

Ответчик:

ООО «Звезда-2»
392525, Тамбовская обл.,
Тамбовский р-н, п. Строитель,
ул. Промышленная, корп.19, оф. 10

ООО «Строй-Лайн»
392525, Тамбовская обл.,
Тамбовский р-н, п. Строитель,
ул. Промышленная, корп. 19, оф.8

Заявитель:

Федеральная служба безопасности
Российской Федерации
107031, г. Москва,
ул. Б. Лубянка, д. 1/3

Заинтересованное лицо:

Союз многоотраслевых
хозяйственных предприятий «Дижла»
392525, Тамбовская обл.,
Тамбовский р-н, п. Строитель
ул. Промышленная, стр. 19, оф. 6

Р Е Ш Е Н И Е № А4-6/16

Резолютивная часть решения объявлена 10 августа 2017 года
Решение в полном объеме изготовлено 17 августа 2017 года г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

Гречишникова Е.А. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Колодина Н.Н. - заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Дедова Е.Н. – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов,

Кузнецова К.С. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов;

рассмотрев дело № А4-6/16 по признакам нарушения ООО «Звезда-2» (ИНН 6820015904, адрес: Тамбовская область, Тамбовский р-н, п. Строитель, ул. Промышленная, корп. 19, оф. 10) и ООО «Строй-Лайн» (ИНН 6829025752, адрес:

Тамбовская область, Тамбовский р-н, п. Строитель, ул. Промышленная, корп. 19, оф. 8) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии на заседании комиссии: представителя заявителя - сотрудника УФСБ России по Тамбовской области <.....> (доверенность от 08.02.2017), руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 11, частью 1 статьи 39, частями 1- 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

В Тамбовское УФАС России поступило обращение Федеральной службы безопасности Российской Федерации, направленное ФАС России, о признаках сговора участников аукционов в электронной форме, проходивших в 2014-2016 годах (вх. от 08.11.2016 № 651 ФАСэ), по итогам рассмотрения которого выявлены признаки заключения ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, по результатам рассмотрения обращения и проведения антимонопольного расследования 27.12.2016 возбуждено настоящее дело.

Рассмотрение дела неоднократно откладывалось с целью получения дополнительных доказательств, необходимых для рассмотрения данного дела.

18.04.2017 Комиссией Тамбовского УФАС России было вынесено заключение об обстоятельствах дела № А4-6/16.

На рассмотрении дела представитель ООО «Звезда-2» <.....> сообщил, что ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» являются членами одной группы лиц и осуществляют взаимосвязанную хозяйственную и финансово – экономическую деятельность. Предпринимательскую деятельность Обществ, в том числе деятельность по участию в торгах, координирует Союз многоотраслевых хозяйственных предприятий «Дижла» (СМХП «Дижла»). Решения о необходимости и возможности участия в рассматриваемых аукционах, подаче ценовых предложений на них, допустимой величине снижения цены контракта принимались ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» в рамках осуществления самостоятельной хозяйственной деятельности с учетом членства в СМХП «Дижла».

Представитель ООО «Строй-Лайн» <.....> сообщил, что на торги выходят два Общества - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» с целью, если будет отклонено одно общество, то на право заключения контракта сможет претендовать другое.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица был привлечен СМХП «Дижла».

Представитель СМХП «Дижла» <.....> сообщила, что Союз координирует деятельность Обществ - членов Союза по участию в торгах. Союз оказывает финансовую и юридическую помощь своим членам. Об объектах,

выставленных на торги, докладывает заместитель директора ООО «Звезда-2» по развитию <.....>, далее они обсуждаются на совещаниях Союза, после чего Союз определяет, какие общества пойдут участвовать в этих торгах. Цену, до которой возможно снижение на торгах, Общества определяют самостоятельно.

Рассмотрев материалы дела, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Тамбовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующие фактические обстоятельства и пришла к следующим выводам.

В 2014 году ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» приняли участие в следующих аукционах в электронной форме на электронной площадке ЗАО «ММВБ-Информационные технологии» (исх. от 26.09.2016 №ЭТС/810): 0164300016514000764, 0164300016514001274, 0164300016514001363, и на электронной площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» (исх. от 10.10.2016 № 4501-Д/16): №№ 0164200003014002916, 0164200003014004083, 0164300007414000012, 0164300007414000013, 0164300010214000004, 0164300018314000128, 0164300026914000072, 0164300026914000073, 0164300026914000074, 0164300026914000080, 0164300041114000002, 0364300004114000004.

В результате анализа поведения ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» в аукционах в электронной форме, проходивших в 2014 году, установлено, что Общества подавали заявки и ценовые предложения с одного ip-адреса в следующих аукционах:

- № 0164200003014002916 – 37.76.161.26 (заявки);
- № 0164200003014004083 – 37.76.188.128 (заявки), 213.135.146.173 (ценовые предложения);
- № 0164300007414000012 – 185.3.34.137 (заявки), 213.135.146.173 (ценовые предложения);
- № 0164300007414000013 – 185.3.35.61 (заявки), 213.135.146.173 (ценовые предложения);
- № 0164300010214000004 – 37.76.167.204 (заявки);
- № 0164300018314000128 – 185.3.32.44 (заявки), 213.135.146.173 (ценовые предложения);
- № 0164300026914000072 – 37.76.160.84 (заявки), 213.135.146.173 (ценовые предложения);
- № 0164300026914000073 – 37.76.160.84 (заявки), 213.135.146.173 (ценовые предложения);
- № 0164300026914000074 – 37.76.160.84 (заявки), 213.135.146.173 (ценовые предложения);
- № 016430002691400080 – 78.132.173.92 (заявки), 213.135.146.173 (ценовые предложения);
- № 0164300041114000002 – 37.76.175.42 (заявки), 213.135.146.173 (ценовые предложения);
- № 0364300004114000004 – 78.132.198.82 (заявки), 213.135.146.173 (ценовые

предложения);

- № 0164300016514000764 – 78.132.203.221 (заявки);

- № 0164300016514001274 – 185.3.32.58 (заявки);

- № 0164300016514001363 – 185.3.33.162 (заявки), 213.135.146.173 (ценовые предложения).

Согласно ответу ОАО «Единая электронная торговая площадка» (исх. от 13.12.2016 № 5946-Д/15):

- на аукцион № **0164200003014002916** (выполнение работ по ремонту автодороги «Тамбов-Котовск»-подъезд к очистным сооружениям, Тамбовский район, начальная максимальная цена контракта 1 663 116, 0 руб.) поступило 5 заявок, допущено к участию в аукционе 3 – ООО «Арм-Строй», ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», ценовые предложения подавали 2 - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», победителем стало ООО «Строй-Лайн», предложившее цену контракта 1 654 800, 42 руб., снижение цены контракта **0,5%**;

- на аукцион № **0164200003014004083** (выполнение подрядных работ по объекту: «Строительство жилого 2-х этажного корпуса на 120 койко-мест в Тамбовском областном государственном бюджетном стационарном учреждении социального обслуживания населения «Психоневрологический интернат № 2» по адресу: Тамбовская обл., Знаменский р-н, п. Первомайское, д. 4», начальная максимальная цена контракта 178 097 307, 0 руб.) поступило 3 заявки, допущены к участию в аукционе и подавали ценовые предложения 2 - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», победителем стало ООО «Звезда-2», предложившее цену контракта 177 206 820, 47 руб., снижение цены контракта **0,5%**;

- на аукцион № **0164300007414000012** (ремонт автодороги подъезда к санаторию – профилакторию «Энергетик» км 0+00-км 1+400 в р.п. Новая Ляда Тамбовского района Тамбовской области, начальная максимальная цена контракта 12 211 180, 0 руб.) поступило 6 заявок, допущены к участию в аукционе и подавали ценовые предложения 2 - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», победителем стало ООО «Строй-Лайн», предложившее цену контракта 12 150 124, 10 руб., снижение цены контракта **0,5%**;

- на аукцион № **0164300007414000013** (ремонт автодороги подъезда к санаторию – профилакторию «Энергетик» км 0+00-км 1+400 в р.п. Новая Ляда Тамбовского района Тамбовской области, начальная максимальная цена контракта 6 502 030, 0 руб.) поступило 7 заявок, допущены к участию в аукционе и подавали ценовые предложения 2 - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», победителем стало ООО «Строй-Лайн», предложившее цену контракта 6 469 519, 85 руб., снижение цены контракта **0,5%**;

- на аукцион № **0164300010214000004** (строительство детского садика в р.п. Новопокровка Мордовского района Тамбовской области, начальная максимальная цена контракта 48 135 440, 0 руб.) поступило 2 заявки, допущены к участию в аукционе 2 - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», ценовые предложения не поданы, аукцион признан несостоявшимся, контракт заключается с участником аукциона, заявка на участие в котором подана ранее других заявок – ООО «Звезда-2», снижение цены контракта **0**

%;

- на аукцион № **0164300018314000128** (реконструкция здания районного Дома культуры в р.п. Первомайский по адресу: Тамбовская обл., Первомайский р-н, пл. Ленина, д. 4 (дополнительные работы), начальная максимальная цена контракта 131 256 660,0 руб.) поступило 2 заявки, допущены к участию в аукционе и подавали ценовые предложения 2 - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», победителем стало ООО «Звезда-2», предложившее цену контракта 130 600 376, 70 руб., снижение цены контракта **0,5%**;

- на аукцион № **0164300026914000072** (выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Советская в с. Дуплятово-Маслово Знаменского района Тамбовской области, начальная максимальная цена контракта 17 234 750, 0 руб.) поступило 3 заявки, допущены к участию в аукционе и подавали ценовые предложения 2 - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», победителем стало ООО «Строй-Лайн», предложившее цену контракта 17 148 576, 25 руб., снижение цены контракта **0,5%**;

- на аукцион № **0164300026914000073** (выполнение работ по ремонту автодороги Знаменка – Большие Пады в Знаменском районе Тамбовской области, начальная максимальная цена контракта 35 024 240, 0 руб.) поступило 3 заявки, допущены к участию в аукционе и подавали ценовые предложения 2 - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», победителем стало ООО «Строй-Лайн», предложившее цену контракта 34 849 118, 80 руб., снижение цены контракта **0,5%**;

- на аукцион № **0164300026914000074** (выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по улицам Королева, Новоселов, Полевой и Солнечной в р.п. Знаменка Знаменского района Тамбовской области, начальная максимальная цена контракта 34 767 780, 0 руб.) поступило 3 заявки, допущены к участию в аукционе и подавали ценовые предложения 2 - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», победителем стало ООО «Строй-Лайн», предложившее цену контракта 34 593 941, 10 руб., снижение цены контракта **0,5%**;

- на аукцион № **0164300026914000080** (выполнение работ по строительству спортивного зала по адресу: Тамбовская обл., Знаменский р-н, р.п. Знаменка, ул. Королева, д. 19, начальная максимальная цена контракта 4 714 810, 0 руб.) поступило 6 заявок, допущены к участию в аукционе и подавали ценовые предложения 2 - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», победителем стало ООО «Строй-Лайн», предложившее цену контракта 4 691 235, 95 руб., снижение цены контракта **0,5%**;

- на аукцион № **0164300041114000002** (строительство детского сада на 225 мест по Липецкому шоссе, 45 «в» в г. Мичуринске Тамбовской области (дополнительные работы для завершения строительства, начальная максимальная цена контракта 47 428 790, 0 руб.) поступило 5 заявок, допущены к участию в аукционе и подавали ценовые предложения 2 - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», победителем стало ООО «Звезда-2», предложившее цену контракта 47 191 646, 05 руб., снижение цены контракта

0,5%;

- на аукцион № **0364300004114000004** (строительство детского сада по адресу: Тамбовская обл., Тамбовский р-н, р.п. Новая Ляда, ул. Школьная, д. 24 (дополнительные работы), начальная максимальная цена контракта 24 905 590, 0 руб.) поступило 4 заявки, допущены к участию в аукционе и подавали ценовые предложения 2 - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», победителем стало ООО «Звезда-2», предложившее цену контракта 24 781 062, 05 руб., снижение цены контракта **0,5%**.

Согласно ответу ЗАО «ММВБ-Информационные технологии» (исх. от 20.01.2017 № ЭТС/72):

- на аукцион № **0164300016514000764** (выполнение подрядных (строительных) работ для муниципальных нужд городского округа – город Тамбов по объекту: «Образовательный комплекс «Школа Сколково – Тамбов», начальная максимальная цена контракта 35 145 717, 0 руб.) поступило 3 заявки, допущены к участию в аукционе и подавали ценовые предложения 2 - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», победителем стало ООО «Звезда-2», предложившее цену контракта 34 969 988, 41 руб., снижение цены контракта **0,5%;**

- на аукцион № **0164300016514001274** (выполнение работ по ремонту пешеходного тротуара на участке автомобильной дороги общего городского округа – город Тамбов по ул. М. Горького от ул. Советской до дома № 7, начальная максимальная цена контракта 715 016, 0 руб.) поступило 3 заявки, допущены к участию в аукционе 3 – ООО «СтройАйсберг», ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», ценовые предложения не поданы, аукцион признан несостоявшимся, контракт заключается с участником аукциона, заявка на участие в котором подана ранее других заявок - ООО «Строй-Лайн», снижение цены контракта **0%;**

- на аукцион № **0164300016514001363** (выполнение работ по благоустройству земельного участка, расположенного в границах: улица Советская, улица Сергея Рахманинова, начальная максимальная цена контракта 12 962 975, 0 руб.) поступило 2 заявки, допущены к участию в аукционе и подавали ценовые предложения 2 - ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», победителем стало ООО «Звезда-2», предложившее цену контракта 12 898 160, 12 руб., снижение цены контракта **0,5%**.

Общество с ограниченной ответственностью «Звезда-2» (ООО «Звезда-2») ОГРН 1026800886177 (дата присвоения 27.09.2002), ИНН 6820015904, зарегистрировано 17.02.2000, адрес: Тамбовская область, Тамбовский р-н, п. Строитель, ул. Промышленная, корп. 19, оф. 10. Основным видом деятельности общества является: строительство жилых и нежилых зданий (код ОКВЭД 41.20). Учредитель Общества с размером доли 100 % – <.....>.

Общество с ограниченной ответственностью «Строй-Лайн» (ООО «Строй-Лайн») ОГРН 1066829052070, ИНН 6829025752, зарегистрировано 14.09.2006, адрес: Тамбовская область, Тамбовский р-н, п. Строитель, ул. Промышленная, корп. 19, оф. 8. Основным видом деятельности общества является работы строительные и отделочные (код ОКВЭД 43.3). Учредитель Общества с размером доли 100 % – <.....>.

ООО «Строй-Лайн» и ООО «Звезда-2» расположены по одному юридическому и фактическому адресу: Тамбовская область, Тамбовский р-н, п. Строитель, ул. Промышленная, корп. 19, оф. 8 и оф. 10. ООО «Строй-Лайн» арендует на основании договора аренды от 13.01.2014 у ООО «Сатурн» помещение оф.№ 8. ООО «Звезда-2» арендует на основании договора аренды от 31.12.2013 также у ООО «Сатурн» помещение оф.№ 10.

ООО «Строй-Лайн» и ООО «Звезда-2» пользуются одной линией «Интернет», которая имеется в указанных арендуемых помещениях на основании договора на оказание телематических услуг связи от 21.03.2013 № ЮЛ-110719, заключенного арендодателем ООО «Сатурн» с ООО «Системы связи».

ООО «Звезда-2» является одним из учредителей Союза многоотраслевых хозяйственных предприятий «Дижла» (ОГРН 1026800886133, ИНН 6820014795). СМХП «Дижла» - некоммерческая организация. Членами СМХП «Дижла» являются ООО «Омега», ООО «ЦентрЖилСтрой», ООО «Строй-Лайн», ООО «Звезда-2», ООО «Сатурн». Согласно п. 2.2.2 Устава СМХП «Дижла» члены Союза сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

Кроме того, Уставом СМХП «Дижла» определено, что одной из основных задач Союза является осуществление координации действий его членов в вопросах наиболее рационального ведения (осуществления) их предпринимательской деятельности, координация действий членов Союза в защиту общих имущественных прав и интересов.

Общее руководство деятельностью Союза осуществляет единоличный исполнительный орган – генеральный директор, который реализует основные направления деятельности Союза, разрабатывает планы деятельности Союза и планы его финансирования, осуществляет оперативное руководство работой Союза.

Согласно ответу СМХП «Дижла» (исх. от 01.03.2017 № 14, вх. от 01.03.2017 № 128) на регулярно проводимых генеральным директором СМХП «Дижла» производственных совещаниях, помимо прочих, обсуждаются вопросы участия членов Союза в торгах, и вырабатываются рекомендации по их действиям в ходе торгов, а также определяются финансовые и производственные возможности той или иной организации для исполнения заключаемых в случае победы на торгах контрактов. Окончательное решение о том, какая из организаций – членов СМХП «Дижла» будет принимать участие в торгах, принимается коллегиально на производственных совещаниях и утверждается генеральным директором Союза.

ООО «Строй-Лайн», ООО «Звезда-2», ООО «Сатурн», СМХП «Дижла» входят в группу лиц по основаниям, предусмотренным пунктами 7,8,9 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции:

- <.....> (генеральный директор СМХП «Дижла» и учредитель с размером доли 99,973 % ООО «Сатурн») является отцом <.....> (единственного учредителя ООО «Звезда-2» и второго учредителя ООО «Сатурн»).

- <.....> является супругом <.....>, родным братом которой является <.....> (учредитель ООО «Строй-Лайн» с размером доли 100%).

Из письма ООО «Звезда-2» (исх. от 01.03.2017 № 68) следует, что решения о необходимости и возможности участия общества в торгах, подаче ценовых

предложений на них, допустимой величине снижения начальной цены принимаются ООО «Звезда-2» в рамках осуществления самостоятельной хозяйственной деятельности с учетом членства общества в СМХП «Дижла». Техническими вопросами обеспечения участия ООО «Звезда-2» в электронных торгах и осуществление соответствующего электронного документооборота (подготовка и настройка оборудования, получение и регистрация ЭЦП руководителя, аккредитация на электронных площадках, подача запросов на разъяснение документации, оформление получения займов от финансовых организаций на обеспечение заявок, подача заявок, подача ценовых предложений, подготовка и подача жалоб в УФАС России, оформление получения банковских гарантий для обеспечения исполнения заключаемых в случае победы контрактов, подписание контрактов ЭЦП руководителя) на основании поручений генерального директора ООО «Звезда-2» занимается квалифицированный специалист – заместитель директора ООО «Звезда-2» <.....>.

ООО «Строй-Лайн» дало аналогичные пояснения (исх. от 28.02.2017 № 60), указав при этом, что техническими вопросами обеспечения участия Общества в электронных торгах (в том числе подача заявок и ценовых предложений) в целях минимизации затрат по подготовке обученного персонала по договоренности с директором ООО «Звезда-2» на основании поручений генерального директора ООО «Строй-Лайн» также занимается квалифицированный специалист – заместитель директора ООО «Звезда-2» <.....>.

Между Обществами существуют тесные экономические и финансовые связи, в частности, имеются договоры займа финансовых средств и их фактическое исполнение, которое подтверждается платежными поручениями:

- от 31.03.2014 № 29 (платежные поручения от 31.03, № 1340, №1339),
- от 30.05.2014 № 34 (платежное поручение от 30.05.2014 № 1426),
- от 01.04.2014 № 31 (платежные поручения от 01.04.2014 № 1344, от 03.04.2014 № 1348, от 29.04.2014 № 973),
- от 14.05.2014 № 32 (платежное поручение от 22.07.2014 № 125),
- от 02.06.2014 № 34 (платежное поручение от 20.06.2014 № 1497, № 1435, от 03.06.2014 № 1455, от 06.06.2014 № 1472),
- от 02.07.2014 № 38 (платежное поручение от 04.07.2014 № 1528, от 21.07.2014 № 1564, от 21.07.2014 № 1563, от 23.07.2014 № 1585, от 25.07.014 № 1594, от 28.07.2014 № 1597),
- от 15.08.2014 № 40 (платежное поручение от 15.08.2014 № 1660, № 1651, от 19.08.2014 № 1692, от 26.08.2014 № 1714, от 27.08.2014 № 1721, от 29.08.2014 № 1733, № 1734,
- от 08.12.2014 № 43 (платежное поручение от 08.12.2014 № 2093, от 10.12.2014 № 2107, от 16.12.2014 № 2125,
- от 08.09.2014 № 41 (платежное поручение от 08.09.2014 № 1761, от 16.09.2014 № 1796, от 17.09.2014 № 1802, от 18.09.2014 № 1830),
- от 17.11.2014 № 42 (платежное поручение от 17.11.2014 № 2024, от 22.12.2014 № 2160).

В ходе рассмотрения дела Тамбовским УФАС России в соответствии с

частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11, анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов;

в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

Временной интервал исследования - июнь 2014 года – декабрь 2014 года.

Предмет торгов определен как выполнение строительных и иных работ в Тамбовской области, а именно:

- № 0164200003014002916 – выполнение работ по ремонту автодороги «Тамбов-Котовск»-подъезд к очистным сооружениям,

- № 0164200003014004083 – выполнение подрядных работ по объекту: «Строительство жилого 2-х этажного корпуса на 120 койко-мест в Тамбовском областном государственном бюджетном стационарном учреждении социального обслуживания населения «Психоневрологический интернат № 2,

- № 0164300007414000012 – ремонт автодороги подъезда к санаторию – профилакторию «Энергетик» км 0+00-км 1+400 в р.п. Новая Ляда Тамбовского района Тамбовской области,

- № 0164300007414000013 – ремонт автодороги подъезда к санаторию – профилакторию «Энергетик» км 0+00-км 1+400 в р.п. Новая Ляда Тамбовского района Тамбовской области,

- № 0164300010214000004 – строительство детского садика в р.п. Новопокровка Мордовского района Тамбовской области,

- № 0164300018314000128 – реконструкция здания районного Дома культуры в р.п. Первомайский по адресу: Тамбовская обл., Первомайский р-н, пл. Ленина, д. 4 (дополнительные работы),

- № 0164300026914000072 – выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Советская в с. Дуплятово-Маслово Знаменского района Тамбовской области,

- № 0164300026914000073 – выполнение работ по ремонту автодороги Знаменка – Большие Пады в Знаменском районе Тамбовской области,

- № 0164300026914000074 – выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по улицам Королева, Новоселов, Полевой и Солнечной в р.п. Знаменка Знаменского района Тамбовской области,

- № 0164300026914000080 – выполнение работ по строительству спортивного зала по адресу: Тамбовская обл., Знаменский р-н, р.п. Знаменка, ул. Королева, д. 19,

- № 0164300041114000002 – строительство детского сада на 225 мест по

Липецкому шоссе, 45 «в» в г. Мичуринске Тамбовской области (дополнительные работы для завершения строительства),

- № 0364300004114000004 – строительство детского сада по адресу: Тамбовская обл., Тамбовский р-н, р.п. Новая Ляда, ул. Школьная, д. 24 (дополнительные работы),

- № 0164300016514000764 – выполнение подрядных (строительных) работ для муниципальных нужд городского округа – город Тамбов по объекту: «Образовательный комплекс «Школа Сколково – Тамбов»,

- № 0164300016514001274 – выполнение работ по ремонту пешеходного тротуара на участке автомобильной дороги общего городского округа – город Тамбов по ул. М. Горького от ул. Советской до дома № 7,

- № 0164300016514001363 – выполнение работ по благоустройству земельного участка, расположенного в границах: улица Советская, улица Сергея Рахманинова.

Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах, определен как состав участников электронных аукционов, которые подали заявки на участие в торгах, не отзывали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены. Состав участников электронных аукционов в каждой из рассматриваемых закупок различен, и, соответственно, в каждом конкретном случае исследовался самостоятельно.

В исследуемых торгах приняли участие, в частности, ООО «Строй-Лайн», ООО «Звезда-2», ООО «Арм-Строй», ООО «СтройАйсберг».

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о наличии антиконкурентного соглашения, заключенного ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» и реализованного при участии в торгах в 2014 году, а именно:

1. ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» осуществляли подачу заявок и ценовых предложений с одного ip-адреса, то есть использовали при участии в аукционах один компьютер.

2. Общества расположены по одному юридическому и фактическому адресу: Тамбовская область, Тамбовский р-н, п. Строитель, ул. Промышленная, корп. 19, оф. 8 и оф. 10.

3. ООО «Звезда-2», ООО «Строй-Лайн» являются одной группой лиц по основаниям, предусмотренным пунктами 7,8,9 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

4. Подготовка и участие ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» в рассматриваемых аукционах посредством подачи заявок и ценовых предложений одним лицом – заместителем директора ООО «Звезда-2» по развитию <.....>.

5. Процент снижения цены контрактов по вышеуказанным аукционам либо вообще отсутствует, либо минимальный - 0,5 %.

6. Решение об участии Обществ в торгах и о том, кто будет подавать ценовые предложения, принимаются на совместных совещаниях ООО «Звезда-2», ООО «Строй-Лайн» и СМХП «Дижла».

7. Наличие тесных финансовых и экономических связей между обществами. В силу статьи 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе установлено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Пунктами 2,4 статьи 24 Закона о контрактной системе определено, что одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются аукционы (аукцион в электронной форме), при этом под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Вышеуказанные торги проводились в форме аукционов, победителем признавался участник, предложивший наименьшую цену контракта. То есть конкурентность данных торгов заключалась именно в ценовом соперничестве участников аукционов, которое неизбежно влечет за собой снижение цены контракта.

На основании пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Комиссия Тамбовского УФАС России, исследовав все представленные в дело документы и информацию, приходит к выводу, что поведение ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» и, соответственно, результат рассматриваемых аукционов является следствием достигнутого соглашения

между ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», направленного на получение контрактов по максимально возможной цене.

Довод ООО «Звезда-2» о том, что в силу членства ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» в СМХП «Дижла», Общества входят в группу лиц, находящихся под контролем одного лица - СМХП «Дижла», и положения статьи 11 Закона о защите конкуренции на них не распространяются, комиссией не принимается в силу следующего.

В силу частей 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения данной статьи не распространяются только на подконтрольную группу лиц.

Под контролем в настоящей статье понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий: распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица; осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

СМХП «Дижла» не осуществляет контроль над ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» в понимании частей 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции. Данные Общества образуют группу лиц по иным основаниям - пункты 7,8,9 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, в том числе в силу наличия родственных связей.

Рассматриваемые торги не являлись конкурентными, совместное участие ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» в вышеуказанных аукционах и поочередная подача ценовых предложений с одних ip-адресов создавала иллюзию конкурентной борьбы, что позволяло ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» заключать контракты с минимальным снижением цены, либо без снижения цены контракта (0%-0,5%).

ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн», несмотря на то, что входят в одну группу лиц, являются самостоятельными хозяйствующими субъектами-конкурентами, осуществляющими деятельность на одном товарном рынке, и при участии в торгах не вправе договариваться между собой, либо при помощи СМХП «Дижла», членами которого они являются, как о возможности участия в торгах одного из Обществ, так и о предлагаемой цене контракта.

Действия ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» при координации СМХП «Дижла» по определению, кто будет из них двоих принимать участие в торгах и давать ценовые предложения в торгах, не обеспечивают ценовую конкуренцию на торгах и нарушают антимонопольное законодательство.

Тамбовским УФАС России также установлено, что ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» принимали участие в следующих конкурентных торгах:

- в аукционе № **036410000881400021** (капитальный ремонт госпиталя ФКУЗ «МСЧ МВД России по Тамбовской области» по адресу: г. Тамбов, ул. Ф. Энгельса, д. 39А), начальная максимальная цена контракта 14 986 676 руб., поступило 10 заявок, допущены к участию в аукционе 10, подавали ценовые предложения 3 – ООО «Соколов-Студио», ООО Строительное объединение «ТМН», ООО «Звезда-2», победителем стало ООО «Звезда-2», предложившее

цену контракта 11 825 066,62 руб., ООО «Строй-Лайн» участие в торгах не принимало, снижение цены контракта составило примерно **21 %**;

- в аукционе № **0164300041112000035** (строительство детского сада на 225 мест по Липецкому шоссе, 45 «В» в г. Мичуринске Тамбовской области), начальная максимальная цена контракта 231 526 680 руб.) поступило 9 заявок, допущены к участию в аукционе 3, подавали ценовые предложения 2 – ООО «ИнтерКрафт», ООО «Звезда-2», победителем стало ООО «Звезда-2», предложившее цену контракта 223 423 246, 2 руб, ООО «Строй-Лайн» участие в торгах не принимало, снижение цены контракта составило примерно **3,5 %**;

- в аукционе № **0164300000313000074** (капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов пос. Строитель Тамбовского района Тамбовской области), начальная максимальная цена контракта 32 711 240 руб., поступило 5 заявок, допущены к участию в аукционе 3, подавали ценовые предложения 2 – ООО «ОкнаСтройИндустрия», ООО «Строй-Лайн», победителем стало ООО «Строй-Лайн», предложившее цену контракта 27 968 110,2 руб., ООО «Звезда-2» участие в торгах не принимало, снижение цены контракта составило примерно **14,5 %**.

Таким образом, при наличии конкуренции по приведенным торгам процент снижения контрактов составил от 3,5% до 21%. При этом ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» совместного участия в данных торгах не принимали.

Комиссия Тамбовского УФАС России на основании результатов рассмотрения данного дела приходит к выводу, что действия ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» по подаче заявок и ценовых предложений с одного ip-адреса при участии в открытом аукционе в электронной форме №№ 0164200003014002916, 0164200003014004083, 0164300007414000012, 0164300007414000013, 0164300010214000004, 0164300018314000128, 0164300026914000072, 0164300026914000073, 0164300026914000074, 0164300026914000080, 0164300041114000002, 0364300004114000004, 0164300016514000764, 0164300016514001274, 0164300016514001363, свидетельствует о достижении Обществами соглашения, направленного на поддержание цен на торгах, которое запрещено пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В связи с заключением и исполнением государственных и муниципальных контрактов предписание не выдавать.

Учитывая изложенное, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит также к выводу об извлечении Обществами незаконно полученного дохода в результате достижения антиконкурентного соглашения за период времени с июня 2014 года по декабрь 2014 года, а именно ООО «Звезда-2» - 475 783 493,8 руб., ООО «Строй-Лайн» - 110 617 532,05 руб.

В связи с наличием признаков нарушения статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации настоящее решение направить в УМВД России по Тамбовской области для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовных дел в отношении должностных лиц ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн».

На дату вынесения настоящего решения срок давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, установленный статьей 41.1 Закона о защите конкуренции, истек в отношении аукциона №

0164200003014002916.

Комиссия Тамбовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 11, частью 1 статьи 39, частями 1- 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - заключение антиконкурентного соглашения при участии в открытых аукционах в электронной форме №№ 0164200003014004083, 0164300007414000012, 0164300007414000013, 0164300010214000004, 0164300018314000128, 0164300026914000072, 0164300026914000073, 0164300026914000074, 0164300026914000080, 0164300041114000002, 0364300004114000004, 0164300016514000764, 0164300016514001274, 0164300016514001363.

2. Предписание не выдавать.

3. Направить копию решения в УМВД России по Тамбовской области для принятия решения о возбуждении уголовных дел по признакам нарушения должностными лицами ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии Е.А. Гречишникова

Члены Комиссии: Н.Н. Колодина

Е.Н. Дедова

К.С. Кузнецова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Исп. Дедова Е.Н.8 (4752) 71-34-29