериев, в том числе, соответствие техническому заданию; в первую очередь рассматриваются запасные части изготовленные заводом изготовителем водогрейного котла КВГМ-100.

П.п. 2.2 Технического задания содержит требования, в том числе, к организации поставки:

- поставляемая продукция на день поставки должна быть новой, ранее неиспользованной, изготовленной не ранее 2013 года;
- с продукцией поставляются в полном объеме паспорта, сертификаты и иная необходимая для эксплуатации документация на русском языке на бумажном носителе;
- продукция должна поставляться вместе с комплектом товаросопроводительной документации и должна быть четко маркирована и определяема в прилагаемых к нему сертификатах, в соответствии с нормативной документацией;
- поставщик должен гарантировать качество поставляемой продукции и соответствие качеству продукции, изготовленной заводом-изготовителем;
- поставщик должен гарантировать, что срок службы продукции составляет срок указанный в техническом паспорте, но не менее 12 месяцев с момента ввода в эксплуатацию;
- поставка продукции как отечественного, так и импортного производства, соответствующей заданным критериям по техническим требованиям, гарантийным обязательствам, срокам и условиям поставки возможна только после согласования со специалистами ОАО «ТГК-1».

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что в соответствии с требованиями Технического задания чертежи, представленные ЗАО «ТЭП-Холдинг» в составе заявки были направлены на Петрозаводскую ТЭЦ филиала «Карельский» ОАО «ТГК-1», но изготовление запасных частей по указанным чертежам не было согласовано заказчиком.

В соответствии с письмом Петрозаводская ТЭЦ филиала «Карельский» ОАО «ТГК-1» № 17-03/52-вн от 10.11.2013 Петрозаводская ТЭЦ не согласовывает поставку полусекций по чертежам ОАО «БиКЗ» по следующим причинам:

- на чертежах нет подписей исполнителей;

- данные чертежи должны быть согласованы с разработчиком котлов КВГМ-100;
- по сообщению завода-изготовителя котла КВГМ-100 ОАО «Дорогобужкотломаш» является не только изготовителем, но разработчиком и владельцем проектно-конструкторской и нормативно-технической документации на производимые водогрейные котлы типа КВГМ и запасные части к ним;
- не понятен разработчик чертежей ОАО «БикЗ»;
- ОАО «БикЗ» должно предоставить разрешение от ОАО «Дорогобужкотломаш» на изготовление полусекций с целью соблюдения закона РФ об авторских правах;
- на приложенных чертежах А-23338СБ, А-23339СБ не понятно, входят ли в поставку стандартные изделия и детали, входящие в полупакет;
- не представлен чертеж на верхнюю полусекцию.

Согласно п.п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках Заказчик при закупке товаров, работ и услуг должен руководствоваться принципами информационной открытости закупки.

В п.п. 1.1.3 Положения определено, что Положение устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг, в целях соблюдения принципов закупок, в том числе, информационной открытости закупок.

В п.п. 2.2 Технического задания содержится условие, что поставка продукции как отечественного, так и импортного производства, соответствующей заданным критериям по техническим требованиям, гарантийным обязательствам, срокам и условиям поставки возможна только после согласования со специалистами ОАО «ТГК-1», но, как и в основных положениях Документации, не содержится порядка согласования со специалистами ОАО «ТГК-1». Таким образом, Заказчиком нарушен принцип информационной открытости в части прозрачности получения согласования соответствия заявки со специалистами ОАО «ТГК-1».

При указанных обстоятельствах Комиссией установлено не соблюдение Заказчиком (Организатором закупки) п.п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденном Приказом Федеральной антимонопольной службы от 18.01.2013 № 17/13, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «ТЭП-Холдинг» от 20.12.2013 № 5980/13 (вх. № 27240 от 27.12.2013) на действия ОАО «ТГК-1» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку запасных частей к котлу КВГМ-100 (9021/2.1-1510) для нужд филиала «Карельский» ОАО «ТГК-1» –

- обоснованной в части отсутствия в Документации порядка согласования заявок на участие в запросе предложений со специалистами ОАО «ТГК-1».
2. Признать в действиях Заказчика (Организатора торгов) ОАО «ТГК-1» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку запасных частей к котлу КВГМ-100 (9021/2.1-1510) для нужд филиала «Карельский» ОАО «ТГК-1» нарушение п.п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
 3. Выдать ОАО «ТГК-1» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений п.п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Е.В. Ивашова

В.А. Орлова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

- [predpisanie t12-10-14.doc](#)