

РЕШЕНИЕ
по делу № А-137/17-10
02.09.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена 20.08.2010.
В полном объеме решение изготовлено 02.09.2010.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...> в присутствии представителей: Управления по недропользованию по Республике Башкортостан, рассмотрев дело № А-137/17-10 по признакам нарушения в отношении Управления по недропользованию по Республике Башкортостан (450006, г. Уфа, ул. Ленина, 86) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступили обращение Общества с ограниченной ответственностью «Геолог» (далее – Заявитель) от 03.06.2010 исх. № 02/06 на действия Управления по недропользованию по Республике Башкортостан при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на Николаевско-Арсеньевском участке Уразовской группы россыпей в Республике Башкортостан. ООО «Геолог» в своем обращении указывает, что его заявка на участие в данном аукционе была необоснованно отклонена Управлением по недропользованию по Республике Башкортостан (далее – организатор торгов) без указания причин, при этом заявка другого участника – ООО «Компаньон» – допущена к участию в аукционе в нарушение действующего законодательства. Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) установила следующее.

Аукционы и конкурсы на право пользования недрами проводятся в соответствии с требованиями статей 13.1, 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) и «Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами», утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2009 № 156 (далее – Административный регламент).

<http://www.bashnedra.ru>. Краткая информация о проведении аукциона была опубликована также в общественно-политической газете «Республика Башкортостан» от 13.01.2010 № 4 (26989) и на официальном сайте Роснедра.

Анализ аукционной документации, размещенной на официальном сайте Башнедра показал, что в нарушение пункта 17 Административного регламента, устанавливающего исчерпывающий перечень данных, прилагаемых к заявке на участие в аукционе, Управлением по недропользованию по Республике Башкортостан установлено дополнительное условие, согласно которому минимальная сумма необходимых финансовых средств, которая должна быть документально подтверждена, не может быть ниже двойного размера стартового платежа, установленного условиями аукциона.

Следовательно, аукционные заявки потенциальных участников аукциона, не выполнивших все условия, установленные Управлением по недропользованию по Республике Башкортостан в аукционной документации, могли быть отклонены организатором торгов, что является нарушением конкурентных принципов предоставления права на пользование недрами.

Согласно протоколу № 03-62 от 01.03.2010 заседания рабочей группы по рассмотрению заявочных материалов, поступивших на участие в указанном аукционе в установленные сроки на участие в аукционе поступили и зарегистрированы заявочные материалы от следующих заявителей:

1. ООО «Инженертехмаркет»;
2. ООО «Компаньон»;
3. ООО «Геолог»;
4. ООО ИСК «Диалог».

В результате рассмотрения и обсуждения Рабочая группа решила принять заявки и допустить к участию в аукционе ООО «Инженертехмаркет» и ООО «Компаньон». ООО ИСК «Диалог» и ООО «Геолог» в приеме заявок отказано на основании пункта 3 статьи 14 Закона о недрах и пункта 7.9 Порядка и условий проведения аукциона.

Пункт 3 статьи 14 Закона о недрах устанавливает случаи отказов в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе. Так, отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе может последовать в случае, если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Из протокола № 03-62 от 01.03.2010 заседания рабочей группы по рассмотрению заявочных материалов, поступивших на участие в указанном аукционе, следует, что ООО «Геолог» не представлены документы, подтверждающие наличие финансовых возможностей, необходимых для выполнения работ на участке недр, а ООО ИСК «Диалог» не представлены документы, подтверждающие наличие необходимых финансовых и технических средств для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 17 Административного регламента к заявке на участие в аукционе в качестве подтверждения технических и технологических возможностей заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков должны прилагаться в том числе:

копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Вместе с тем, согласно протоколу № 03-62 от 01.03.2010 заседания рабочей группы по рассмотрению заявочных материалов, ООО «Компаньон», заявка которого была допущена к участию в аукционе, не подтвердило наличие технических средств и технологических возможностей, не представило копии подрядных договоров. Необходимую технику и оборудование ООО «Компаньон» только планирует приобрести и арендовать.

Таким образом, ООО «Компаньон» в нарушение подпункта 4 пункта 17 Административного регламента и пункта 4 приложения № 2 к условиям аукциона «Сведения о заявителе» не представил доказательств наличия у него технических средств, необходимых для проведения работ, или копий подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков, с приложением доказательств наличия у них технических средств и технологий, необходимых для безопасного проведения работ.

Тем не менее, рабочей группой заявочные материалы ООО «Компаньон» были признаны соответствующими требованиям Порядка и условий проведения аукциона по продаже права пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на Николаевско-Арсентьевском участке Уразовской группы россыпей в Республике Башкортостан, заявка принята для участия в аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, Комиссией установлено, что Управлением по недропользованию по Республике Башкортостан нарушен пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, выразившееся в создании участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что согласно протоколу № 03-123-а заседания Аукционной комиссии по проведению аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на Николаевско-Арсентьевском участке Уразовской группы россыпей в Республике Башкортостан от 02.08.2010 победителем аукциона признано ООО Инженертехмаркет», подтвердившее уплатить разовый платеж в 3 509 000 рублей.

Таким образом, создание Управлением по недропользованию по Республике Башкортостан ООО «Компаньон» преимущественных условий участия в аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на Николаевско-Арсентьевском участке Уразовской группы россыпей в Республике Башкортостан не оказало влияние на результаты аукциона.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Управление по недропользованию по Республике Башкортостан нарушившим пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части совершения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах
2. Выдать Управлению по недропользованию по Республике Башкортостан предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

ПРЕДПИСАНИЕ № 153А-137/17-10
о прекращении нарушения антимонопольного законодательства
02.09.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...> руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 02.09.2010 по делу № А-137/17-10 о нарушении Управлением по недропользованию по Республике Башкортостан (452006, г. Уфа, ул. Ленина, 86) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управлению по недропользованию по Республике Башкортостан не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства путем проведения конкурсов или аукционов на право пользования недрами в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»