решение по делу № РНП-74-100/2024

Федеральное государственное
казенное учреждение «Гранат»

456738, Челябинская область,

Кунашакский район,

п. Лесной,

ул. Центральная 20

Общество с ограниченной
ответственностью
«СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ»

625001, г. Тюмень,

ул. Пролетарская, д. 109А, кв. 119

Генеральному директору, участнику

ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ»

«<...>»

Участнику ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ»

«<...>»

АО «Единая Электронная

Торговая Площадка»

115114, г. Москва,

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ № 074/10/104-782/2024

(№ РНП-74-100/2024)

о включении сведений в Реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 09 апреля 2024 года

В полном объеме решение изготовлено 10 апреля 2024 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	-	заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Фадеевой Н.В.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	-	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Федерального государственного казенного учреждения «Гранат» (далее - ФГКУ «Гранат», заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ» (далее - ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ», Общество, участник закупки, поставщик), участников, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением государственного контракта № 13 от 24.11.2023, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на приобретение материалов для ремонта основных фондов (профиль стальной листовой гнутый) (извещение № 0869400000223000109) (далее – аукцион, закупка), в отсутствие сторон, уведомленных о времени и месте заседания Комиссии, (ходатайство ФГКУ «Гранат» о проведении заседания Комиссии без участия представителей заказчика; Телеграмма, направленная в адрес Общества, вернулась с отметкой «ПОДАННАЯ ВАМИ ТЕЛЕГРАММА 03/04 УЛ ПРОЛЕТАРСКАЯ 109А-119 ООО СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ ГЕНЕРАЛЬНОМУ ДИРЕКТОРУ УЧАСТНИКУ; УЧАСТНИКУ ВРУЧЕНА ЛИЧНО 04/04». Информация о проведении внеплановой проверки размещена в ЕИС

в разделе «Внеплановые поверки» 03.04.2024.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 02.04.2024 поступило обращение ФГКУ «Гранат» о включении в Реестр ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ», его генерального директора и участников в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением государственного контракта № 13 от 24.11.2023, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на приобретение материалов для ремонта основных фондов (профиль стальной листовой гнутый) (извещение №0869400000223000109) в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела заказчиком объявлен аукцион путем размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 02.11.2023 в 23:52 изменений извещения о проведении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 131 022,66 рублей.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0869400000223000109 от 13.11.2023.

На основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признано несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана только одна заявка на участие в нем.

Государственный контракт № 13 на поставку товара для нужд ФГКУ «Гранат» заключен 24.11.2023.

Из обращения заказчика следует, что по условиям заключенного контракта поставщик ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ» обязался поставить профиль стальной листовой гнутый в течение 40 календарных дней с 01.01.2024. Поставщик в установленный контрактом срок товар не поставил, на связь не выходил, на претензии не отвечал. В связи с чем, заказчиком 18.03.2023 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

От Общества документов в адрес антимонопольного органа не поступало.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при

условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 2 статьи 450.1 ГК РФ предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с пунктом 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего

уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе определено, что информация, указанная в пунктах 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта. При этом, если в соответствии с Законом о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписано с использованием единой информационной системы, такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем вступления в силу решения.

Между ФГКУ «Гранат» и ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ» 24.11.2023 заключен государственный контракт № 13 на поставку товара для нужд ФГКУ «Гранат» (далее - контракт).

В соответствии с пунктом 1.1 контракта поставщик обязуется поставить профиль стальной листовой гнутый в течение 40 календарных дней с 01.01.2024г. (СРОК ПОСТАВКИ УСТАНАВЛИВАЕТСЯ ЗАКАЗЧИКОМ, И ДОЛЖЕН БЫТЬ НЕ РАНЕЕ 01.01.2024) (далее – товар), а государственный заказчик обязуется принять товар и оплатить его в порядке и на условиях, предусмотренных государственным контрактом и спецификацией (приложение № 1 к государственному контракту).

Цена государственного контракта на 2024 год составляет 131022 (сто тридцать одна тысяча двадцать два) рубля 66 копеек, НДС не облагается, и включает в себя стоимость товара, расходы, связанные с доставкой, разгрузкой-погрузкой, размещением в местах хранения государственного заказчика, стоимость упаковки (тары), маркировки, страхование, таможенные платежи (пошлины), НДС, другие установленные налоги, сборы и иные расходы, связанные с исполнением государственного контракта (пункт 2.1 контракта).

Согласно пункту 3.1.1 контракта поставщик обязан поставить товар в порядке, в количестве, в срок и на условиях, предусмотренных государственным контрактом.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 3.4.1 государственный заказчик вправе требовать от поставщика надлежащего исполнения обязательств по государственному контракту.

Пунктом 5.1 контракта предусмотрено, что поставка товара осуществляется по

адресу: 456738, пос. Лесной, ул. Центральная д. № 20 Кунашакского района Челябинской области в течение 40 календарных дней с момента заключения государственного контракта.

В соответствии с пунктом 6.1 контракта поставщик должен **известить** государственного заказчика об **отгрузке товара** (партии товара) **не позднее, чем за три** дня по телефону (факсу) с указанием: даты и времени отгрузки, отгружаемого количества, государственного номера транспортного средства, фамилии, имени, отчества водителя и сопровождающего лица.

А согласно пункту 6.2 контракта государственный заказчик в течение двух дней после получения извещения от поставщика о готовности произвести отгрузку товара (партии товара) **должен подтвердить готовность принять поставляемый товар** (партию товара). Без наличия данного подтверждения отгрузка товара производится в установленный государственным контрактом срок.

При этом, государственный заказчик обязан обеспечить своевременный и беспрепятственный доступ к месту доставки товара (пункт 6.3 контракта).

Из содержания пункта 9.1 контракта следует, что контракт заключен без предоставления обеспечения исполнения контракта государственному заказчику.

Пунктом 12.2 контракта предусмотрено, что государственный контракт действует до 31.12.2024.

Согласно пункту 12.9 контракта расторжение государственного контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны государственного контракта от исполнения государственного контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии со спецификацией (приложение № 1 к контракту) к поставке требовалось 350,75м^2 профиля стального листового гнутого (высота гофры-8 мм; ширина-1150 мм; толщина-0,5 мм; длина-2500 мм).

Из сведений и информации, представленной заказчиком в материалы дела следует, что заказчик полагал истечение срока поставки товара 09.02.2024.

Согласно уведомлению от 26.02.2024 № 307-04/226 «о нарушении срока поставки товара по государственному контракту № 13 от 24.01.2024» ФГКУ «Гранат» указало поставщику о начислении с 10.02.2024 пени за просрочку товара; определило повторный срок поставки товара – в течение 10 календарных дней с даты получения уведомления. Указанное уведомление направлено Обществу по электронной почте, заказным письмом с уведомлением о вручении 02.03.2024. Из содержания «Отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 45673088193341» следует, что 09.03.2024 в 11:25 состоялась неудачная попытка вручения почтальоном письма, срок хранения корреспонденции до 07.04.2024 включительно.

Кроме того, 13.03.2024 заказчик письмом по электронной почте попросил ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ» сообщить о действиях поставщика по контракту, указав, что сроки поставки истекли.

Необходимо отметить, что в материалах дела отсутствуют сведения об исполнении поставщиком обязанности, предусмотренной пунктом 6.1 контракта. Указанное обстоятельство может свидетельствовать об отсутствии намерения Общества исполнить принятые на себя обязательства по контракту.

Принимая во внимание, что согласно пункту 1 статьи 165.1 ГК РФ заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю; сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним, а также учитывая, что в силу пункта 3 статьи 425 ГК РФ договор, в котором отсутствует условие о том, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства, факт непоставки ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ» товара по контракту в срок, предусмотренный соглашением сторон, а также в срок, установленный заказчиком в уведомлении от 26.02.2024, также свидетельствует об отсутствии намерения Общества исполнить принятые на себя обязательства по контракту.

Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 13 от 24.11.2023 принято ФГКУ «Гранат» 18.03.2024 (№ 307-04/291), сформировано с использованием единой информационной системы 18.03.2024.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта является 18.03.2024. Контракт расторгнут 29.03.2024, информация о расторжении контракта размещена заказчиком 02.04.2024.

Таким образом, порядок расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения обязательств, предусмотренный Законом о контрактной системе, ФГКУ «Гранат» не нарушен.

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что предпринимательские риски, в силу действующего законодательства несет хозяйствующий субъект, принявший решение об участии в закупке.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных нужд и подавая соответствующую заявку, юридическое лицо несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта им как лицом, признанным победителем закупки (поставщиком).

Действуя в рамках заключения и исполнения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

Антимонопольный орган обращает внимание, что, подавая заявку, участник закупки выразил согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных извещением о закупке.

Действия ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ» явились причиной нарушения публичных интересов, поскольку потребность ФГКУ «Гранат» в приобретении профиля стального листового гнутого не удовлетворена.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение поставщиком (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведения, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

С учетом характера правовых последствий включения юридического лица в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий поставщика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

Правовая конструкция части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предполагает право сторон принять решения об одностороннем отказе от исполнения контракта только в соответствии с гражданским законодательством и договором.

Материалами дела установлено, что ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ» нарушены условия контракта, поставка товара не осуществлена.

Челябинское УФАС России обращает внимание, что согласно положениям гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Причина неисполнения Обществом условий контракта неизвестна. Доказательств невозможности осуществления обязательств по контракту в сроки, предусмотренные контрактом, и на согласованных сторонами условиях, ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ» в материалы дела не представлено.

Пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила) определены случаи, при которых орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр. Однако в рассматриваемой закупке указанные обстоятельства отсутствуют.

Общество не выполнило условия контракта.

С**ледовательно, в действиях** ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ» **содержатся признаки недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.**

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные ФГКУ «Гранат» об ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ» (ИНН/КПП «<…>»/ «<…>», ОГРН 1237200015953, 625001, г. Тюмень, ул. Пролетарская, д. 109А, кв. 119), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре в соответствии с требованиями части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения, представленные ФГКУ «Гранат» о генеральном директоре, участнике ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ» «<…>» (ИНН 183702383515), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре в соответствии с требованиями части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе.

3. Включить сведения, представленные ФГКУ «Гранат» об участнике ООО «СТРОЙВОЗПРЕСТИЖ» «<…>» (ИНН 890103298740), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре в соответствии с требованиями части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии В.А. Ливончик

Члены комиссии:

Н.В. Фадеева

Е.Б. Черенкова

2024-6110