

РЕШЕНИЕ № 141-Т/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

22 апреля 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Бабакова Ю.С. – специалист первого разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ООО «Краснодар Водоканал» Л.П.Е. (доверенность № 33-КР от 01.01.2019), В.А.С. (доверенность № 112-КР от 10.04.2019 (далее – Организатор торгов), в отсутствие надлежащим образом уведомленного ООО «Асгард» (далее – Заявитель) рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право выполнения

строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство резервуара чистой воды ёмкостью 5000 м³ на водозаборе «Витаминкомбинат» (извещение № 31807261108 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого запрос предложений в электронной форме на право выполнения строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство резервуара чистой воды ёмкостью 5000 м³ на водозаборе «Витаминкомбинат» (извещение № 31807261108 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **22.04.2019 года в 10:30 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор торгов в нарушение требований законодательства отклонил заявку Заявителя, что нарушает порядок проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

ООО «Краснодар Водоканал» является ресурсоснабжающей организацией, осуществляющей водоснабжение и водоотведение в муниципальном образовании город Краснодар, носящей социально-значимый характер деятельности.

Постановлением Администрации МО город Краснодар от 13.09.2013 № 6972 ООО «Краснодар Водоканал» признано гарантирующей организацией для централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения на территории МО город Краснодар.

06.12.2018 ООО «Краснодар Водоканал» разместило открытый запрос предложений в электронной форме № 31807261108 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство резервуара чистой воды ёмкостью 5 000 м³ на водозаборе «Витаминкомбинат» на электронной торговой площадке www.etp.gpb.ru, а также в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В документы указанной закупки были внесены изменения, размещенные заказчиком на электронной торговой площадке 14.03.2019.

Дата и время окончания подачи заявок по открытому запросу предложений в электронной форме № 31807261108 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство резервуара чистой воды ёмкостью 5 000 м³ на водозаборе «Витаминкомбинат»: 16:00, 20.12.2018.

Дата и время подведения итогов: 01.04.2019.

Для участия в открытом запросе предложений в электронной форме № 31807261108 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство резервуара чистой воды ёмкостью 5 000 м³ на водозаборе «Витаминкомбинат» было подано 5 заявок, в том числе и ООО «Асгард».

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными регламентирующие правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе (ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

15.11.2017 ООО «Краснодар Водоканал» разместило в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) Положение о закупке товаров, работ, услуг в редакции от 05.10.2017года.

Решением единственного участника ООО «Краснодар Водоканал» 06.12.2018 года было утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Краснодар Водоканал» в новой редакции.

В соответствие со ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" ООО «Краснодар Водоканал» разместило указанное положение в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Ст. 191 ГК РФ определяет, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Следовательно, Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Краснодар Водоканал» в новой редакции, утвержденное Решением единственного участника ООО «Краснодар Водоканал» 06.12.2018 года и размещенное в единой информационной системе в сфере закупок действует с 07.12.2019.

Таким образом, в связи с тем, что запрос предложений в электронной форме № 31807261108 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство резервуара чистой воды ёмкостью 5 000 м³ на водозаборе «Витаминкомбинат» был размещен на Официальном сайте 06.12.2018, то порядок проведения закупочной процедуры, порядок заключения и исполнения договора, а также иные положения связанные с обеспечением данной закупки регулируются Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Краснодар Водоканал», утвержденным Решением единственного участника № 56/2017 от 05.10.2017 и введенным в действие приказом от 30.10.2017 № П.ОСД.КВК.ОУСС-0006.

В соответствии с указанным Положением, запрос предложений – способ закупки, при котором на основании критериев и порядка оценки, установленных в документации о проведении запроса предложений, определяется участник/участники закупки, предложивший/предложившие лучшие условия исполнения договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В своей жалобе заявитель утверждает, что при проведении процедуры уторговывания, ООО «Асгард» в списке участников обозначалось как соответствующее критериям квалификационного отбора и допущенное к участию в закупочной процедуре, а ООО «Краснодар Водоканал» необоснованно запрашивало дополнительные сведения об участнике.

Однако заявителем жалобы не учтено, что в п. 3.4.5.4. Положения о закупке ООО «Краснодар Водоканал» от 30.10.2017 указано, что процедура уторговывания может проводиться на любом этапе закупочной процедуры, независимо от наличия результатов отбора и оценки поданных заявок. При этом допуск участника закупки к участию процедуре уторговывания не является определением соответствия данного участника требованиям и критериям закупки.

В соответствии с п. 6.4.4. Положения о закупке ООО «Краснодар Водоканал» от 30.10.2017 организатор закупки имеет право установить требование о наличии оборудования и других материальных возможностей, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для исполнения договора на поставку товаров, исполнение работ, оказание услуг.

В целях подтверждения соответствия установленным требованиям участники закупки, согласно п. 6.4.6. положения, обязаны представить:

- разрешительную документацию (лицензии и т.п.);
- финансовую отчетность за последние два года;
- свидетельство о государственной регистрации;
- выписку из ЕГРЮЛ / ЕГРИП;
- декларацию, подтверждающую соответствие участника закупки установленным требованиям;
- паспорт <...> ИНН (для физических лиц).

Согласно п. 6.4.8 Положения о закупке ООО «Краснодар Водоканал» от 30.10.2017, организатор закупки вправе проверить задекларированное соответствие участников закупки установленным требованиям.

Учитывая изложенное, в рамках закупочной процедуры специалистами службы экономической безопасности ООО «Краснодар Водоканал» осуществлялся выезд по адресу регистрации ООО «Асгард» с целью установления соответствия участника требованиям документации о закупке.

В соответствии с п. 6.4.9 Положения о закупке ООО «Краснодар Водоканал» от 30.10.2018 указано, что несоответствие участника закупки требованиям, установленным в документации о закупке, является основанием для отклонения заявки такого участника.

В результате выездного аудита 28.02.2019 по адресу регистрации и местонахождения ООО «Асгард»: г. Краснодар, переулок Острожный, дом 1/2, офис 4 было установлено, что по данному адресу расположено офисное здание, офис № 4 закрыт, на территории отсутствует какая-либо строительная техника, со слов охранника здания, сотрудники ООО «Асгард» бывают там редко.

В рамках телефонного разговора генеральный директор Общества – Гриенко Николай Юрьевич пояснил, что сотрудники для работ привлекаются при наличии контрактов, техника арендуется по мере необходимости.

Установленные в рамках выездного аудита факты фиксируются в акте и учитываются при оценке заявок участников на соответствие отборочным критериям.

Более того, заявителем жалобы к заявке не приложены документы, подтверждающие наличие техники (автокрана, самосвалов, экскаваторов, бульдозера) согласно п.п.1-5 приложения № 4 Закупочной документации открытого запроса предложения в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство резервуара

чистой воды ёмкостью 5 000 м3 на водозаборе «Витаминкомбинат».

Таким образом, заявка ООО «Асгард» признана не соответствующей установленным отборочным критериям, что отражено в приложении к протоколу заседания ТК ВОЗ № 14-2019.

Протоколом заочного заседания Тендерного комитета Внешнего организатора закупки (ТК ВОЗ) № 14-2019 победителем в конкурентной процедуре, среди заявившихся участников, признан соответствующим всем отборочным критериям участник: ООО «РАТУША» (ИНН 2320234682).

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Асгард» на действия ООО «Краснодарводоканал» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право выполнения строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство резервуара чистой воды ёмкостью 5000 м3 на водозаборе «Витаминкомбинат» (извещение № 31807261108 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru). – необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.А. Богославский

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова

Ю.С. Бабакова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.