

Решение
по делу №06/2007-16-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

08.09.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Филиала Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по Крымскому федеральному округу (далее – Филиал ФКУ «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России», Заявитель, Заказчик) А. В. Осипова (по доверенности), О. Ю. Валуйской (по доверенности);

индивидуального предпринимателя Волобуева Игоря Владимировича (далее – Ответчик, ИП Волобуев И. В.) А. А. Голубовского (по доверенности), -

рассмотрев обращение Заявителя от 24.08.2016 № 23-02-11/1140 (вх. № 3607 от 25.08.2016) о включении информации об ИП Волобуеве И. В. (ИНН: 910216117080, ОГРНИП: 315910200145302, адрес (место нахождения): 295026, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Семашко, д. 3, кв. 41) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка (приобретение) канцелярских принадлежностей для нужд Управления Федерального казначейства по Республике Крым, Филиала Федерального казенного учреждения Центр по обеспечению деятельности Казначейства России по Крымскому федеральному округу» (номер извещения 0875100003016000045) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Филиала ФКУ «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ИП Волобуеве И. В. - победителе Аукциона, в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта №18-08-11/2 от 08.07.2016, заключенного по результатам закупки № 0875100003016000045.

Из обращения следует, что Заказчиком 08.07.2016 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ИП Волобуев И.В. взятых обязательств по поставке (приобретение)

канцелярских принадлежностей для нужд Заказчика.

Крымским УФАС России принято Уведомление о рассмотрении дела №06/2007-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 29.08.2016 № 06/5828, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт).

Заседание Комиссии назначено на 16:00 07.09.2016. В связи с выяснением обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, Комиссией объявлен перерыв до 17:40 08.09.2016.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Ответчиком, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте – 25.03.2016 17:22;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта — 1 983 996,89 российских рублей;
- дата окончания подачи заявок — 05.04.2016 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 07.04.2016; дата проведения Аукциона — 11.04.2016;
- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 2 участника, цена контракта снижена до 1 716 157,43 российских рублей (Ответчик).

По итогам заседания Аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 12.04.2016 № 0875100003016000045-3, согласно которому заявка ИП Волобуева И. В. признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукциона.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 12.04.2016 15:11.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между Филиал ФКУ «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» и ИП Волобуевым И. В. заключен Государственный контракт №Филиал ФКУ2016/АЭФ-010 от 05.05.2016 на поставку (приобретение) канцелярских принадлежностей для нужд Управления Федерального казначейства по Республике Крым, Филиала Федерального казенного учреждения Центр по обеспечению деятельности Казначейства России по Крымскому федеральному округу (далее - Контракт).

Контракт размещен на официальном сайте 05.05.2016 9:46, номер реестровой записи 17709895509 16 000199.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили:

«...По условиям Контракта Исполнитель обязался по заданию Заказчика осуществить поставку канцелярских принадлежностей для нужд Управления Федерального казначейства по Республике Крым, Филиала Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по Крымскому федеральному округу» в течение 10 (десяти) рабочих дней, следующих за датой заключения контракта, по 20.05.2016 года включительно на сумму 1 716 157,43 руб.

По состоянию на 08.07.2016г. Индивидуальным предпринимателем Волобуевым Игорем Владимировичем (Исполнитель) обязательства по указанному Государственному контракту от 05.05.2016 №Филиал ФКУ2016/АЭФ-010 перед Филиалом Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по поставке канцелярских принадлежностей для нужд Управления Федерального казначейства по Республике Крым, Филиала Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по Крымскому федеральному округу» осуществлены не в полном объеме на сумму 1 675 687,43 рублей. Руководствуясь положениями ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Заказчик 08.07.2016г. принял Решение о расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта №18-08-11/2

Решение Заказчика о расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта 12.07.2016г. (далее - Решение) размещено на сайте www.zakupki.gov.ru и направлено Исполнителю 12.07.2016г. заказным письмом с уведомлением, а также по адресу электронной почты Исполнителя. Учитывая, что Заказчиком не было получено подтверждение о надлежащем уведомлении Исполнителя о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта со стороны Заказчика и в соответствии с ч. 12, ч. 13, ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Решение Заказчика о расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта вступает в силу 11.08.2016 г. и Контракт считается расторгнутым 23.08.2016 г. На момент вступления в силу Решения о расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта обязательства Исполнителем исполнены не в полном объеме, обязательства на сумму 40 470 руб. по государственному контракту не исполнены. Акты приема-передачи выполненных работ/оказанных услуг со стороны Заказчика подписаны только в части исполненных услуг на поставку канцелярских принадлежностей для нужд Управления Федерального казначейства по Республике Крым, Филиала Федерального казенного учреждения Центр по обеспечению деятельности Казначейства России по Крымскому федеральному округу...» (цитаты из письменных возражений).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

По информации Заявителя, с учетом требований статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение об одностороннем отказе от исполнения Государственного контракта от 08.06.2016, вступило в силу и Контракт считается расторгнутым с 21.06.2016.

Комиссией проанализированы положения Контракта, Заказчиком в разделе 10 «Порядок расторжения Контракта» предусмотрено досрочное расторжение Контракта любой из сторон и порядок его расторжения.

Из материалов, предоставленных Ответчиком и Заявителем, установлено, что решение об одностороннем расторжении Контракта направлено Ответчику заказным письмом от 12.07.2016 №06513 и размещено на официальном сайте.

На заседании Комиссии представитель Ответчика пояснил следующее: «... ИП Волобуевым И. В. осуществлена поставка товарно-материальных ценностей на сумму 1 675 687,43 руб. Каких-либо претензий относительно качества, комплектности и ассортимента поставленного товара в адрес Поставщика не поступало. Оставшаяся часть товара (блокноты – еженедельники на 2017 год), подлежащего поставке Заказчику, на сумму 40 470,00 рублей (что составляет

менее 3% от общей стоимости Контракта!), в установленный Контрактом срок (по 20.05.2016), по объективным, и, во многом, независящим от Поставщика причинам, была недоставлена. ... В виду того, что исполнение государственного контракта осуществлялось во I квартале 2016 года, а требуемые Заказчиком канцелярские товары должны быть датированы 2017 годом, закупка такого вида товара у производителя требовала существенных финансовых затрат (по условиям производителя канцелярских товаров производство еженедельников датированных 2017 годом по спецзаказу в мае 2016 г. составило бы не менее 200 000 рублей, при оставшихся 40 470,00 рублей) и более длительных сроков на поставку товара, т.к. в указанном периоде года еженедельники на будущий 2017 год еще не выпускаются...» (цитаты).

Представитель Ответчика предоставил информационные письма от производителей: компаний «А-Верс» и «Рельеф-Центр», согласно которым, изготовление и поставка датированной продукции 2017 годом может быть осуществлено во второй половине сентября.

На заседание Комиссии представители Заказчика уведомили, что Заказчиком за нарушение условий Государственного контракта от 05.09.2016 №23-02-18/1198 Ответчику выставлено Уточненное требование (претензия) об уплате неустойки (штрафа) в сумме 394 735,53 рублей, в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных Контрактом. Вместе с тем, Заказчиком на заседание Комиссии не предоставлено доказательств возможности поставки Ответчиком в мае 2016 года еженедельников на 2017 год без понесения существенных расходов.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 2, 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать Филиалу ФКУ «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» во включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ИП Волобуеве И. В.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение трех месяцев со дня его принятия.